

BELSŐ BIZTONSÁGI ALAP PLUSZ PROGRAM

**BBA Plusz
2021-2027**

Alapkezelő rendszer (System for Fund Management (SFC)) 2021 program a Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alaphoz (MMIA), a Belső Biztonsági Alaphoz (BBA) és a Határigazgatási és Vízümpolitikai eszközhöz (HAVE)

CCI-szám	2021HU65ISPR001
Cím angolul	Internal Security Fund Programme of Hungary
Cím az ország nyelvén (nyelvein)	HU - Magyarország Belső Biztonsági Alap Programja
Változat	2.1
Első év	2021
Utolsó év	2027
Támogathatóság kezdete	2021. január 1.
Támogathatóság vége	2029. december 31.
Bizottsági határozat száma	
Bizottsági határozat kelte	
Tagállami módosító határozat száma	
Tagállami módosító határozat hatálybalépésének dátuma	
Nem jelentős átcsoportosítás (24. cikk (5) bekezdése)	Nem

Tartalomjegyzék

1. 1. Programstratégia: főbb kihívások és szakpolitikai válaszok	5
2. Egyedi célok és technikai segítségnyújtás	11
2.1. Egyedi célkitűzés 1. Információcsere	12
2.1.1. Az egyedi célkitűzés leírása.....	12
2.1.2. Mutatók	17
1. táblázat: Kimeneti mutatók	17
2. táblázat: Eredménymutatók	18
2.1.3. A program (uniós) forrásainak indikatív bontása a beavatkozás típusa szerint.....	20
3. táblázat: A mutató bontása.....	20
2.1. Egyedi célkitűzés 2. Határokon átnyúló együttműködés	21
2.1.1. Az egyedi célkitűzés leírása.....	21
2.1.2. Mutatók	26
1. táblázat: Kimeneti mutatók	26
2. táblázat: Eredménymutatók	27
2.1.3. A program (uniós) forrásainak indikatív bontása a beavatkozás típusa szerint.....	30
3. táblázat: A mutató lebontása.....	30
2.1. Egyedi célkitűzés 3. Bűnmegelőzés és bűnüldözés	31
2.1.1. Az egyedi célkitűzés leírása.....	31
2.1.2. Mutatók	37
1. táblázat: Kimeneti mutatók	37
2. táblázat: Eredménymutatók.....	38
2.1.3. A program (uniós) forrásainak indikatív bontása a beavatkozás típusa szerint.....	39
3. táblázat: A mutató lebontása.....	39
2.2. Technikai segítségnyújtás: TS.36 (5). Technikai segítségnyújtás - százalékos átalány (KRR 36. cikk (5) bekezdés).....	40
1.2.2. Ismertetés	40
2.2.2. A KRR 37. cikke szerinti technikai segítségnyújtás indikatív bontása	41
4. táblázat: A mutató lebontása.....	41
3. Finanszírozási terv	42
3.1. Pénzügyi előirányzatok éves bontásban.....	42
5. táblázat: Pénzügyi előirányzatok éves bontásban	42
3.2. Összes pénzügyi allokáció	43
6. táblázat: Összes pénzügyi allokáció alaponként és nemzeti hozzájárulás	43
3.3. Átcsoportosítások.....	45
7. táblázat: Átcsoportosítások a megosztott irányítás alatt álló alapok között ¹	45
8. táblázat: Átcsoportosítások közvetlen vagy közvetett irányítás alatt álló eszközökbe.....	46
4. 4. Feljogosító feltételek.....	47
9. táblázat: Horizontális feljogosító feltételek	47
5. 5. Programhatóságok.....	54
10. táblázat: 5. Programhatóságok	54
6. Partnerség.....	55
7. Kommunikáció és láthatóság	58
8. Egységköltségek, egyösszegű átalányok, százalékos átalányok és költségfüggetlen finanszírozás alkalmazása.....	60
1. függelék Uniós hozzájárulás egységköltségek, egyösszegű átalányok és százalékos átalányok alapján	61
A. A fő elemek összefoglalása.....	61
B. Adatok művelet típus szerint.....	62
C. Az egységköltség, az egyösszegű átalány vagy a százalékos átalány kiszámítása	63
1. Az egységköltségek, egyösszegű átalányok és százalékos átalányok kiszámításához használt adatforrások (ki állította elő, gyűjtötte össze és rögzítette az adatokat; hol tárolják az adatokat; határidők; hitelesítés stb.).	63
2. Kérjük, ismertesse, hogy a KRR 94. cikkének (2) bekezdésén alapuló javasolt módszer és számítás miért megfelelő a művelet típus esetén.	64

3. Ismertesse, hogyan végezték el a számításokat, különös tekintettel a minőséget vagy a mennyiségeket érintő feltevésekre. E melléklethez adott esetben statisztikai bizonyítékokat és referenciaértékeket kell felhasználni és kérésre a Bizottság által használható formátumban benyújtani.	65
4. Kérjük, ismertesse, hogyan biztosította, hogy az egységköltség, egyösszegű átalány vagy százalékos átalány kiszámításához kizárólag támogatható kiadást vegyenek figyelembe.	66
5. A számítási módszer, az összegek, valamint az adatok ellenőrzésének, minőségének, gyűjtésének és tárolásának biztosítását célzó intézkedések audithatósági értékelése.	67
2. függelék Unió hozzájárulás költségfüggetlen finanszírozás alapján.....	68
A. A fő elemek összefoglalása.....	68
B. Adatok művelettípus szerint.....	69
DOKUMENTUMOK	70

Magyarország a biztonságot kiemelten fontos területnek tekinti, ahol a súlyos, szervezett, határokon átnyúló bűnözés – beleértve a terrorizmust is – megelőzése és az ellene irányuló küzdelem korunk egyik legnagyobb kihívása. Az egyre növekvő számú fenyegetéssel szembenézve a fő cél az, hogy Magyarország a határokon átnyúló bűnözés megelőzése és üldözése terén Európa élvonalába kerüljön. Ez a cél akkor érhető el, ha biztosított a megfelelő számú szakképzett személyi állomány és a technológiai innovációk alkalmazása. Ezen kívül elengedhetetlen, hogy a nemzeti és nemzetközi szinergiák megteremtése érdekében megfelelő együttműködési és koordinációs mechanizmus jöjjön létre.

Büntetőjogi prioritások

A fejlesztési tervek az alábbi bűnügyi szakterületeket érintik: **a terrorizmus, a radikalizálódás, a szervezett bűnözés és a kiberbűnözés elleni küzdelem**. A tervezett beavatkozások az **együttműködésre, az információcserére és a képzésre** irányulnak.

A kiemelt bűncselekmény-kategóriák az **EMPACT** (Európai Multidiszciplináris Platform a Bűnügyi Fenyegetések Ellen) bűncselekményekhez kapcsolódnak. A 2022-2025-ös időszak prioritásai többek között a következők: **emberkereskedelem, migráncsempészség, kábítószer- és fegyverkereskedelem, kiberbűnözés és környezet elleni bűncselekmények, „hiányzó kereskedő” útján elkövetett csalás (továbbiakban MTIC csalás) és jövedékiadó-csalás, vagyon elleni szervezett bűncselekmények és gazdasági-pénzügyi bűncselekmények, pénzmosás, csalások, okirati csalások**. Kiemelten kezelendő továbbá a **radikalizálódás és a terrorizmus**, amely nagymértékben épít az utasnyilvántartási adatállomány (angol rövidítéssel PNR) felhasználására.

Az éves statisztikák Magyarországon több ezer, illegális bevándorlással kapcsolatos tevékenységet mutatnak ki, ezek között számos esetben szervezett **migráncsempészség** történik. Az elkövetők több csoportja áthelyezte illegális tevékenységét a **kibertérbe**. E téren a statisztikai értékek tíz év alatt százszoros növekedést mutatnak. A **kábítószerrel kapcsolatos bűncselekmények** elleni küzdelem nem mérséklődik, mint azt a csempészt anyagok – például szintetikus kábítószer, prekursorok – egyre szélesedő köre és az emelkedő mennyiségi mutatók – például a lefoglalt kábítószer súlya – bizonyítják. A **vagyon elleni és gazdasági-pénzügyi bűncselekmények**, beleértve az okirati és más csalásokat, szintén a nemzetközi bűnözői kapcsolatok erősödéséről tanúskodnak. A **környezet és természet elleni bűncselekmények** terjedése és az ellenük irányuló küzdelem formalizálása több mint évi 1 000 büntetőeljárást eredményezett az elmúlt években. Az **emberkereskedéssel összefüggő bűncselekmények** és az ellenük irányuló intézkedések is erősödnek, figyelemmel arra, hogy valamennyi statisztikai adat, például az elkövetők és az ítéletek száma, növekedést mutat. A **fegyverkereskedelem** vonatkozásában nyilvántartott számadatok alacsonyok, azonban a kelet-európai és észak-afrikai válságokat állandó kockázatnak kell tekinteni. Bár a **terrorcselekmények** száma Magyarországon tartósan alacsony, a **terrorizmus-finanszírozási és pénzmosási** ügyek száma emelkedik.

Trendek és kihívások

Nemzetközi összehasonlításban Magyarország több erőforrást mozgósít a migráncsempészség elleni szervezett küzdelem céljából, mint a legtöbb tagállam. A globális kiberfenyegetések tekintetében Magyarország kitettsége megegyezik a többi uniós országgal, és ugyanezen megállapítások érvényesek a vagyon elleni és a gazdasági-pénzügyi bűncselekményekre is. Uniós összehasonlításban a terrorizmussal kapcsolatos statisztikák kedvezőek, azonban az emberkereskedelem, a fegyverkereskedelem és a környezeti bűnözés elleni küzdelem alulreprezentált.

A hosszú távú trendelemzést akadályozza, hogy Magyarországon az adatgyűjtést reformjára került sor, illetve az elmúlt években a jogi környezet is megváltozott, például az illegális migrációval kapcsolatosan új jogsértések kerültek definiálásra. Egy másik fontos változás, hogy ha egy személy ugyanazon büntetőeljárással összefüggésben többször válik bűncselekmény áldozatává, a statisztikákban a személyt többször is számításba veszik. Összességében azonban a 2010-2020 közötti időszakban a bűncselekmények száma folyamatosan csökkent, a kiemelt bűncselekmények körében a csökkenés mértéke az utóbbi években mintegy 20% volt.

A pozitív változások ellenére az elmúlt évtizedben kimutatható a szervezett bűnözés jelenléte

Magyarországon. A bizonyítékok arra utalnak, hogy a hatóság látókörébe került szervezett bűnelkövetők száma magasabb és az általuk elkövetett bűncselekményekkel nagyobb károkat okoznak.

A szervezett bűnözés és a terrorizmus önmagában is súlyos jogsértésnek tekinthető és az ilyen jellegű cselekményeknek szinte minden esetben nemzetközi vonatkozásai is vannak. Földrajzi elhelyezkedéséből adódóan Magyarország az EU-n belül fokozottabb mértékben kitett a határon átnyúló bűnözésnek. További kihívást jelent a kiberbűnözés terjedése, amit jól mutat, hogy a rendőrség központi kiberbűnözési osztályának munkaterhelése az elmúlt években meghatszorozódott.

Megfigyelhető a bűncselekmények multidimenziós jellegének erősödése, mivel az elkövetői csoportok egyre ritkábban koncentrálnak egyetlen bűncselekmény-kategóriára. Az is gyakoribb, hogy az erőszakos szervezett bűncselekményekhez gazdasági bűncselekmények és korrupció társulnak.

Az elkövetők társadalmi és jogi környezethez történő alkalmazkodási képessége gyorsabb és hatékonyabb reagálást igényel, ezért az időben történő beavatkozás szükségessége kiemelten fontos kérdés. Prioritásként kell kezelni a digitális bizonyítékok gyűjtését, mivel megfigyelhető, hogy valamennyi rendészeti szerv erre szakosodott szervezeti egységeinél a vizsgálatokat támogató háttérelemzések és a vizsgált adatok mennyisége évről évre megkétszereződik.

A magyar rendvédelmi szektor reagált a bűnözés fokozódó komplexitására és a veszélyek növekedésére. Egyre több szervezet és szakember veszi fel a harcot a kihívásokkal. Manapság a szakértőkkel szemben elvárás, hogy szélesebb körű készségekkel rendelkezzenek, például – a kábítószerrel kapcsolatos bűncselekmények kezelése mellett – az információ-kommunikációs technológiai (IKT), a pénzügyek és az idegen nyelvű terminológia terén is jártasnak kell lenniük. A **képzéseknek és tapasztalatcseréknek** köszönhetően e tekintetben pozitív változások következtek be és a személyi állomány egyre nagyobb hányadának bővülnek a szakmai és nyelvi ismeretei.

A **műveleti tevékenységek** tekintetében az elmúlt években az elkövetők azonosítására és a sikeres nyomozásokra vonatkozó számadatok 3-6%-kal javultak, a kármegtérülési arány pedig több mint kétszeresére nőtt. Az esetek összetettsége miatt azonban a vizsgálatok átlagos időtartama csaknem 50%-kal hosszabbodott. Az adatok tanúsága szerint 60%-kal emelkedett a szökésben lévő körözött személyek elfogására irányuló akciók száma, és ötszörösére nőtt a lefoglalt kábítószer mennyisége.

Némileg nőtt Magyarország részvétele a nemzetközi rendészeti programokban, azonban – más tagállamokhoz viszonyítva – bizonyos tekintetben, például a közös nyomozócsoportok (angol rövidítéssel JIT) száma tekintetében, stagnálás és enyhe lemaradás figyelhető meg. Az EMPACT Operatív Akciótervekhez kapcsolódóan Magyarország évente átlagosan kétszer vállalt vezetői, társvezetői feladatokat. Az EMPACT fellépésekben történő részvétel minimális növekedést mutat, az érintett szervek évente átlagosan mintegy 100 ilyen tevékenységet végeznek. A rendészeti operatív együttműködés terén nőtt a hazai és államközi megállapodások, az adatkapcsolatok – például a Prümi Szerződés szerinti adatcserék – száma és az együttműködési mechanizmusok használata, mivel a SIENA, SIRENE és PNR csatornák révén csaknem megkétszereződött a küldött és fogadott üzenetek mennyisége.

A **megelőzés és az áldozatsegítés** területét illetően, az áldozatok számának trendje csaknem 5%-os csökkenést mutat az elmúlt években. Az áldozatsegítésben részt vevő személyek aránya némileg emelkedik, de egyes területeken (pl. kiberbűnözés) viszonylag jelentős a látenciával szükséges számolni.

A rendészeti szektor minden szegmensében nagyobb hangsúlyt kap a megelőző tevékenység, például a fogvatartási intézmények reintegrációs programjainak száma az elmúlt években kétszeresére nőtt. Az e területeken zajló változások összefüggenek a **digitális támogatás, az adatbázisok és az információcsere-platformok** elérése terén tapasztalható javulással, például az emberkereskedelem területén.

Unió vívmányok és szakpolitikai válaszok

A PNR-ral kapcsolatos **adatcsere** tekintetében a jogszabályi kereteket az Utasadat Nyilvántartásról szóló PNR Irányelv és az Előzetes Utasinformációról (angol rövidítéssel: API) szóló API Irányelv határozza meg. Az interoperabilitási rendelet kiemelt prioritással bír, lévén, hogy meghatározza a rendvédelem és a migráció területén kívánatos fejlesztéseket. Magyarország elfogadta az összes vonatkozó elsődleges jogszabályt, a közösségi vívmányok végrehajtása az ütemtervnek megfelelően halad, így például megvalósult a PNR és egyes Europol és Interpol rendszerek összekapcsolása, és befejeződtek a Schengeni Információs Rendszer és az automatizált ujjlenyomat-azonosító rendszer (angol rövidítéssel: AFIS) fejlesztései.

Bár néhány hiányosság érdemi kezelése már megtörtént, például a BBA 2014-2020 program keretében

kifejlesztésre került a PNR-rendszer, az új uniós rendeletek előrevetítik a soron következő célokat. A levont tanulságok alátámasztják, hogy a rendszerek összekapcsolásának a jövőben még hangsúlyosabb szerepet kell kapnia. Erre reagálva a BBA 2021-2027 program a tervek szerint az **1. számú Egyedi Célkitűzés keretében javítani fogja az interoperabilitást.**

- A cél a rendszerek közötti közvetlen adatkapcsolatok növelése és a digitalizáció fejlesztése. A beavatkozások javítják a műveleti együttműködés minőségét, hozzájárulnak a dinamikusabb döntéshozatali mechanizmushoz az rendészeti szektorban, és ez által növelik az információ-megosztási folyamatok hatékonyságát.

A **bűnözés és a terrorizmus elleni küzdelem fokozása és a műveleti tevékenység javítása** megjelenik az Európai Unió Belső Biztonsági Stratégiában, a Szervezett Bűnözés Elleni Stratégiában és a Terrorizmus Elleni Agendájában. A **biztonsági és ellenálló képességek** (zsúfolt helyek, könnyű célpontok, kritikus infrastruktúrák ellenálló képessége) terén kiemelt hangsúlyt kap a vegyi, biológiai, radiológiai, nukleáris (angol rövidítéssel: CBRN) és robbanószer-biztonság növeléséről szóló CBRN Cselekvési Terv. Folyamatban van a vonatkozó pontok végrehajtása, például a kábítószer-ellenes együttműködés és a vagyon-visszaszerzés megyei szintű erősítése, a gyermekek szexuális kizsákmányolásával foglalkozó nemzetközi adatbázishoz történő hozzájárulás növelése a kiskorúak online kizsákmányolása elleni küzdelem érdekében, valamint a Darknet-en zajló fegyverkereskedelem elleni erőfeszítések fokozása. Hasonlóképpen, közvetlen szakmai kapcsolat jött létre a Terrorizmus Elleni Küzdelem Európai Központjával, továbbá kétoldalú szerződések aláírására került sor a CBRN/E területen. Az elért eredmények ellenére – például a BBA 2014-2020 program keretében laboratóriumok támogatására került sor, illetve több mint 1 700 műveletet hajtottak végre a program keretében finanszírozott eszközökkel – a nyomozati és a biztonsági és rezilienciát építő képességek terén továbbra is vannak hiányosságok. A tanulság az, hogy a megfelelő eszközök hiánya akadályozza a műveleti együttműködést, ezért biztosítani kell, hogy a technikai kapacitások rendelkezésre álljanak. Erre reagálva a BBA 2021-2027 program a tervek szerint a **2. számú Egyedi Célkitűzés keretében javítani fogja a mobilitási és a nyomozati területeket, a 3. számú Egyedi Célkitűzés keretében pedig az elemzési, a biztonsági és a rezilienciát építő képességeket.**

- A cél a nyomozati, laboratóriumi, analitikai, biztonsági és rezilienciát építő funkciókat támogató képességek fejlesztése, a közös nyomozócsoportok és a nemzetközi műveletek számának növelése, valamint a szakértői kör bővítése. A beavatkozások segítségével leküzdhetők a bűnözői csoportok által használt nemzeti határok jelentette jogi és földrajzi korlátok, ezáltal lehetővé válik a hatékony bizonyítékgyűjtés. Ennek eredményeképpen a rendészeti szektor szereplői javíthatják a felkészültségüket és az ellenálló képességüket, és időben reagálhatnak a biztonsági fenyegetésekre.

Az **áldozatsegítés és megelőzés** területén Magyarország az szexuális és munka célú kizsákmányolás áldozatainak támogatására kíván összpontosítani, amely területen az Európai Unió Emberkereskedelem elleni Stratégiája bír kiemelt jelentőséggel. A vonatkozó pontok végrehajtása – többek között a nemzetközi áldozatirányítási rendszer létrehozása, a nemzeti koordináció javítása – folyamatban van.

Az elért eredmények mellett – például a BBA 2014-2020 program hozzájárult az emberkereskedelem elleni és a kiberbűncselekmények megelőzését célzó programokhoz – a tanulságok rámutatnak, hogy a hangsúlyt a társadalmi jelzőrendszerben rejlő lehetőségek és a különböző ügynökségek közös fellépésének hatékony kihasználására kell helyezni. Mivel továbbra is szükség van a **tudatosító és az áldozatokra irányuló reintegrációs programokra**, a BBA 2021-2027 program, a tervek szerint, a **3. számú Egyedi Célkitűzés keretében**, e területek fejlesztését fogja szolgálni.

- A cél a társadalom egyes csoportjainak differenciált elérése különböző kommunikációs eszközök alkalmazásával, valamint az áldozatokra irányuló szolgáltatások körének szélesítése. A beavatkozások növekvő arányú megelőzési tevékenységhez, az áldozatközpontú szemlélet erősödéséhez vezetnek és hozzájárulnak az újbóli áldozattá válás esélyének csökkenéséhez, valamint a szélesebb körű társadalmi támogatáshoz.

Szinte valamennyi közösségi vívmány és stratégiai dokumentum rámutat, hogy **szükséges a szakemberek ismereteinek bővítése.** Az e területen elért eredmények kiemelkedőek, például több mint 10 000 szakember vett részt a BBA 2014-2020 program képzéseiben, emellett létrejött egy nyelvvizsgarendszer, a Közép-Európai CBRN-E Kiképző Központ és egy kiberbűnözési szakkabinet is. A tanulság az, hogy a

képzési kompetenciák fejlesztése – az ismeretek bővítése mellett – technikai támogatást is igényel. Az eddigi fejlesztések alapján a képzési és információcsere-programok egyes aspektusai még tovább javíthatók, ezért a BBA 2021-2027 program a tervek szerint **valamennyi Egyedi Célkitűzés keretében fejleszteni fogja a szakemberek hálózatait és ismereteit.**

- A cél a szervezett bűnözés elleni képzési kapacitások, a nemzetközi és nemzeti hálózatok tevékenységeinek, valamint a bevált gyakorlatok megosztásának támogatása. A beavatkozások eredményeként Magyarországon bővülni fognak a szakmai ismeretek a rendészeti szektor egyes területein, épülni fognak a szakemberek közötti kapcsolatok és elmélyül az állami, az üzleti és a civil szektor közötti együttműködés.

Hasonlóképpen, a program az **áldozatsegítést és a bűnmegelőzést** mindvégig előtérbe helyezi. A cél egyfelől az információ-kommunikációs támogatás és az információcsere javítása (1. számú Egyedi Célkitűzés), másfelől a tudatosság, a partnerségek és az áldozatoknak nyújtott szolgáltatások javítása (3. számú Egyedi Célkitűzés).

A bűnüldözés területén a 2019 évi schengeni értékelések 19 intézkedést határoznak meg az együttműködés javítása érdekében. Magyarország ezek közül 13 intézkedést teljesített, így például a helyszíni adatok hozzáférhetősége bővült, iránymutatásokat, kézikönyveket dolgoztak ki, részben a BBA 2014-2020 program felhasználásával. Az 1., 2., 10., 17-19. ajánlás alapján a BBA 2021-2027 program keretében további intézkedéseket terveznek.

Az európai szemeszter javaslatai a korrupció elleni fellépést sürgetik a bűnvádi eljárás, az igazságszolgáltatás függetlensége és a közérdekű információk igénylése terén. Erre reagálva – részben a BBA 2014-2020 program felhasználásával – a jogszabályi változásokkal és a kockázatelemzés digitalizálásával kapcsolatos fejlesztések valósultak meg, és a BBA 2021-2027 program keretében további intézkedéseket például a bírák képzése tervezett.

A két ajánláscsomag alapján tervezett beavatkozások magasabb szintű – például a SIENA, SIS információs potenciálja által nyújtott lehetőségekkel kapcsolatos – elméleti ismereteket és – a bizonyítékok hatóságok közötti átadása révén – hatékonyabb gyakorlati végrehajtást eredményeznek. A program felülvizsgálata alkalmával sor kerülhet jövőbeli ajánlások programba történő beemelésére is.

A felsorolt uniós stratégiák alapelvei mind megjelennek a nemzeti stratégiákban, így például a biztonsági, a kábítószer-bűnözési és a korrupcióellenes területen megfogalmazott hazai stratégiákban, az emberkereskedelem és a bűnmegelőzés tárgyában készített hazai stratégiákban. Az Emberkereskedelem Elleni Stratégia céljai között szerepel az erőfeszítések fokozása például az áldozatazonosítás és áldozatsegítés, a büntető és bírósági eljárások, valamint az szektorközi partnerségek terén. A bűnmegelőzési stratégia többek között a veszélyeztetett csoportok megerősítésére és a bűnismétlés megelőzésére összpontosít, amely kezdeményezéseket az emberkereskedelem áldozatai esetében a BBA program is támogat.

A javasolt intézkedések jelenleg nem tartalmazzak olyan elemeket, amelyek közvetlenül kapcsolódnának az Európai Unió korábbi polgári biztonsági kutatási és innovációs programja révén előállított modern technológiák, eszközök és berendezések használatához.

Az Európai Unió belső biztonsági jogszabályok végrehajtására irányuló projekteknek összhangban kell lenniük a nemzeti és uniós adatvédelmi jogszabályokkal (2016/680/EU bűnügyi irányelv, 2016/679/EU általános adatvédelmi rendelet).

A szakpolitikai kezdeményezések az Europol és a CEPOL részére ismertetésre kerültek, amely ügynökségek a tervezett beavatkozásokkal egyetértettek. A program felülvizsgálata alkalmával mindazonáltal rugalmasan reagál az újonnan felmerülő biztonsági kihívásokra, például az Ukrajna ellen irányuló invázióra.

Az együttműködés kiemelt szereplői

A szakterület szempontjából legfontosabb szerv a **rendőrség**, amely általános nyomozó hatósággént jár el, és helyi, regionális, országos és országos, valamint speciális egységekkel, például Tűzszerész Szolgálattal,

rendelkezik. Egyik kiemelt szerve a Nemzeti Nyomozó Iroda, amely az EMPACT prioritásai mentén létrehozott szervezeti elemekkel és egyéb horizontális támogató funkciókkal bíró egységekkel, például Vagyon-visszaszerzési Hivatallal, kiberbűnözés elleni főosztállyal, forenzikus és IT forenzikus osztállyal rendelkezik. A **Nemzeti Adó- és Vámhivatalnak** szintén van nyomozati jogköre a gazdasági bűncselekmények, például a termékhamisítás tekintetében. Ez a hatóság felelős a pénzügyi információs egység, a központi bizonyítékezelő rendszer és a tervezett vagyonkezelő hivatal működéséért. További kulcsfontosságú szereplők a **Terrorelhárítási Központ** és a **Nemzeti Védelmi Szolgálat**, amelynek feladata a terrorizmus és a hivatali korrupció elleni küzdelem. A **Nemzeti Információs Központ** és a **Nemzetbiztonsági Szolgálat** az elemzés, a felderítés és a műveleti támogatás terén kiemelkedő szereplők. Az igazságügyi szereplők közül a radikalizálódás elleni fellépések esetében a **Büntetés-végrehajtás Országos Parancsnoksága**, az emberkereskedelem tárgyköréhez kapcsolódóan pedig az **ügyészségi szervezetrendszer** emelendő ki. Az együttműködő szereplők közé sorolhatóak továbbá az **Nemzeti Szakértői és Kutató Központ**, valamint az **áldozat- és gyermekvédelmi szolgálatok**. Több olyan **nem kormányzati szervezet** is ismert, amely támogatja az adatgyűjtést és a megelőzést, például az emberkereskedelem, a radikalizálódás, a kábítószer- és a kiberbűnözés terén.

Adminisztratív kapacitás

Az **adminisztratív kapacitás** az Irányító Hatóságnál megfelelő; az Irányító Hatóság magas szintű szakértelemmel és releváns gyakorlattal rendelkező munkatársakat választ ki. Mivel az Európai Unió Források Közös Rendelkezéseiről szóló Rendelet (KRR) és a nemzeti keretrendszer valamennyi Irányító Hatóság és kedvezményezett esetében közös a jogbiztonság, a közös megértés és a projektek jobb végrehajtása várható. A központi koordináció által kifejlesztett közös informatikai rendszer a kedvezményezettek esetében a projektvégrehajtás, míg az Irányító Hatóságok esetében a monitoring tevékenység adminisztratív eszközöként szolgál. A 2014-2020 közötti időszakban az Irányító Hatóság a kedvezményezettek képzésére fektette a hangsúlyt, amely tevékenységeket fenn kell tartani és ki kell egészíteni a központi koordináció tevékenységeivel. A korábbi ellenőrzések nem állapítottak meg az adminisztratív kapacitással kapcsolatos hiányosságokat. A csalás és a korrupció megelőzése továbbra is prioritást képez.

Az adminisztratív terhek csökkentése érdekében egyszerűsített költségopciók kerülnek alkalmazásra valamennyi Egyedi Célkitűzés keretében a kedvezményezettekkel történő költségszámolás során.

Komplementaritás

A **hazai források** a rendvédelmi szervek belső adatáramlásának fenntartására, fejlesztésére, valamint az alap- és moduláris képzésekre megvalósítására összpontosulnak. Az állampolgárok nagy tömegeit érintő, illetve a vagyon elleni bűncselekmények nyomozása és megelőzése, valamint az áldozatsegítés alapvető szintje nemzeti szinten biztosított. A biztonsági és a rezilienciát építő képességek, valamint nyomozáshoz kapcsolódó kapacitások bővítését illetően a nemzeti források fedezik a személyi állomány létszámnövelését és a rendszeresített, standard eszközök beszerzését. A BBA 2021-2027 program kiírásai a határokon átnyúló adatkapcsolatokra, az EMPACT szakterülethez kapcsolódó – például kábítószer-, kiberbűnözéssel kapcsolatos – képzésekre és megelőzési és bűnüldözési tevékenységekre, az áldozati körön belül az emberkereskedelem áldozatainak segítésére és a standard eszközkörtől eltérő speciális eszközök beszerzésére irányulnak.

A **Határigazgatási és Vízügyi Eszköz (HAVE)** az illegális migráció határigazgatási aspektusát, míg a BBA a felderítési és nyomozati tevékenységhez kapcsolódó elemeket helyezi előtérbe. A nagy léptékű uniós információ-kommunikációs rendszerek, például a SIS II esetében, elsősorban a HAVE forrásainak felhasználása tervezett, e tárgyban a BBA alkalmazása kifejezetten a rendvédelemre, a bűnüldözési célokra összpontosító rendszerek, például az AFIS, fejlesztésére korlátozódik. A korrupcióellenes programok, beleértve a határőrökre irányulókat is, a BBA-ból kerülnek támogatásra. A **Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alap (MMIA)** alá tartozó, az emberkereskedelem áldozatait célzó intézkedésekből akkor áll rendelkezésre támogatás, ha harmadik országok állampolgárai váltak áldozattá, míg a BBA az uniós polgárokat érintő emberkereskedelem áldozatait támogatja.

A **svájci hozzájárulás** szintén elérhető az emberkereskedelem elleni küzdelem területén, mivel azonban a koordinációt ugyanaz a szervezet, a Belügyminisztérium végzi, mint amely a BBA program

koordinációjáért is felelős, a prioritások – például az információ-kommunikációs fejlesztések és az áldozatok támogatása – közötti elhatárolás időszerűen megvalósítható. A **Helyreállítási és Ellenállóképességi Eszköz** egyik célja az adatkezelési rendszerek fejlesztése az igazságügyi ágazatban, míg a BBA az érintett szervezetek közötti adatcsere javítására törekszik. A **Justice Program** az ügyészeti szolgálatok fejlesztésére összpontosít, míg a BBA a határokon átnyúló, súlyos és szervezett bűncselekményekkel kapcsolatos műveleti együttműködést és információcserét támogatja a rendvédelmi szervek és az ügyészség között. A **Digitális Európa Program** és a **Digitális Megújulás Operatív Program**, a kiberbiztonság erősítésére irányulnak, amely törekvéseket a BBA-intézkedések a kiberbűnözés elleni fellépés oldaláról egészítenek ki. A szinergiák vizsgálata az **Európai Területi Együttműködési Programokkal** és **más programokkal**, például az **Emberi Erőforrás Fejlesztési Operatív Programmal**, szintén folyamatos a kettős finanszírozás elkerülése érdekében.

2. Egyedi célok és technikai segítségnyújtás

Hivatkozás: KRR 22. cikkének (2) és (4) bekezdése

Kiválasztott	Egyedi cél vagy technikai segítségnyújtás	Intézkedéstípus
☒	1. Információcsere	Rendszeres intézkedések
☐	1. Információcsere	Egyedi intézkedések
☒	1. Információcsere	IV. melléklet szerinti intézkedések
☒	1. Információcsere	Működési támogatás
☐	1. Információcsere	Szükséghelyzeti segítségnyújtás
☒	2. Határokon átnyúló együttműködés	Rendszeres intézkedések
☐	2. Határokon átnyúló együttműködés	Egyedi intézkedések
☒	2. Határokon átnyúló együttműködés	IV. melléklet szerinti intézkedések
☐	2. Határokon átnyúló együttműködés	Működési támogatás
☐	2. Határokon átnyúló együttműködés	Szükséghelyzeti segítségnyújtás
☒	3. Bűnmegelőzés és bűnüldözés	Rendszeres intézkedések
☐	3. Bűnmegelőzés és bűnüldözés	Egyedi intézkedések
☒	3. Bűnmegelőzés és bűnüldözés	IV. melléklet szerinti intézkedések
☒	3. Bűnmegelőzés és bűnüldözés	Működési támogatás
☐	3. Bűnmegelőzés és bűnüldözés	Szükséghelyzeti segítségnyújtás
☒	TS.36 (5). Technikai segítségnyújtás - százalékos átalány (KRR 36. cikk (5) bekezdés)	
☐	TS.37 Technikai segítségnyújtás - költségfüggetlen (KRR 37. cikk)	

2.1. Egyedi célkitűzés 1. Információcsere

2.1.1. Az egyedi célkitűzés leírása

I. Jogszabályi keretek

Az adatcsere élénkítésének szükségessége számos vonatkozó uniós dokumentumban, programban, például az Európai Unió Belső Biztonsági Stratégiájában is megjelenik. E tárgykörben az Interoperabilitási rendelet bír kiemelt relevanciával, figyelemmel arra, hogy ez határozza meg meghatározza a rendőrségi és igazságügyi együttműködés, valamint a migráció területén kívánatos informatikai fejlesztéseket.

Az Interpol, az Europol és a SIS adatcsere-kereteit az Interpol alapokmánya, az Europol rendelet és a SIS II. rendelet szabályozzák. Magyarország az Interpol megalakulása óta tagja a szervezetnek, az EU-hoz történő csatlakozása óta tagja az Europol-nak, 2007-ben pedig ratifikálta a Schengeni Egyezményt.

A PNR tekintetében a jogszabályi kereteket az Előzetes Utasinformációról szóló Irányelv és a PNR Irányelv határozza meg. Magyarország egyike volt azon tagállamoknak, amelyek az elsők között hajtották végre 2017-ben a PNR Irányelvet.

A biometrikus adatok – például AFIS adatok, DNS adatok, arcfelismerési, Prümi Szerződés szerinti adatok – cseréjének legfontosabb szabályozó dokumentuma „A terrorizmus és a határokon átnyúló bűnözés elleni küzdelemre irányuló, határokon átnyúló együttműködés megerősítéséről” szóló uniós Határozat. Ezen túlmenően e területen a Prüm II rendelet (EU 2024/982) és az Információcsere Irányelv (EU 2023/977) relevánsak.

Az áldozatsegítés és az erőszakos cselekmények elleni fellépés jogi kereteinek alapjául az Európai Unió Áldozati Jogokról szóló Irányelve és a Kártérítési Irányelv szolgálnak. Magyarország az áldozatsegítés fejlesztését a szexuális és a munka célú kizsákmányolás elleni küzdelemre kívánja összpontosítani. Kiemelten fontos az Európai Unió Emberkereskedelem Elleni Irányelve és nemzeti szinten Az emberkereskedelem áldozatai azonosításának rendjéről szóló 354/2012 (XII.13.) kormányrendelet.

II. Alaphelyzeti elemzés

Érintett szereplők és potenciális kedvezményezettek

A bűnügyi adatok cseréje terén a legfontosabb szereplő a Nemzetközi Bűnügyi Együttműködési Központ (NEBEK), amely egyben Magyarország központi kapcsolattartó pontjaként (angol rövidítéssel: SPOC) is működik. Ennek az egységnek a feladata az Europol, az Interpol és a schengeni csatornákon keresztül lebonyolított nemzetközi bűnügyi együttműködési és körözési tevékenység támogatása. A PNR-adatcserét elsősorban a Nemzeti Információs Központ (NIK), a prümi adatcserét pedig a Nemzeti Szakértői és Kutató Központ (NSZKK) kezeli. Mindezekon túl számos további szerv is – például a titkosszolgálatok, a terrorelhárító és korrupcióellenes szervek – működtetnek saját adatcsere-mechanizmusokat. Az áldozatok adatainak nyilvántartását az Igazságügyi Minisztérium kezeli, az igazságügyi adatcsere pedig főként az ügyészségi és a bírósági szervezetrendszer bevonásával történik. Az emberkereskedelem áldozatai esetében a nem kormányzati szervezetek – például a Lehetőség Családoknak 2005 Alapítvány és a Névtelen Utak Alapítvány – szintén fontos szerepet játszanak az adatgyűjtés és az adatcsere területén.

Trendek, statisztikák, nemzeti és uniós fejlemények

Az adatcsere használt fő adatbázisok a SIENA és az EIS, az Interpol SLTD és SMV, a SIRENE, a PNR, az AFIS és a Prüm platformok. Ezek több, speciális magyarországi rendszerhez, például a Robotzsaru integrált ügyviteli és ügyfeldolgozó rendszerhez kapcsolódnak. Az ügyészségi adatcsere tekintetében meg kell nevezni az Büntetőjogi szakág számítástechnikai bázisú ügyviteli rendszere Integrált Irat- és Dokumentumkezelő Rendszert, az Egységes Nyomozóhatósági és Ügyészségi Bűnügyi Statisztikai Rendszert. Az áldozatvédelmi szakterületen az áldozatsegítési és a jogi segítségnyújtó szolgálatok rendszerei bírnak jelentőséggel.

A magyar PNR-rendszer 2015 óta működik, kapacitásbővítése pedig 2018 óta folyamatos. Az

alaprendszert a BBA Európai Bizottsága által közvetlenül kezelt forrása terhére megvalósított projektjéből került kialakításra, az új légi járatok rendszerbe kötése jellemzően hazai forrásból valósult meg, míg a kapacitásbővítéseket a BBA nemzeti allokációja terhére végezték el. A Magyar Utasadat Információs Egység (angol rövidítéssel: HU PIU) által nyújtott szolgáltatások uniós szinten is kiemelkedő szerepet játszanak. A rendszer a Magyarországot érintő légi forgalom 81%-áról nyújt áttekintést. 2018-2019-ben az ellenőrzött járatok (43 460; 101 594) és az utasok (940 490; 15 915 556) száma nőtt, és kérésre 437, illetve 1048 alkalommal történt adatszolgáltatás.

A SIENA rendszer fejlesztésére és bővítésére nemzeti és BBA forrásokból került sor. A területi szintű végponti hálózat kiterjesztésének eredményeként az adatforgalom növekedése mutatható ki. A 2017-2020-as időszakban a kimenő üzenetek tekintetében a legjelentősebb növekedés a kiberbűnözés (289; 337; 406; 528) és a vagyon elleni szervezett bűncselekmények (1979; 2219; 2503; 2651), a bejövő üzenetek tekintetében pedig a pénzügyi bűncselekmények (804; 1252; 1517; 2247) és a korrupció (105; 116; 124; 142) esetében mutatkozott.

Az Interpol vonatkozásában az adatcsere 2017-2020 között csökkent: 167 767; 152 486; 150 800; 134 732. Ennek egyik oka az volt, hogy több regionális egység – főként nemzeti finanszírozás révén – már közvetlenül hozzáférhetett az Interpol FIND rendszer adatbázisaihoz. A változás másik okaként az nevesíthető, hogy az Europol SIENA alkalmazás számos érintett partner – például a balkáni és latin-amerikai országok – számára elérhetővé vált, így az adatcsere egy része az Interpol-tól az Europol-hoz helyeződött át.

A SIS rendszer fejlesztése a BBA 2014-2020 időszaki Határigazgatási pénzügyi eszköze keretében történik. A SIRENE csatorna bűnügyekben történő hatékony alkalmazásáról tanúskodik a rendszerekben elhelyezett európai elfogatóparancs jelzések számának növekedése (2017-2019: 1299; 1461; 1643).

Az úgynevezett „első körös” prűmi adatcserét illetően a tagállamok megnyitották AFIS rendszereik adatbázisát. Magyarország e tekintetben az uniós átlag felett helyezkedik el és egyre több partnerországgal (2017-2021: 19; 20; 21; 21; 22) fejleszti a kétoldalú kapcsolatokat. Az adatkapcsolatok, valamint a tárolási és átviteli kapacitások bővítése BBA forrásból történt. Az adatcsere első köre csak a biometrikus adatokat és azonosítókat tartalmazza, és találat esetén az AFIS rendszer válaszol a beérkező keresésekre. Relevanciáját bizonyítja, hogy a tranzakciók száma 2017-2019-ben növekedést mutat: a küldött lekérdezések száma 2420; 5358; 6551; a beérkezett lekérdezések száma pedig 17 769; 20 238; 20 099. Megerősített találat esetén a tagállamok a „második körös” adatcsere keretében kérhetik a biometrikus adatok személyes azonosító és ügyspecifikus adatait.

Az áldozatsegítő rendszer fejlesztését hazai költségvetésből valósult meg, míg az Emberkereskedelem Áldozatainak Azonosítását és Ellátását Támogató Rendszer (EKAT) kialakítás és fejlesztése BBA forrásból került finanszírozásra. E rendszer 2017 óta működik, azonban jelenleg nincs összekapcsolva más rendszerekkel. Fontos változás, hogy Magyarország az elkövetkező években az áldozatok támogatását úgynevezett „opt-out” elemekkel kívánja bővíteni. A jelenlegi „opt-in” struktúrára épülő gyakorlat szerint az áldozatok elsősorban tájékoztatást kapnak, és ez alapján eldöntik, hogy igénybe veszik-e a felkínált szolgáltatásokat. Az új koncepció szerint az áldozatsegítő szakemberek felkeresik az áldozatokat, hogy felajánlják a segítséget. Az átalakításra azért van szükség, mert bár Magyarországon csökken a bűncselekmények és az áldozatok száma (2019-2020: 100 422; 94 894), az áldozatsegítésben érintett áldozatok száma – az EU átlagához viszonyítva – alacsony (2018-2020: 14 884; 13 780; 14 764). 2018 óta Magyarország a jogszabályi változások miatt holisztikusabb megközelítést alkalmaz az emberkereskedelem jelenségével szemben. Emiatt a statisztikák az áldozatok számának növekedését mutatják (2019-2020: 33, 91, 239).

Az ügyészégi adatcseréhez nem áll rendelkezésre egységes nemzetközi informatikai rendszer, de BBA forrásból már megkezdődött egy, bűnüldözési célokat szolgáló bizonyítékok cseréjét lehetővé tevő rendszer létrehozása. Az adatcsere volumenében 2019-2020-ban nem volt jelentős elmozdulás: az ügyészi szervek irányába érkező megkeresések száma az uniós tagállamokból 3 035 és 2 992, a más országokból érkező megkeresések száma 251, 286 volt; a külföldi hatóságok részére küldött megkeresések száma 1 213 és 1 437 között alakult.

Tanulságok

Megfigyelhető, hogy a korábbi programozási időszakban több esetben a fejlesztések célja bizonyos IKT infrastruktúra létrehozása volt, míg a jövőben ezek tökéletesítésére és elemeik korszerűsítésére kell összpontosítani. Az ez idáig megvalósított fejlesztések az adatcsere mennyiségének növelésére irányultak, a jövőben azonban az adatminőség javítását is előtérbe kell helyezni. Megállapítható, hogy az információ-kommunikációs rendszerek működtetése rendkívüli költségeket generál, ezért ezeket a kiadásokat mindenképpen tervezni szükséges. A kapacitásbővítési fejlesztések mellett figyelmet kell fordítani a tapasztalatcserék megvalósítására is. Lehetőség nyílt az egyházi és a civil szektor, valamint a nemzetközi szervezetek bevonására – például az áldozatokkal kapcsolatos adatgyűjtés és adatcsere terén –, amely gyakorlat az új időszakban is folytatható.

Együttműködés harmadik országokkal és más ügynökségekkel

A PNR területén az Europolhoz összekötő tisztviselő delegálására került sor. Az eu-LISA-val közösen a tapasztalatcserét szolgáló rendezvények valósultak meg a nemzetközi adatcsere platformok alkalmazásáról. Jogszabály-előkészítéssel kapcsolatos megbeszélések zajlottak az Európai Forenzikus Szakértői Intézetek Hálózatával (angol rövidítéssel: ENFSI) a ballisztikai adatok cseréjéről, valamint a Délkelet-európai Rendőri Együttműködési Egyezmény (angol rövidítéssel: PCC-SEE) keretében a prűmi modell szerinti adatcseréről.

III. Végrehajtási intézkedések és beavatkozási területek

A műveleti tárgyú adatcsere mennyisége és az adatok száma folyamatosan növekszik, ezért rendkívül fontos a rendszerek rendelkezésre állásának, összekapcsolásának és automatizálásának fokozása. Figyelmet kell fordítani az adatcsere hatékonyságának javítására és a bevált gyakorlatok cseréjére is. Magyarország célja az információ-kommunikációs rendszerek kapacitásának növelése, interoperabilitásuk fokozása, a szakértői tudás bővítése és a működési költségek biztosítása.

1. intézkedés: Informatikai rendszerek fejlesztése, interoperabilitás biztosítása, információcsere javítását célzó intézkedések támogatása

Javítani szükséges az uniós és nemzetközi információs rendszerekhez való hozzáférést, biztosítani kell az uniós és nemzetközi ügynökségek rendszereinek és adatbázisainak elérhetőségét. Problémát jelent a használatban lévő ügyviteli rendszerekkel való adatkapcsolatok hiánya. Esetenként nehézségek merülhetnek fel a találatok nyomon követése és a minősített információk kezelése terén. Hiányosságok mutatkoznak a központi kapcsolattartó pont (SPOC) alapú megközelítés, valamint a személyazonosság és hozzáférés-kezelés tekintetében.

A cél a nagy léptékű európai információs és lekérdezési rendszerekhez történő hozzáférés megteremtése és modernizálása, az ügynökségek rendszereihez és adatbázisaihoz való széles körű hozzáférés biztosítása, így például az EIS fejlesztése, az adatfeltöltők fejlesztése, a QUEST+ integrációja, a SIENA web, illetve a SIENA Confidential használata. Cél továbbá az ügykezelő és üzenetküldő rendszerekkel történő integráció megvalósítása a találatok nyomon követésének és a minősített információk kezelhetőségének javítása érdekében. Magyarország célja továbbá az SPOC alapú megközelítés erősítése, valamint a személyazonosság és a hozzáférés-kezelésének javítása.

Magyarország a II. számú melléklet 1. pontjának megfelelően tervezi támogatni:

- b. informatikai rendszerek létrehozását, adaptálását, karbantartását, az interoperabilitás biztosítását, a megfelelő eszközök fejlesztését a feltárt hiányosságok kezelése céljából;
- d. a vonatkozó nemzeti intézkedéseket, beleértve a nemzeti és uniós adatbázisok összekapcsolását.

A fent leírt célok elérése érdekében Magyarország a III. számú mellékletnek megfelelően az alábbi intézkedéseket tervezi megvalósítani:

- a. IKT-rendszerek létrehozása, adaptálása, karbantartása, tesztelése, az interoperabilitási komponensek

és az adatminőség javítása;

- k. eszközök, kommunikációs rendszerek, biztonság szempontjából fontos létesítmények finanszírozása.

A PNR-adatok cseréje tekintetében javítani kell az adatminőséget és fokozni kell az egységes adatformátumok használatát. Mindemellett a mesterséges intelligencia alkalmazása alacsony fokú, és folyamatos szükség mutatkozik a hardver és szoftver környezet fejlesztésére. A tervezett intézkedések javítják az adatcsere minőségét, a szabványosított adatformátumok használatát és az öntanuló algoritmusokat alkalmazói gyakorlatát */záslóshajó-tevékenység/*.

Az adatcserét illetően, például a prümi, AFIS, biometrikus adatok esetében, a nemzeti szervek közötti átjárhatóság szintje tovább javítható. Kihívást jelent a specializált adatcsere rendszerek korszerűtlensége, ahogy az összekapcsolt körözési adatbázis elérésnek hiánya is. Egy, a biometrikus adatrendszerekkel kapcsolatos nemzetközi adattár létrehozásával az intézkedések javítják a nemzeti szervek közötti adatkapcsolatokat. Fejlesztésre szorul a ballisztikai adatok uniós szintű cseréje is, amire Magyarország szintén reagálni kíván, amint az Európai Unió rendészeti szakterületéért felelős szakmai közössége dönt a kérdéssel kapcsolatos további lépésekről, például az Evofinder rendszer alkalmazásáról.

A tervezett fejlesztéseket az ISF/2025/SA/1.1.1/007 számú egyedi intézkedés is kiegészíti, amely támogatást nyújt Magyarország részére az Európai Rendőrségi Nyilvántartási Indexrendszer (EPRIS) fejlesztéséhez. Az egyedi intézkedés célja a nemzeti rendőrségi adatbázis fejlesztése és a nemzeti adatbázis, valamint az EPRIS központi egysége közötti kapcsolat fenntartása.

Problémát jelent az emberkereskedelem áldozatainak azonosítását támogató rendszer és a speciális áldozatsegítő rendszer összekapcsoltságának hiánya. További deficitet jelent, hogy a rendszerek nem rendelkeznek a határokon átnyúló információcserét támogató elemekkel. A tervezett intézkedések javítják a rendszer-rendszer kapcsolatokat – például az EKAT és az általános áldozatsegítési adatbázis, szakrendszer között –, és megteremtik annak a lehetőségét, hogy azok a jövőben a nemzetközi adatcserét támogató funkciókkal is rendelkezzenek, amennyiben a jövőbeli uniós jogszabályok lehetővé teszik az áldozatokra vonatkozó adattárakhoz történő hozzáférést.

Horizontális átfogó feladatként határozható meg – például a statisztikai, gazdasági, pénzügyi, bizonyíték-kezelési – adatbázisok hatókörének, adattartalmának és funkcióinak bővítése, valamint az ezekhez történő szélesebb körű hozzáférés biztosítása.

Az interoperabilitási rendeletek végrehajtása növelni fogja azon információk mennyiségét és minőségét, amelyek alapján a végfelhasználók meghozzák az egyedi döntéseket a terrorizmus (légi utasok adatainak rendszere alapján), a fegyverkereskedelem (ballisztikai nyilvántartások alapján) és a súlyos és szervezett bűnözés további formái ellen (prümi adatcsere-rendszerek alapján). Ezen túlmenően a fejlesztések hozzájárulnak az emberkereskedelemmel összefüggő szolgáltatások (áldozati nyilvántartások) hatékonyabbá tételéhez. A fejlesztések továbbá (statisztikai adatbázisok, a bírósági ítéletekkel kapcsolatos információk megosztása révén) erősítik a kiberbűnözés és a pénzügyi bűnözés, azon belül a korrupció, elleni küzdelmet és hatékonyabbá teszik a vagyon-visszaszerzést (az áruk azonosítását, zár alá vételét, lefoglalását és elkobzását segítő adatbázisok révén).

2. intézkedés: Uniós vívmányok egységes alkalmazása, informatikai rendszerek használatának növelése, adatminőség javítása

A képzés és a tapasztalatcsere terén is jelentkeznek kihívások. A gyorsan változó informatikai környezet miatt jelentős igény mutatkozik a kompetenciafejlesztésre, különösen a bevált gyakorlatok innovatív és gyakorlatorientált módon történő megosztása tekintetében.

Magyarország az II. számú melléklet II.1. pontjának megfelelően tervezi támogatni:

- a. a releváns információk cseréjét, többek között minőségellenőrzési és értékelési mechanizmusok ajánlásainak végrehajtása révén;

- c. az uniós és decentralizált informatikai rendszerek aktív használatának növelését, biztosítva, hogy e rendszerek jó minőségű adatokkal legyenek ellátva.

A fent leírt célok elérése érdekében Magyarország a III. számú mellékletnek megfelelően az alábbi intézkedéseket tervezi megvalósítani:

- b. az uniós jog és a szakpolitikai célok végrehajtásának monitoringja a tagállamokban a biztonságot érintő informatikai rendszerek területén;
- g. a specializált nemzeti egységek, kapcsolattartó pontok tematikus vagy témaközi hálózatainak támogatása a kölcsönös bizalom, a know-how, az információk, tapasztalatok és legjobb gyakorlatok cseréjének és terjesztésének javítása érdekében;
- h. az oktatás támogatása, a személyi állomány, a szakértők képzése a műveleti igények és a kockázatelemzések figyelembevételével.

A tervezett intézkedések támogatják a képzést, a tapasztalatcserét és a tudás megosztásának olyan egyéb eszközeit, így tanulmányok készítését, tanulmányutak megtartását például a PNR, a SIENA, az EIS, a VIS, a SIS rendszerekhez kapcsolódóan vagy adatbázisokban elhelyezett értesítésekkel (körözési jelzésekkel) kapcsolatban [SCHEVAL értékelés 10. és 17-19. ajánlása].

A nemzeti hatóságok közötti együttműködésen túl ezek a fejlesztések lehetőséget biztosítanak a külföldi partnerekkel, köztük ügynökségekkel és harmadik országokkal (pl. USA, Egyesült Királyság) történő együttműködésre, valamint az üzleti és a civil szektorral folytatott konzultációkra.

A képzések és a tapasztalatcserére irányuló rendezvények szintén hozzájárulnak az adatminőség javításához, továbbá a személyes kapcsolatok is növelhetik az adatcsere volumenét, például a PNR-adatok esetében.

3. intézkedés: Működési támogatás

A magas biztonsági követelményeknek megfelelő rendszerek üzemeltetése és karbantartása, valamint a szakképzett személyi állomány biztosítása rendkívüli költségekkel jár az érintett szereplők számára.

Cél többek között a PNR, a SIENA és a Prümi Szerződés kapcsán használt rendszerek és hálózatok üzemeltetési és karbantartási költségeinek viselése (VII. számú melléklet 1.a. pontja szerint). Ezen túlmenően szintén cél a rendszer támogatásának fenntartása – például rendszerfrissítésekkel, hozzáférési és licenccijjal – a folyamatos, magas színvonalú funkcionalitás érdekében.

A szereplők által végzett feladatok, nevezetesen a műveleti jellegű bűnügyi adatok cseréjéhez szükséges rendszerek működtetése, az unió részére nyújtott közszolgáltatásnak minősülnek.

A folyamatosan biztosított működési költségeket – például a légiutas-forgalmi adatok cseréje terén – az alábbi lehetséges kedvezményezettek fogják felhasználni: rendőrség, NIK, NSZKK.

Az egyedi célkitűzés esetében Magyarország csak 75%-os társfinanszírozási arányt kíván alkalmazni. Ez alól kivételt képez a működési támogatás, ahol 100%-os uniós hozzájárulás alkalmazandó.

2.1. 1. egyedi célkitűzés Információcsere

2.1.2. Mutatók

Hivatkozás: a KRR 22. cikke (4) bekezdésének e) pontja

1. táblázat: Kimeneti mutatók

Azonosító	Mutató	Mértékegység	Mérföldkő (2024)	Célérték (2029)
O.1.1	A képzési tevékenységekben résztvevők száma	szám	360	1260
O.1.2	Szakértői találkozók/műhelytalálkozók/tanulmányutak száma	szám	2	7
O.1.3	A létrehozott/átalakított/karbantartott IKT-rendszerek száma	szám	0	5
O.1.4	A vásárolt eszközök száma	szám	17	128

2.1. 1. egyedi célkitűzés Információcsere

2.1.2. Mutatók

Hivatkozás: a KRR 22. cikke (4) bekezdésének e) pontja

2. táblázat: Eredménymutatók

Azonosító	Mutató	Mértékegység	Alapérték	A kiindulási érték mértékegysége	Tárgyév(ek)	Célérték (2029)	A célérték mértékegysége	Adatforrás	Megjegyzések
R.1.5	A tagállamokban a biztonság szempontjából releváns uniós és decentralizált információs rendszerekkel/nemzetközi adatbázisokkal interoperábilissá tett IKT-rendszerek száma	szám	0	szám	2021	4	szám	projekt	alapérték: BBA
R.1.6	Azon közigazgatási egységek száma, amelyek a más tagállamokkal/uniós hatóságokkal/nemzetközi szervezetekkel/ harmadik országokkal való információcsere céljából új mechanizmusokat/eljárásokat/eszközöket/iránymutatásokat dolgoztak ki, vagy már meglévőket adaptáltak.	szám	0	szám	2021	4	szám	projekt	alapérték: BBA
R.1.7	Azon résztvevők száma, akik a képzést hasznosnak tartják munkájukhoz	szám	0	részarány	2021	1197	szám	projekt	
R.1.8	Azon résztvevők száma, akik három hónappal a képzés után arról számolnak be, hogy használják a képzés során megszerzett készségeket	szám	0	részarány	2021	1197	szám	projekt	

Azonosító	Mutató	Mértékegység	Alapérték	A kiindulási érték mértékegysége	Tárgyév(ek)	Célérték (2029)	A célérték mértékegysége	Adatforrás	Megjegyzések
	és kompetenciákat								

2.1. 1. egyedi célkitűzés Információcsere

2.1.3. A program (uniós) forrásainak indikatív bontása a beavatkozás típusa szerint

Hivatkozás: Hivatkozás: a KRR 22. cikkének (5) bekezdése, az MMIA-rendelet 16. cikkének (12) bekezdése, a BBA-rendelet 13. cikkének (12) bekezdése, illetve a HAVE-rendelet 13. cikkének (18) bekezdése

3. táblázat: A mutató bontása

A beavatkozás típusa	Kód	Indikatív összeg (EUR)
Intézkedéstípus	001.IKT rendszerek, interoperabilitás, adatminőség (az eszközök kivételével)	6.273.450,49
Intézkedéstípus	002.Hálózatok, kiválósági központok, együttműködési struktúrák, közös akciók és műveletek	0,00
Intézkedéstípus	003.Közös nyomozócsoportok (JIT) vagy más közös műveletek	0,00
Intézkedéstípus	004.Szakértők kirendelése vagy alkalmazása	0,00
Intézkedéstípus	005.Képzés	1.338.431,37
Intézkedéstípus	006.A legjobb gyakorlatok cseréje, műhelytalálkozók, konferenciák, rendezvények, figyelemfelkeltő kampányok, kommunikációs tevékenységek	50.400,00
Intézkedéstípus	007.Tanulmányok, kísérleti projektek, kockázatértékelések	0,00
Intézkedéstípus	008.Eszközök	4.853.098,42
Intézkedéstípus	009.Közeledési eszközök	0,00
Intézkedéstípus	010.Épületek, létesítmények	0,00
Intézkedéstípus	011.A kutatási projektek megvalósítása vagy egyéb utánkövetése	0,00

2.1. Egyedi célkitűzés 2. Határokon átnyúló együttműködés

2.1.1. Az egyedi célkitűzés leírása

I. Jogszabályi keretek

A műveleti tevékenységek fokozásának szükségessége számos vonatkozó uniós dokumentumban, programban, például az Európai Unió Szervezett Bűnözés Elleni Stratégiájában is megjelenik. Kiemelten fontos a Közös Nyomozócsoportokról szóló Kerethatározat, a Vámigazgatási Szervek Közötti Kölcsönös Segítségnyújtásról és Együttműködésről szóló Európai Unió Egyezmény és a Szervezett Bűnözés Elleni ENSZ Egyezmény. A vagyon-visszaszerzés, a kiberbűnözés és a digitális bizonyítékok kereteit a Vagyon-visszaszerzési Hivatalok Együttműködéséről szóló európai uniós Határozat, a Vagyon-visszaszerzési és elkobzási Irányelv és a Kiberbűnözés Elleni Európai Unió Egyezmény határozza meg. A bűncselekmény-specifikus megközelítés tekintetében a SOCTA (Súlyos és Szervezett Bűnözés általi Fenyjegetettség Értékelés) megállapításai és az EMPACT Operatív Akciótervei (angol rövidítéssel: OAP) konkrét feladatokat rendelnek az egyes kiemelt bűnügyi prioritásokhoz. Az uniós ügynökségek alapító dokumentumai és az érintett országokkal kötött két- és többoldalú nemzetközi szerződések lehetőséget biztosítanak összekötő tisztviselők foglalkoztatására. Magyarország rendelkezik ilyen jogi dokumentumokkal Hollandia (Europol), Románia (Délelet-európai Rendészeti Központ, angol rövidítéssel: SELEC), Németország, Ausztria, az Egyesült Királyság, Törökország és a Szerbia vonatkozásában.

II. Alaphelyzeti elemzés

Érintett szereplők és potenciális kedvezményezettek

Az EMPACT prioritásai terén folytatott műveleti együttműködés elsődleges hazai szereplője a rendőrség, kiemelten a Nemzeti Nyomozó Iroda (NNI) országos hatáskörrel rendelkező egységei. A hivatal szervezeti egységei részt vesznek az alárendelt szervek felügyeletében, valamint a tapasztalatátadást szolgáló tevékenységeket és képzéseket végeznek. Az EMPACT területeken a nem kiemelt fontosságú büntetőeljárásokat a megyei és a helyi egységek végzik. Mindemellett a Nemzeti Adó- és Vámhivatal (NAV) felelős a dohány- és alkoholcsempészség, valamint az „eltűnő kereskedő” útján elkövetett közösségen belüli (Missing Trader Intra-Community Fraud, angol rövidítéssel: MTIC) adócsalások elleni küzdelemért. Az ügyészi szervezetrendszer kiemelkedő szerepet játszik a közös nyomozócsoportok keretében történő együttműködés terén. A további rendvédelmi, terrorelhárítási és titkosszolgálati szervek jellemzően a felderítési tevékenységekre és a kapcsolódó műveleti feladatokra összpontosítják erőforrásaikat. Az e szervekhez beérkező információk alapján a rendőrség, a NAV és a Legfőbb Ügyészség, illetve az ügyészi szervezetrendszer nyílt büntetőeljárást folytat le.

Trendek, statisztikák, nemzeti és uniós fejlemények

A műveleti együttműködés fokozásának szükségességét bizonyítja, hogy bár a bűncselekmények száma összességében csökken, a szervezett bűnözés jelenléte Magyarországon is megfigyelhető. Ezt támasztja alá például a NAV által kihallgatott gyanúsítottak számának növekedése (2017-2019: 7424; 6252; 10 796), mivel számos bűncselekményre magasabb fokú szervezethez tartozás jellemző.

Szintén a növekvő nyomásról tanúskodik a 2017-2019-es időszakban elfogott, szökésben lévő körözött személyek száma (18; 15; 29), továbbá a határokon átnyúló műveleti koordinációs találkozók számának emelkedése is (6; 8; 17). A vagyon-visszaszerzés is nagyobb hangsúlyt kap, amit a kijelölt egység által indított büntetőeljárások és a nemzetközi vagyon-visszaszerzések számának (27; 44; 48, illetve 72; 137; 127) növekedése mutat. A digitális támogatás iránti igény szintén növekszik, amit a NAV szakértői által vizsgált informatikai eszközök számának emelkedése bizonyít (304; 619; 832). A növekvő kihívásokat jelzi a környezet elleni bűncselekmények számának (812; 950; 1072) és az emberkereskedelem gyanúsítottjai számának (21; 45; 47) országos szintű növekedése, valamint az NNI által lefoglalt kábítószer mennyisége (27,46; 5,8; 123,9 kg).

A közös nyomozócsoportok száma 2017-2019-ben minimális növekedést mutat (4; 7; 7), de még mindig az uniós átlag alatt van. Közös nyomozócsoportok jöttek létre kábítószer-kereskedelemmel, migráncsempészással, kiberbűnözéssel, gazdasági és vagyon elleni bűncselekményekkel összefüggő, valamint emberölési ügyekben. Közös nyomozócsoportok támogatása terén BBA források felhasználására nem került sor.

A bemutatott ügynökségek rendkívül összetett bűnüldözési feladatrendszerrel bírnak. A felderítési-nyomozási-vizsgálati folyamatok részeként napi gyakorisággal kell végrehajtani műveleti tevékenységet. Ez magában foglalhatja a leplezett megfigyelést, az ellenőrzött szállítást, a gyanúsítottak elfogását, a határokon átnyúló üldözést és más közös szolgálatellátást, például a közös járőrszolgálatokat. Az EMPACT együttműködés keretében azonban ezekből csak kevesebb – a 2017-2020-as időszakban 381 – ilyen műveleti tevékenység került végrehajtásra. A legtöbb tevékenység, jellegénél fogva, kevésbé tervezhető, ezért a költségek főként nemzeti forrásokból kerültek biztosításra. A BBA keretében megvalósult és folyamatban lévő projektek eredményeként több mint 1 700 művelet valósult meg, amelyek közül számos szerepel az Operatív Akciótervekben is.

Magyarország valamennyi EMPACT prioritás tekintetében együttműködik a partnerhatóságokkal, kivéve a vagyon elleni szervezett bűncselekmények prioritását, amelyhez 2022-ben szándékozik csatlakozni. Az együttműködés keretében a Magyarország összesen 12 irányítói és társirányítói feladatot hajtott végre (előbbi jövedékiadó-csalások, gyermekek szexuális kizsákmányolása, illegális migráció és a környezeti bűncselekmények, utóbbit a bankkártyacsalások és a kábítószer-bűnözés terén). Az EMPACT műveletekben történő részvétel fő szabály szerint állandónak tekinthető, illetve a kábítószerrel összefüggő bűnözés tárgykörében növekedés is megfigyelhető (15; 22; 23; 28). Az együttműködés keretében számos, többek között a CARPOL-lal és az OLAF-fal együtt szervezett, Közös Akciónap emelhető ki. A legfontosabb uniós partnerek Ausztria, Németország, Románia, Szlovákia, Csehország, Lengyelország, Hollandia, valamint Ukrajna, Szerbia és Törökország, mint harmadik országok.

A rendőrség központi és határ menti területi egységei közös járőrszolgálatot láttak el szlovák, román, horvát, szerb és észak-macedón partnerség mellett. Az együttműködés célja a közrend védelmének megerősítése, az illegális migráció elleni fellépés és a turizmus biztonsága növelése volt, például a nemzetközi viszonylatban közlekedő vonatokon, üdülőhelyeken. A 2017-2020-as időszakban több száz közös szolgálati napot szerveztek, amelyek közül néhány alkalmon a NAV és a Frontex is részt vett. Az együttműködés számos esetben eredményezett bűnügyi szempontból fontos adatgyűjtést.

A műveletek végrehajtásához szükséges mobilitási és felderítés képességek bővítése terén jelentős fejlesztés történt nemzeti oldalról. Ezekhez a beruházásokhoz a BBA speciális eszközökkel járult hozzá szinte valamennyi EMPACT prioritásterületen. Ennek eredményeképpen a BBA 2014-2020 program több mint 10 szervezet és egység forenzikus, elemző és megfigyelési képességeit fejlesztette.

A műveleti együttműködéssel összefüggő állandó feladatot jelent az információk és a bevált gyakorlatok cseréje. Az összekötő tisztviselők hálózata (7 fő, 4 állomáshely) főként nemzeti forrásokból működtetett, és a 2017-2019-es időszakban nőtt a segítségükkel teljesített kérelmek száma (256; 220; 327). A BBA keretében további kihelyezésekre került sor Törökországba, az Egyesült Királyságba és az Europolhoz. A személyes jelenlétnek köszönhetően a terrorelhárítási tárgyú műveleti találkozók (15; 27; 51) és a nyílt forrású hírszerzési (angol rövidítéssel: OSINT) támogatások (13; 21; 39) száma szintén növekedést mutat. Emellett a PNR területén nőtt a SIENA rendszer használatának gyakorisága: 2019-2020-ban 116, illetve 143 üzenetváltás történt. A terrorizmus, a pénzmosás, a kiberbűnözés, a migráncsempészás és a csalás elleni küzdelem terén a közelmúltban fokozódott az ázsiai, észak-afrikai, közel-keleti és balkáni országokkal történő együttműködés és koordináció iránti igény, ami előrevetíti, hogy Magyarországnak ki kell terjesztenie jelenlétét ezekben a régiókban.

BBA forrásokból 6 ország és több mint 300 szakértő részvételével, több közös műveleti gyakorlatot, valamint nemzeti források felhasználásával, egy határokon átnyúló üldözési gyakorlatot hajtottak végre.

Tanulságok

A BBA szempontjából kiemelendő az Europol-lal Ausztriában közösen végrehajtott, az emberkereskedelem elleni akciókban történő részvétel. Műveleti gyakorlatokat kerültek megtartásra,

többek között a Szerbia bevonásával. Az Europol-nál, Törökországban és az Egyesült Királyságban a kiküldött összekötő tisztviselők biztosítják a fokozott jelenlétet.

Együttműködés harmadik országokkal és más ügynökségekkel

A BBA szempontjából kiemelendő az Europol-lal Ausztriában közösen végrehajtott, az emberkereskedelem elleni akciókban történő részvétel. Műveleti gyakorlatokat tartottak, többek között a Szerbia bevonásával. A fokozott jelenlétet az Europol-nál, Törökországban és az Egyesült Királyságban a telepített összekötő tisztviselők biztosítják. A fenti együttműködéseket szükséges folytatni.

III. Végrehajtási intézkedések és beavatkozási területek

A műveletek során számos személyi és technikai bizonyíték gyűjthető, azonban a feladatokat összehangoltan kell végrehajtani, és e feladatok végrehajtását egyre inkább ki kell terjeszteni a virtuális térre. Figyelembe kell venni a vagyoni visszaszerzés szempontjának érvényesítését, valamint lehetővé kell tenni a forenzikus támogatást, az adatokhoz történő helyszíni hozzáférést és a közvetlen adatcserét, valamint az információk gyors elemzését. Magyarország célja a műveleti tevékenységek támogatása, a szükséges technikai fejlesztések biztosítása és a kapcsolódó információcsere fokozása.

1. intézkedés: Rendvédelmi műveletek számának növelése

1.A. intézkedés. Akciónapok, EMPACT műveletek, közös szolgálatok támogatása

Az akciónapok esetében a nemzeti hatóságok és a nemzetközi partnerek közötti együttműködés gyakorisága – beleértve a határ menti régiókat is – alacsony. Az EMPACT műveletek vonatkozásában kihívást jelent, hogy egyes nemzeti műveletek nem jelennek meg az Operatív Akciótervekben. Felállításuk esetén, a közös nyomozócsoportok jelentősen megkönnyítik az együttműködést, ám formális megalakításuk sok esetben nehézkes és hosszadalmas. A közös szolgálatok, járőrszolgálatok esetében kihívást jelent, hogy az ilyen formációban történő feladatellátás bűnügyi célokra történő alkalmazása tekintetében kevés tapasztalat áll a rendvédelmi közösség rendelkezésére. Emellett a végrehajtásukhoz különböző szolgálat ágak, például a közrendvédelem és a határrendészet együttműködésére is van szükség.

Magyarország a II. számú melléklet II.2. pontjának megfelelően tervezi támogatni:

- a. a rendvédelmi célú műveletek számának növelését.

A fent leírt célok elérése érdekében Magyarország a III. számú mellékletnek megfelelően az alábbi intézkedéseket tervezi megvalósítani:

- c. EU szakpolitikai ciklus/EMPACT műveleti intézkedések végrehajtása.

A tervezett intézkedések a működési kiadások biztosítása és a nemzeti EMPACT támogató iroda felállítása révén növelik azon komplex, nagyszabású nemzetközi akciónapok számát, amelyekben a magyar és a külföldi központi és regionális szervek valamint nemzetközi ügynökségek részt vesznek. A tervezett intézkedések emellett fokozzák a tervezett, az EMPACT prioritásaihoz kapcsolódó műveleti természetű intézkedések számát, javítják az ügynökségekkel történő együttműködést – például művelet-előkészítő és művelet-tervezési találkozók támogatásával, valamint növelik a nemzeti, ugyanakkor nemzetközi szinten is releváns ügyek, eljárások, tevékenységek láthatóságát. A tervezett intézkedések növelik a közös nyomozócsoportok számát (angol rövidítéssel: JIT), beleértve az EMPACT tárgykörén kívül eső bűncselekmények alkalmával történő alkalmazásukat is, és támogatják a közös nyomozócsoportokra vonatkozó megállapodások megkötését, például a nyomozócsoportok létesítését segítő ülések megtartásával és a JIT-hálózat bevonásával. Ezen túlmenően a tervezett intézkedések növelik a szervezett bűnözéssel kapcsolatos prioritásokra irányuló közös szolgálatok, járőrszolgálatok számát és támogatják a bűnügyi célokra szerzett információk felhasználását, például a tervezést segítő ülések és a művelet-előkészítő találkozók támogatásával.

A műveleti együttműködés fenti formáinak keretében Magyarország azt tervezi, hogy nagyobb arányban szerez vissza vagyont a bűnelkövetői csoportoktól és foglal le jogellenesen birtokolt és forgalmazott termékeket, elsősorban a kábítószerrel kapcsolatos és a környezet elleni bűncselekmények, az emberkereskedelem, az MTIC és a jövedékiadó-csalás, valamint a dohány- és alkoholcsempészs területén.

A társadalom részéről észrevehető igény mutatkozik a tájékoztatás és a láthatóság fokozása, például a titkosnak nem minősíthető akciónapok meghirdetése iránt, hogy a nyilvánosság is támogathassa őket és utólag értesülhessen az akciók eredményeiről. Mindezek okán a műveletek propagálására és az eredményekről történő tájékoztatásra irányuló erőfeszítések fokozása szintén szerepel jelen intézkedés céljai között.

A műveletek és a releváns szereplők közötti együttműködés potenciáljának további növelése érdekében tervezett a rendőri és vám hatóságok közötti adatcsere fejlesztésének vizsgálata. Hasonlóképpen tervezett az együttműködés vizsgálata a logisztikai központok üzemeltetőivel, a postai és egyéb szállítmányozási szolgáltatókkal. A vizsgálatokon alapuló konkrét fejlesztések végrehajtása a 2028-2034-es ciklusban válik időszzerűvé. További tanulmányok elkészítése tervezett a kábítószer bűnözés elleni küzdelem (vagyon-visszaszerzési gyakorlatok műveleti helyszínen), a kiberbűnözés (módszertani protokoll) és a környezeti bűnözés (műveleti adatok megosztása hulladéklerakathoz/szállításhoz kapcsolódóan) tárgykörében.

A működési és az előkészítéssel kapcsolatos kiadások – például a szakmai találkozók, az eszközbérlet, a járműbérlet költségeinek – biztosítása révén várhatóan mind minőségileg, mind mennyiségileg javul az együttműködés a tagállamokkal (Ausztria, Szlovákia, Németország, Hollandia) és a harmadik országokkal (Moldova, Szerbia, Törökország, Ukrajna). Szintén várható, hogy emelkedik az együttműködésben résztvevők száma, mivel a tagállamok, harmadik országok és ügynökségek (Europol, Eurojust, EMCDDA, JIT, FIU és CARIN hálózatok) esetében is prioritást képez a műveleti tevékenység fokozott támogatása. A rendvédelmi szervek eredményeinek nyilvános megismerése továbbá növeli a közbizalmat és a társadalmi támogatottságot.

1.B. intézkedés: Technikai támogatás a műveletek számának növeléséhez

A műveleti együttműködés esetében a mobilitási és a helyszíni támogatási képességek fejlesztése folyamatos igényként azonosítható, különösen a forenzikus és az analitikai támogatás területén. Ehhez kapcsolódóan nehézséget jelent a megnövekedett mennyiségű digitális bizonyíték kezelése és a fejlett leplezési technikákkal elrejtett bűnözésből származó vagyon visszaszerzése. Közös kihívást és feladatot képez a kibernyomozások hatókörének kiterjesztése, a kriptovaluták jogellenes használata elleni intézkedések bevezetése és a vagyon-visszaszerzést segítő párhuzamos gazdasági-pénzügyi nyomozások indítása.

Magyarország a II. számú melléklet II.2. pontjának megfelelően tervezi támogatni:

- a. a rendvédelmi célú műveletek számának növelését.

A fent leírt célok elérése érdekében Magyarország a III. számú mellékletnek megfelelően az alábbi intézkedéseket tervezi megvalósítani:

- k. eszközök, szállítóeszközök, biztonság szempontjából fontos létesítmények finanszírozása.

A tervezett intézkedések a bizonyítékgyűjtési és reagálási képességek fejlesztésére irányulnak [SCHEVAL értékelés 2. ajánlása], különös tekintettel a forenzikus eszköztár alkalmazási körének bővítésére, például a háromdimenziós vizsgálati tevékenységekre. Hasonlóképpen, a tervezett intézkedések javítják a nagy adathalmazok tárolását, menedzsmentjét és megjelenítését, a helyszíni adatgyűjtést, az adatcserét és az analitikai támogatást. A fejlesztések révén a tervek szerint erősödnek a digitális térben elkövetett bűncselekményekkel kapcsolatos felderítési, nyomozati és vagyon-visszaszerzési technikai képességek, például a kiberbűnözés területén.

Az újonnan kialakított kapacitásokat a közös nyomozócsoportok, az EMPACT és más közös műveletek –

például közös szolgálat, közös járőrszolgálat, akciónap –, a határokon átnyúló megfigyelés (1.A. intézkedés) végrehajtása, valamint a határokon átnyúló súlyos és szervezett bűncselekményekkel kapcsolatos ügyek nyomozása során kerülnek alkalmazásra. Emellett az új kapacitásokat felhasználása tervezett továbbá például a közös műveleteket szimuláló gyakorlatok, a vezetéstechnikai képzések (2. intézkedés) és a bűncselekmény-specifikus tanfolyamok (3. számú Egyedi Célkitűzés 1. intézkedés) alkalmazásával is.

A több eszköz és több technika eredményeként több taktikai lehetőség és gyorsabb, hatékonyabb munkamódszer áll majd a rendvédelmi szervek rendelkezésére. Ezen túlmenően a megfelelő felszereltség a humán erőforrások biztonságát is javítja, például azzal, hogy fedett nyomozók helyett technikai megoldások alkalmazására kerül sor.

A 3. számú Egyedi Célkitűzés 2. intézkedésétől történő megkülönböztetés az érintett rendvédelmi szervek EMPACT és JIT műveletekben betöltött szerepén alapul. A 2. számú Egyedi Célkitűzés kedvezményezettjei maguk is végezhetnek ilyen tevékenységeket, míg a 3. számú Egyedi Célkitűzés keretében a laboratóriumi és az analitikai kapacitásokat biztosító szereplők közvetett, támogató funkciót látnak el a műveletekhez kapcsolódóan.

2. intézkedés: Koordináció javítása és együttműködés fokozása a műveletek során

A komplex rendészeti akciók és műveletek tervezése és végrehajtása kihívást jelenthet az információ-megosztás esetleges hibás működése, valamint a kockázatelemzési minták és az adatbázisok elérésének hiányosságai miatt. A technológiai innovációkkal kapcsolatos gyakorlatok megosztása is fejlesztendő területként jelölhető, például a kibertérben történő vagyon-visszaszerzés vagy e térben történő műveletek megvalósítása tekintetében.

Magyarország a II. számú melléklet II.2. pontjának megfelelően tervezi támogatni:

- b. a koordinációt és a hatóságok tagállamokon belüli és tagállamok közötti, valamint más érintett szereplőkkel történő együttműködését;
- c. az ügynökségek közötti uniós szintű együttműködést, valamint a hatóságok közötti nemzeti szintű együttműködést.

A fent leírt célok elérése érdekében Magyarország a III. számú mellékletnek megfelelően az alábbi intézkedéseket tervezi megvalósítani:

- g. a specializált nemzeti egységek, kapcsolattartó pontok tematikus vagy témaközi hálózatainak támogatása a kölcsönös bizalom, a know-how, az információk, tapasztalatok és legjobb gyakorlatok cseréjének és terjesztésének javítása érdekében.

A tervezett intézkedések támogatják a műveletek eredményeinek tervezését, megvalósítását és felhasználását. Mindehhez kapcsolódóan Magyarország célja az, hogy tovább működtesse az Egyesült Királyságban, Törökországban és az Europol-nál lévő összekötő tisztviselői hálózatát, és a szervezett bűnözés és a terrorizmus elleni küzdelem területén további szakértőket rendeljen ki hosszú távú együttműködés céljából például Izraelbe, Marokkóba, Kínába és a Délkelet-európai Rendészeti Központ (SELEC) /*zászlóshajó tevékenység*/. A tervezett intézkedések ezen kívül a kockázatfelmérést javító fejlesztésekre [SCHEVAL értékelés 1. ajánlása], adatbázisok létrehozására – például műveleti-, tolmács adatbázis – és az adatkapcsolatok fejlesztésére irányulnak. Cél továbbá a tudásátadási tevékenységek, így például a műveleti gyakorlatok, tanulmányutak, tanulmányok támogatása.

A fenti fejlesztések elősegítik a műveletek tervezését, amelynek eredményeképp egyrészt nagyobb számú művelet hajtható végre, másrészt ezek koordinációja hatékonyabbá válik. Mindezek mellett a tudás- és információmegosztó programok hozzájárulnak a szakértői kompetenciák bővítéséhez.

Az egyedi célkitűzés esetében Magyarország kizárólag 75%-os társfinanszírozási arányt kíván alkalmazni.

2.1. 2. egyedi célkitűzés Határokon átnyúló együttműködés

2.1.2. Mutatók

Hivatkozás: a CPR 22. cikke (4) bekezdésének e) pontja

1. táblázat: Kimeneti mutatók

Azonosító	Mutató	Mértékegység	Mérföldkő (2024)	Célérték (2029)
O.2.1	Határokon átnyúló műveletek száma	szám	45	156
O.2.1.1	Ebből a közös nyomozócsoportok száma	szám	1	2
O.2.1.2	Ebből az uniós szakpolitikai ciklus/EMPACT operatív intézkedések száma	szám	14	35
O.2.2	Szakértői találkozók/műhelytalálkozók/tanulmányutak/közös gyakorlatok száma	szám	124	434
O.2.3	A beszerzett eszközök száma	szám	50	176
O.2.4	A határokon átnyúló műveletekhez beszerzett közlekedési eszközök száma	szám	13	35

2.1. 2. egyedi célkitűzés Határokon átnyúló együttműködés

2.1.2. Mutatók

Hivatkozás: a CPR 22. cikke (4) bekezdésének e) pontja

2. táblázat: Eredménymutatók

Azonosító	Mutató	Mértékegység	Alapérték	A kiindulási érték mértékegysége	Tárgyév(ek)	Célérték (2029)	A célérték mértékegysége	Adatforrás	Megjegyzések
R.2.5	A határokon átnyúló műveletekkel összefüggésben befagyasztott vagyoneszközök becsült értéke	Összeg	0	euro	2021	1.300.000	Összeg	projekt	alapérték: BBA
R.2.6.1	A határokon átnyúló műveletek keretében lefoglalt tiltott szerek mennyisége - kannabisz	kg	0	kg	2021	75	kg	projekt	alapérték: BBA
R.2.6.2	A határokon átnyúló műveletek keretében lefoglalt tiltott szerek mennyisége - opioidok, beleértve a heroint is	kg	0	kg	2021	15	kg	projekt	alapérték: BBA
R.2.6.3	A határokon átnyúló műveletek keretében lefoglalt tiltott szerek mennyisége - kokain	kg	0	kg	2021	9	kg	projekt	alapérték: BBA
R.2.6.4	A határokon átnyúló műveletek keretében lefoglalt tiltott szerek mennyisége - szintetikus kábítószeres, beleértve az amfetamin típusú stimulánsokat (beleértve az amfetamint és a metamfetamint) és az MDMA-t	kg	0	kg	2021	60	kg	projekt	alapérték: BBA

Azonosító	Mutató	Mértékegység	Alapérték	A kiindulási érték mértékegysége	Tárgyév(ek)	Célérték (2029)	A célérték mértékegysége	Adatforrás	Megjegyzések
R.2.6.5	A határokon átnyúló műveletek keretében lefoglalt tiltott szerek mennyisége - új pszichoaktív anyagok	kg	0	kg	2021	15	kg	projekt	alapérték: BBA
R.2.6.6	A határokon átnyúló műveletek keretében lefoglalt tiltott szerek mennyisége - egyéb tiltott szerek	kg	0	kg	2021	15	kg	projekt	alapérték: BBA
R.2.7.1	A határokon átnyúló műveletek során lefoglalt fegyverek mennyisége - Háborús fegyverek: automata löfegyverek és nehéz löfegyverek (páncéltörő, rakétavető, aknavető stb.)	szám	0	szám	2021	7	szám	projekt	alapérték: BBA
R.2.7.2	A határokon átnyúló műveletek keretében lefoglalt fegyverek mennyisége - Egyéb rövid csövű löfegyverek: revolverek és pisztolyok (beleértve a tisztelgésre használt és akusztikus fegyvereket is)	szám	0	szám	2021	7	szám	projekt	alapérték: BBA
R.2.7.3	A határokon átnyúló műveletek keretében lefoglalt fegyverek mennyisége - Egyéb hosszú csövű löfegyverek: puskák és sörétes puskák (beleértve a tisztelgésre használt és akusztikus fegyvereket)	szám	0	szám	2021	7	szám	projekt	alapérték: BBA

Azonosító	Mutató	Mértékegység	Alapérték	A kiindulási érték mértékegysége	Tárgyév(ek)	Célérték (2029)	A célérték mértékegysége	Adatforrás	Megjegyzések
R.2.8	Azon közigazgatási egységek száma, amelyek más tagállamokkal/uniós hatóságokkal/nemzetközi szervezetekkel/ harmadik országokkal való együttműködés céljából már meglévő mechanizmusokat/eljárásokat/eszközöket/iránymutatásokat fejlesztettek tovább/adaptáltak.	szám	0	szám	2021	4	szám	projekt	alapérték: BBA
R.2.9	A határokon átnyúló műveletekben részt vevő személyi állomány létszáma	szám	0	szám	2021	391	szám	projekt	alapérték: BBA
R.2.10	A figyelembe vett schengeni értékelési ajánlások száma	szám	0	szám	2021	100	százalékos arány	%	%

2.1. 2. egyedi célkitűzés Határokon átnyúló együttműködés

2.1.3. A program (uniós) forrásainak indikatív bontása a beavatkozás típusa szerint

Hivatkozás: Hivatkozás: a KRR 22. cikkének (5) bekezdése, az MMIA-rendelet 16. cikkének (12) bekezdése, a BBA-rendelet 13. cikkének (12) bekezdése, illetve a HAVE-rendelet 13. cikkének (18) bekezdése

3. táblázat: A mutató lebontása

A beavatkozás típusa	Kód	Indikatív összeg (EUR)
Intézkedéstípus	001.IKT rendszerek, interoperabilitás, adatminőség (az eszközök kivételével)	0,00
Intézkedéstípus	002.Hálózatok, kiválósági központok, együttműködési struktúrák, közös akciók és műveletek	0,00
Intézkedéstípus	003.Közös nyomozócsoportok (JIT) vagy más közös műveletek	3.447.600,00
Intézkedéstípus	004.Szakértők kirendelése vagy alkalmazása	1.804.049,91
Intézkedéstípus	005.Képzés	0,00
Intézkedéstípus	006.A legjobb gyakorlatok cseréje, műhelytalálkozók, konferenciák, rendezvények, figyelemfelkeltő kampányok, kommunikációs tevékenységek	936.102,86
Intézkedéstípus	007.Tanulmányok, kísérleti projektek, kockázatértékelések	0,00
Intézkedéstípus	008.Eszközök	2.417.295,75
Intézkedéstípus	009.Közlekedési eszközök	1.236.282,60
Intézkedéstípus	010.Épületek, létesítmények	0,00
Intézkedéstípus	011.A kutatási projektek megvalósítása vagy egyéb utánkövetése	0,00

2.1. Egyedi célkitűzés 3. Bűnmegelőzés és bűnüldözés

2.1.1. Az egyedi célkitűzés leírása

I. Jogszabályi keretek

A bűnmegelőzés és a bűnüldözés fokozására irányuló törekvés valamennyi vonatkozó uniós dokumentumban és programban tükröződik, például az Európai Unió Terrorizmus Elleni Agendájában, az Szervezett Bűnözés Elleni ENSZ Egyezményben. E tekintetben kulcsfontosságú szerepet játszik „A terrorizmus és a határokon átnyúló bűnözés elleni küzdelemre irányuló, határokon átnyúló együttműködés megerősítéséről” szóló uniós Határozat.

A képzés területén az „Európai Unió Stratégiai Képzési Szükségleteiről készült Felmérés”, a szakértői hálózatépítés területén pedig a Rendőrkutyák Alkalmazásáról szóló Európai Unió Állásfoglalás és a Nemzeti Környezetvédelmi Biztonsági Munkacsoport alkalmazását támogató ENSZ Határozat emelhető ki.

A laboratóriumi és analitikai területen egységes uniós szabályozás nem áll rendelkezésre, a technikai iránymutatásokat a vonatkozó szakterület-specifikus bűnügyi jogszabályok tartalmazzák, így például a mintavételi és vizsgálati protokollokat az Európai Unió Kábítószer-ellenes Cselekvési Terve határozza meg. A biztonsági és a rezilienciát építő képességek területére az Európai Unió CBRN Cselekvési Terve fektet külön hangsúlyt.

Az áldozatsegítés és a megelőzés területén az Európai Védelmi Határozatról szóló Irányelv, az Áldozatok Jogairól szóló Irányelv, a Kártérítési Irányelv és az Emberkereskedelem Elleni Irányelv említhető.

II. Alaphelyzeti elemzés

Érintett szereplők és potenciális kedvezményezettek

A bűnügyi képzés legfontosabb szereplői Magyarországon a Nemzetközi Oktatási Központ és a Rendőrségi Oktatási és Kiképző Központ, amelyek a rendőrség kötelékébe tartoznak. Ezen kívül az egyes rendvédelmi szervek saját képzési rendszert működtetnek. A főbb szereplők – például a rendőrség, a NAV és az ügyészség – szakértői hálózatának struktúrája helyi, regionális és központi szinten került kialakításra, és a bűncselekmények egyes kategóriái szerint tagolódnak. A szakterületek képviselői jellemzően gyakorló szakemberek és az egységek első, illetve második vonalbeli vezetői. A külföldi partnerekkel történő kapcsolattartás jellemzően a központi szintű szervezeti egységek munkatársainak feladata.

Az NSZKK kiemelt jelentőségű szereplő a laboratóriumi szolgáltatások nyújtása terén. Ezenkívül az NAV és a Nemzetbiztonsági Szolgálat (NBSZ) működtet Szakértői Intézetet és Robbanóanyag-analitikai Laboratóriumot. Az elemző-értékelői szakterületen a NIK emelhető ki, amely a PNR- és az ETIAS rendszerek által kínált lehetőségekkel támogatja a felderítési tevékenységet. Ezen kívül valamennyi rendvédelmi szerv saját elemző-értékelő egységgel rendelkezik. A biztonsági és a rezilienciát építő képességek szempontjából a Terrorelhárítási Központot (TEK) és a CBRN/E terület kulcsfontosságú szereplőjét, a Készenléti Rendőrség Tűzserész Szolgálatát szükséges nevesíteni.

A rendőrség és a NAV esetében a szervezett bűnözés prioritásaihoz kapcsolódó megelőző tevékenységek különböztethetők meg, a TEK és a Büntetés-végrehajtás Országos Parancsnoksága pedig a radikalizálódás megelőzésére összpontosítja a figyelmet. A Nemzeti Védelmi Szolgálat felelős a hatósági integritás erősítéséért, az NBSZ pedig a kritikus infrastruktúrákkal kapcsolatos kibertudatosság növeléséért.

Az áldozatsegítő rendszer koordinációját az igazságügyi minisztérium irányítja, amely regionális irodákon keresztül nyújt támogatást. A megelőzés és az áldozatsegítés terén egyes nem kormányzati szervezetek fontos szerepet játszanak, például az emberkereskedelemmel kapcsolatban, más ilyen szervezetek támogatják és kiegészítik a hatóságok munkáját, többek között a radikalizálódás, a kábítószer- és a kiberbűnözés terén.

Trendek, statisztikák, nemzeti és uniós fejlesztések

Az egyes beavatkozási területeken számos, nemzeti forrásból finanszírozott fejlesztés történt. A BBA több mint 30 projekt keretében támogatta a képzési rendszer és a szakértői hálózatok működését. A Közép-európai CBRN-E Kiképző Központ létrehozása – amely 8 ország együttműködésének eredménye – lehetővé tette, hogy 2020-ig több mint 200 tisztviselő bővítse ismereteit. Az elemzés, a terrorizmus és a kiberbűnözés elleni küzdelem területén kialakításra került egy speciális oktatási kabinetet, ahol több mint 650 szakembert képzésére került sor. Létrejött egy akkreditált rendészet-specifikus nyelvvizsga rendszer, amelyben keretében már 58 fő tett sikeres vizsgát. Több, mint 10 000 fő vett részt a BBA képzési programjain, amelyek a szervezett bűnözés valamennyi területére, valamint a terrorizmus elleni küzdelemre, a korrupcióra, a megelőzésre és az áldozatsegítésre irányultak. A szakértői tapasztalatcserét célzó programokban több mint 1 500 fő vett részt. Figyelemre méltó a több mint 20 országot tömörítő KYNOPOL (Európai Rendvédelmi Kutyakiképzők Rendőrségi Hálózata) közösség támogatása és a Nemzeti Környezetvédelmi Biztonsági Munkacsoport (angol rövidítéssel: NEST) hazai struktúrájának létrehozása. Ezen kívül 48 főt foglalkoztatására került sor nemzetközi ügynökségeknél közértávú kihelyezési, hospitációs programok keretében.

Különösen fontosak ítéltethők az elemzési tevékenységek – beleértve a bűnügyi, pénzügyi, operatív és OSINT elemzéseket, a kockázatelemzést és a belső fenyegetésekre irányuló felméréseket –, valamint a büntetőeljárásokban nyújtott laboratóriumi támogatás terén nyújtott támogatások. A biztonsági és a rezilienciát építő képességek fejlesztése terén az Európai Unió által közvetlenül kezelt BBA forrásait a CBRN/E reagáló flotta fejlesztésére használták fel. A BBA nemzeti allokációja emellett hozzájárult a terrorelhárítási terület felderítési és reagálási képességeinek javításához, és támogatta a kábítószeres és robbanóanyagok vizsgálatát. A statisztikák az elemzési igény folyamatos növekedését mutatják, például a Nemzeti Védelmi Szolgálat által 2018-2020-ban vizsgált híváslista tételek száma 36; 53; illetve 77 millió. A terrorcselekmények száma Magyarországon (0; 5; illetve 6) nemzetközi összehasonlításban alacsony. Növekszik azonban az egyéb, szakértői támogatást igénylő, kiemelt bűncselekmények száma, például az NNI által indított kibertámadásokkal kapcsolatos büntetőeljárások száma 8; 10; illetve 32, valamint a számítógépes bűncselekményeké 59; 193; illetve 370.

A reagáló képességek mellett csaknem valamennyi rendvédelmi szerv rendelkezik bűnmegelőzési funkciókkal is. Az integritásfejlesztési programot a Közigazgatás- és Közszolgálat-fejlesztési Operatív Program (KÖFOP) keretében került végrehajtásra. A tágabb értelemben vett áldozatsegítés – beleértve az áldozatazonosítást, az áldozatirányítást és a szolgáltatásokat – terén több egyéb forrás, így az MMIA közvetlen forrásai szintén elérhetőek voltak. A BBA forrásai az emberkereskedelemre, a kiberbűnözésre és a de-radikalizációra irányultak, beleértve az egyházi és civil szektornak, valamint a nemzetközi szervezeteknek, például Baptista Szeretetszolgálat, Nemzetközi Migrációs Szervezet, nyújtott támogatást. Mindezek eredményeként a kampányok révén 27 millió online és személyes elérés regisztrált, és a BBA 2014-2020 program végéig 75 áldozat részesül támogatásban. Mindazonáltal megállapítható, hogy a megelőzés és áldozatsegítés terén mind az igazságügyi és a rendészeti szektor, mind a további partnerek részéről is nemzetközi összehasonlításban azonban mérsékelt az aktivitás tapasztalt.

Tanulságok

Egyes nemzeti kezdeményezésű terrorelhárítási programokat, például a PNR szakterületet illetően, valamint a bűnügyi támogatással kapcsolatos egyéb programokat, így többek között a forenzikus tevékenységeket a nemzetközi partnerek szoros figyelemmel kísérik és támogatják, ezért szükséges építeni ezekre a jó eredményekre. Hasonlóképpen, a horizontális területeken, például a vagyon-visszaszerzés, az információ-kommunikációs technológiák, az elemző szakemberek, a nyelvtudás területén is egyre nagyobb az igény a tudás bővítésére. A kompetenciafejlesztés mellett biztosítani kell az infrastrukturális és technológiai, beleértve a reagálási kapacitásokat is, a Közép-európai CBRN-E Kiképző Központ példájából kiindulva. Fejlődik a partnerség a civil szektormal és a nemzetközi szervezetekkel – például a megelőzés, áldozatsegítés terén –, valamint az üzleti szektor egyes szereplőivel is, például a logisztikai-szállítmányozási, banki-pénzügykritikus infrastruktúra-védelmi területen.

Együttműködés harmadik országokkal és ügynökségekkel

Számos partner, például a CEPOL, az ENSZ, a NATO, a Bombaadat Központok Nemzetközi Munkacsoportja (angol rövidítéssel: IBDCWG), illetve Svájc, a balkáni és a tengerentúli országok szakértői is részt vettek a BBA által finanszírozott, a kompetenciafejlesztésre és az áldozatsegítésre irányuló programokban.

III. Végrehajtási intézkedések és beavatkozási területek

A bűnmegelőzést és a bűnüldözést illetően komplex megközelítésre van szükség, mivel a megelőzés, a felderítés, a nyomozás és az igazságszolgáltatás szakaszai egymást kiegészítő rendszert alkotnak. Magyarország célja kompetenciafejlesztő tevékenységek, infrastrukturális és technikai fejlesztések, figyelemfelkeltő és áldozatsegítő programok támogatása.

1. intézkedés: Képzési tevékenység fokozása, a legjobb gyakorlatok átadása, a szinergiák kihasználása, a képzési létesítmények fejlesztése

A nemzetközi csereprogramok száma és a képzési igények intenzíven növekedtek Magyarországon is, de a végrehajtásukat, illetve kielégítésüket támogató nemzetközi képzőközpontok kapacitása nem elegendő. Különösen nagy szükség mutatkozik az idegen nyelvi ismeretek bővítésére, valamint a nemzeti és külföldi hatóságok közötti együttműködés fejlesztésére, például a rendőrök és az ügyészek közös képzése révén. A tagállamok, a nemzeti közigazgatási szervek, valamint a civil és az üzleti szektor közötti együttműködés formális kereteinek kialakítása nehézségekbe ütközik. További kihívást jelent a szakértők szakmai hálózatait érintő koordináció továbbfejlesztése mind nemzeti – például a vagyon-visszaszerzés esetében –, mind nemzetközi szinten – például a migráció forrás- és tranzit országaival, így Törökországgal és Szerbiával.

Magyarország a II. számú melléklet II.3. pontjának megfelelően tervezi támogatni:

- a. a képzési tevékenység fokozását, gyakorlatok megtartását, a kölcsönös tanulást, csereprogramokat, bevált módszerek átadását;
- b. a szinergiák kihasználását az erőforrások, a tudás és a gyakorlatok megosztásán keresztül;
- d. az eszközök beszerzését, a képzési létesítmények fejlesztését, a biztonsági fenyegetésekre adott megfelelő válaszadás képességének növelését.

A fent leírt célok elérése érdekében Magyarország a III. számú mellékletnek megfelelően az alábbi intézkedéseket tervezi megvalósítani:

- d. krízisekre adott hatékony, összehangolt reagálás az ágazat-specifikus képességek és szakértői központok összekapcsolásával;
- e. innovatív módszerek kidolgozása, új technológiák alkalmazása;
- g. a specializált nemzeti egységek, kapcsolattartó pontok tematikus vagy témaközi hálózatainak támogatása a kölcsönös bizalom, a know-how, az információk, tapasztalatok és legjobb gyakorlatok cseréjének és terjesztésének javítása érdekében;
- h. oktatás, képzés a személyi állomány és a szakértők számára;
- i. együttműködés az üzleti szektorral a bizalomépítés, a koordináció javítása, az információcsere, az információ-megosztás és a legjobb gyakorlatok átadása érdekében;
- k. eszközök, kommunikációs rendszerek, biztonság szempontjából fontos létesítmények finanszírozása.

Az intézkedések a technikai és oktatási eszközökkel továbbfejlesztik a nemzetközi oktatóközpontokat, például a rendőrség Nemzetközi Oktatási Központját, a Közép-európai CBRN-E Kiképző Központot. A központok biztosítják a szükséges gyakorlat-orientált képzéseket, és helyszínül szolgálhatnak helyszíni

és elemzési gyakorlatoknak, valamint rendészet-specifikus K+F+I-projekteknek. A képzési központok fő profiljait a szervezett bűnözéssel kapcsolatos prioritások – például a kiberbűnözés, kábítószer-kereskedelem elleni fellépés, illetve további EMPACT tárgykörhöz köthető ismeretbővítés –, a radikalizálódás és a terrorizmus képezik. A központok más kapcsolódó területeken, például a korrupció [Európai Szemeszter ajánlása], az emberi jogok, a nyelvi képzések terén, valamint a 9445/21 és 9546/21 tanácsi következtetésekben hivatkozott képzési területeken is otthont adnak az oktatásnak és a tapasztalatcserének.

Az intézkedések emellett erősítik a képzések koordinációját – például a CEPOL bevonásával –, elősegítik a bevált gyakorlatok terjesztését, és növelik a csereprogramok számát többek között a nemzetközi ügynökségekhez történő középtávú kihelyezések révén. Mindezek részeként a tervek között szerepel a nemzeti egységek tematikus, illetve multi-tematikus nemzetközi hálózatainak fejlesztése, például a (HAVE Programmal közösen finanszírozott) Innovációs Csomópont támogatása révén a szervezett bűnözéssel és a terrorizmussal összefüggő bel- és igazságügyi K+F+I-kezdemenyezések koordinálása érdekében. Cél továbbá a szervezeti együttműködés fokozása – például a környezet elleni bűncselekményekkel és az emberkereskedelemmel szembeni adminisztratív, igazgatási megközelítés területén –, munkaértekezleteken történő részvétel, valamint tanulmányok készítése.

A fejlesztések hozzájárulnak az állami, az üzleti és a civil szektor közötti szinergiák kiaknázásához, a bizalomépítéshez és a kölcsönös tanulás előmozdításához, például az üzleti szektor speciális ismereteinek a kiberbűnözés elleni küzdelem és a biztonsági innováció terén történő felhasználásával. Az együttműködésben résztvevők száma – beleértve a régiókon kívüli harmadik országok szakembereit is, például az afrikai, ázsiai, amerikai partnereket – az illegális migráció és a kábítószer-bűnözés kapcsán várhatóan emelkedni fog.

2. intézkedés: Eszkőpark fejlesztése biztonsági fenyegetések kezeléséhez, kritikus infrastruktúrák védelméhez

A laboratóriumi és analitikai támogatás területén kihívást jelent a növekvő adatmennyiség feldolgozása. A biztonsági és rezilienciát építő képességek fokozása terén – például a drónok széles körű használatához kapcsolódóan – szintén mutatkoznak hiányosságok. Hasonlóképpen kihívást támasztanak a kibertér jelentette veszélyek, például a Darkweb és a szélsőséges propaganda elleni küzdelem területén.

Magyarország a II. számú melléklet II.3. pontjának megfelelően tervezi támogatni:

- d. a felkészültség, az ellenállóképesség, a biztonsági fenyegetésekre adott megfelelő válaszadás növelésére irányuló eszközbeszerzést;
- e. a kritikus infrastruktúrák védelmét a biztonsággal kapcsolatos incidensekkel szemben.

A fent leírt célok elérése érdekében Magyarország a III. számú mellékletnek megfelelően az alábbi intézkedéseket tervezi megvalósítani:

- f. az ellenállóképesség javítása az újonnan megjelenő hibrid és CBRNE fenyegetések, valamint a drónok rosszindulatú használata tekintetében;
- k. eszközök, szállítóeszközök, biztonság szempontjából fontos létesítmények finanszírozása.

Az intézkedések növelik a laboratóriumok, mobil laboratóriumok és a háttérelvezők támogatási kapacitását, és segítik a statisztikai rendszerek fejlesztését, például a korrupció elleni küzdelem, a kiberbűnözés és a terrorizmus területén. Az intézkedések egyúttal javítják a biztonsági infrastruktúrákat és a felszereltséget, eszközparkot a biztonsági és a rezilienciát építő képességek területén, például a CBRN/E területhez kapcsolódóan.

A laboratóriumi és analitikai támogatás fejlesztései a felderítési és nyomozati képességek bővüléséhez vezetnek, például a kiberbűnözés és a kábítószer-kereskedelem terén. A biztonsági és a rezilienciát építő képességek dimenziójára kiterjedő fejlesztések tovább növelik a differenciált közszolgáltatások – például a víz- és áramellátás – folyamatosságát és a polgárok biztonságát.

3. intézkedés: Bűncselekmények áldozatai korai azonosításának, védelmének, támogatásának javítása, partnerségek fejlesztése

A megelőzés és az áldozatsegítés terén a tudatosság növelése, a biztonság tudatosítása és az érzékeny társadalmi kérdések – például szexuális kizsákmányolás, kiskorú elkövetők – kezelése jelent kihívást. A társadalom szélesebb köre és egyéb speciális célcsoportok elérése érdekében tovább növelhető a komplex megelőzési programok száma is. Az áldozatsegítés esetében kihívást jelent az azonosítás hatékonyságának, valamint a szolgáltatások minőségének és mennyiségének javítása.

Magyarország a II. számú melléklet II.3. pontjának megfelelően tervezi támogatni:

- c. a tanúk, közérdekű bejelentők, áldozatok korai azonosítását, védelmét és támogatását szolgáló intézkedések, garanciák, mechanizmusok, legjobb gyakorlatok előmozdítását és kidolgozását, a partnerségek kialakítását.

A fent leírt célok elérése érdekében Magyarország a III. számú mellékletnek megfelelően az alábbi intézkedéseket tervezi megvalósítani:

- f. a közösségek mozgósítása a lokális megközelítések, megelőzési politikák, tudatosító és kommunikációs tevékenységek kidolgozása érdekében.

Az intézkedések az EMPACT prioritásaihoz kapcsolódóan támogatják a külön az elkövetőkre és külön az áldozatokra specializált megelőzési programokat és figyelemfelhívó tevékenységeket – például a kiberbűnözés esetében –, az általánosabb szintű, a teljes társadalmat elérő kampányok mellett, például kábítószer-ellenes kampányok esetén. Ezen túlmenően az intézkedések a bűnmegelőzésbe be kívánják vonni mind az elkövetők, mind az áldozatok környezetét, különösen a korai jelzőrendszerek kifejlesztése révén, például a korrupció, radikalizálódás terén.

Az intézkedések fokozzák az áldozatközpontú megközelítést a hatékony korai felismerés javítása érdekében, és bővítik az online bejelentési platformokat. Ezen túlmenően az intézkedések a komplex rehabilitációs és reintegrációs szolgáltatások igénybevételét is növelik, elsősorban az emberkereskedelem elleni fellépés tekintetében /*zászlóshajó tevékenység*/.

A (potenciális) elkövetők és a jellemzően sérülékenyebb célcsoportok – például diákok, idősök és fogyatékossgal élők – mellett a programokat ki kell terjeszteni további személyekre, potenciális áldozatokra is.. Ez utóbbi tárgykörben meg kell különböztetni az államigazgatási rendszer személyi állományát (pl. az áldozatok azonosítását végző szakemberek), a fogvatartottakat (pl. radikalizálódás tárgykörét illetően) és egyes piaci szereplőket (pl. médiaszolgáltatókat, kritikus infrastruktúrák üzemeltetőit), akik részére speciális megelőzési és áldozatsegítési programok tervezettek.

A fejlesztések megvalósítása széles körű eszközrendszer alkalmazásán keresztül – például online kampányok, személyes jelenlét mellett tartott helyszíni rendezvények, kulturális ismeretbővítések, drámapedagógiai foglalkozások útján – tervezett. Emellett tervezett az informatika és az innovatív technológiák alkalmazása révén speciális tanácsadói hálózatok és szolgáltatások (pl. önkéntes áldozatsegítés) fejlesztése, valamint (pl. a helyi megelőzésre összpontosító) tanulmányok készítésének támogatása is.

A fejlesztések célja a tudatosság növelése és az áldozatsegítés, így a bűncselekmények elkövetésének és az áldozattá válás, illetve a re-viktimizáció csökkenése, valamint az ellátások minőségének fokozatos javulása várható.

4. intézkedés: Működési támogatás

A magas biztonsági követelményeknek megfelelő rendszerek üzemeltetése és karbantartása, valamint a szakképzett személyi állomány biztosítása rendkívüli költségekkel jár az érintett szereplők számára.

Cél többek között az analitikai, laboratóriumi, biztonsági és rezilienciát támogató szolgáltatások kapcsán használt rendszerek és hálózatok üzemeltetési és karbantartási költségeinek viselése (VII. számú melléklet 1.a. pontja szerint). Ezen túlmenően szintén cél a műszaki berendezések karbantartása a folyamatos, magas színvonalú funkcionalitás érdekében.

A szereplők által végzett feladatok, nevezetesen a súlyos szervezett bűnözés megelőzése és az ellene folytatott küzdelem, az unió részére nyújtott közszolgáltatásnak minősül.

A folyamatosan biztosított működési költségeket – például az analitikai támogatás, a terrorelhárítás, a CBRN/E területén – az alábbi lehetséges kedvezményezettek fogják felhasználni: Rendőrség, NAV, NSZKK.

Az egyedi célkitűzés esetében Magyarország jellemzően 75%-os társfinanszírozási arányt kíván alkalmazni. Ez alól kivételt képeznek a radikalizálódás és a kiberbűnözés megelőzésére irányuló programok, ahol a IV. számú melléklet 1. és 4. pontja szerint a tervezett uniós hozzájárulás mértéke 90%, valamint a működési támogatás, ahol 100%-os uniós hozzájárulás alkalmazandó.

2.1. 3. egyedi célkitűzés Bűnmegelőzés és bűnüldözés

2.1.2. Mutatók

Hivatkozás: a CPR 22. cikke (4) bekezdésének e) pontja

1. táblázat: Kimeneti mutatók

Azonosító	Mutató	Mértékegység	Mérföldkő (2024)	Célérték (2029)
O.3.1	A képzési tevékenységekben résztvevők száma	szám	1371	4800
O.3.2	Csereprogramok/műhelytalálkozók/tanulmányi látogatások száma	szám	14	70
O.3.3	A beszerzett eszközök száma	szám	5	220
O.3.4	A beszerzett közlekedési eszközök száma	szám	0	2
O.3.5	A megépített/beszerzett/korszerűsített infrastruktúra/biztonság szempontjából fontos létesítmények/eszközök/mechanizmusok száma	szám	0	2
O.3.6	A bűnmegelőzési projektek száma	szám	1	4
O.3.7	A bűncselekmények áldozatait segítő projektek száma	szám	1	4
O.3.8	A bűncselekmények megsegített áldozatainak száma	szám	306	1071

2.1. 3. egyedi célkitűzés Bűnmegelőzés és bűnüldözés

2.1.2. Mutatók

Hivatkozás: a CPR 22. cikke (4) bekezdésének e) pontja

2. táblázat Eredménymutatók

Azonosító	Mutató	Mértékegység	Alapérték	A kiindulási érték mértékegysége	Tárgyév(ek)	Célérték (2029)	A célérték mértékegysége	Adatforrás	Megjegyzések
R.3.9	A radikalizálódás megelőzése érdekében kidolgozott/bővített kezdeményezések száma	szám	0	szám	2021	2	szám	projekt	Alapérték BBA
R.3.10	A tanúk és a bejelentők védelmére/támogatására kidolgozott/bővített kezdeményezések száma	szám	0	szám	2021	2	szám	projekt	Alapérték BBA
R.3.11	A biztonsági kockázatok ellen védő új/átalakított létesítményekkel rendelkező kritikus infrastruktúrák/közterületek száma	szám	0	szám	2021	0	szám	--	Alapérték BBA
R.3.12	Azon résztvevők száma, akik a képzést hasznosnak tartják munkájuk szempontjából	szám	0	Részesedési arány	2021	4560	szám	projekt	
R.3.13	Azon résztvevők száma, akik három hónappal a képzés befejezése után arról számolnak be, hogy használják a képzés során megszerzett készségeket és kompetenciákat	szám	0	részarány	2021	4560	szám	projekt	

2.1. 3. egyedi célkitűzés Bűnmegelőzés és bűnüldözés

2.1.3. A program (uniós) forrásainak indikatív bontása a beavatkozás típusa szerint

Hivatkozás: Hivatkozás: a KRR 22. cikkének (5) bekezdése, az MMIA-rendelet 16. cikkének (12) bekezdése, a BBA-rendelet 13. cikkének (12) bekezdése, illetve a HAVE-rendelet 13. cikkének (18) bekezdése

3. táblázat: A mutató lebontása

A beavatkozás típusa	Kód	Indikatív összeg (EUR)
Intézkedéstípus	001.IKT rendszerek, interoperabilitás, adatminőség (az eszközök kivételével)	0,00
Intézkedéstípus	002.Hálózatok, kiválósági központok, együttműködési struktúrák, közös akciók és műveletek	0,00
Intézkedéstípus	003.Közös nyomozócsoportok (JIT) vagy más közös műveletek	0,00
Intézkedéstípus	004.Szakértők kirendelése vagy alkalmazása	0,00
Intézkedéstípus	005.Képzés	4.468.971,68
Intézkedéstípus	006.A legjobb gyakorlatok kicserélése, műhelytalálkozók, konferenciák, rendezvények, figyelemfelkeltő kampányok, kommunikációs tevékenységek	5.824.339,73
Intézkedéstípus	007.Tanulmányok, kísérleti projektek, kockázatértékelések	0,00
Intézkedéstípus	008.Eszközök	2.402.891,19
Intézkedéstípus	009.Közlekedési eszközök	1.332.289,10
Intézkedéstípus	010.Épületek, létesítmények	753.715,77
Intézkedéstípus	011.A kutatási projektek megvalósítása vagy egyéb utánkövetése	0,00

2.2. Technikai segítségnyújtás: TS.36 (5). Technikai segítségnyújtás - százalékos átalány (KRR 36. cikk (5) bekezdés)

Hivatkozás: a 22. cikk (3) bekezdésének f) pontja, a 36. cikk (5) bekezdése, a 37. cikk és a 95. cikk

1.2.2. Ismertetés

A központi koordináció (KK) biztosítja az informatikai háttérrel és a képzést az adatgyűjtéshez és adattároláshoz az egységes követelményeknek megfelelően valamennyi Irányító Hatóság (IH) számára a 2021–2027 közötti időszakra.

Az előző időszakra vonatkozó adatok tárolását, valamint a KK által a jelenlegi időszakban nem fedezett különleges igényekhez kapcsolódó képzést, adatgyűjtést és informatikai támogatást a Technikai Segítségnyújtási keretből fedezik. A tervek az alábbiakat foglalják magukban:

- A szakmai ismeretek fejlesztése az Európai Bizottság, a tagállamok vagy más intézmények által külföldön vagy belföldön szervezett tájékoztató rendezvényeken, konferenciákon, eseményeken, szakmai képzéseken, kiadványokban, könyvekben és egyéb eszközökben való részvétel, valamint az IH munkatársai számára képzési anyagok készítése révén
- **Képzési workshop-ok és rendezvények** előkészítése, szervezése és lebonyolítása **annak érdekében, hogy a kedvezményezettek teljesíteni tudják kötelezettségeiket és megfeleljenek vonatkozó uniós jogszabályoknak.**
- Az adattárolást és -gyűjtést támogató számítógépes rendszerek fenntartása és fejlesztése, a kapcsolódó szoftverlicenck és eszközök beszerzése.

Az IH feladatainak hatékonyabb ellátása az alábbiak révén:

- Az IH és az ellenőrző hatóság személyi állományának fenntartása és szükség esetén megerősítése;
- A projektek kiválasztásához és végrehajtásához szükséges szakértelem (szakmai szakértelem, közbeszerzési szakértelem) rendelkezésre állásának biztosítása.
- A Monitoring Bizottság (MB) működtetése.
- Az IH által a programirányítási feladatokkal összefüggésben végzett helyszíni ellenőrzések és auditok előkészítése, megszervezése és végrehajtása.
- Számítógépes rendszerek fenntartása és fejlesztése, valamint a hatékony irányítási és ellenőrzési rendszer támogatásához szükséges eszközök beszerzése.
- Külső szakértő igénybevétele az értékelések/(félidős) felülvizsgálatok elvégzéséhez.

Az Alapokból nyújtott támogatás láthatóságának, tájékoztatási és kommunikációs követelményeinek biztosítása:

- A programmal, intézkedésekkel vagy projektekkel kapcsolatos tájékoztatási feladatok keretében információs rendezvények előkészítése, szervezése és végrehajtása a 7. szakaszban foglaltaknak megfelelően.
- Információs eszközök biztosítása (logókkal ellátott promóciós tárgyak, brosrák stb.).

2.2. Technikai segítségnyújtás TS.36 (5). Technikai segítségnyújtás - százalékos átalány (KRR 36. cikk (5) bekezdés)

2.2.2. A KRR 37. cikke szerinti technikai segítségnyújtás indikatív bontása

4. táblázat: A mutató lebontása

A beavatkozás típusa	Kód	Indikatív összeg (EUR)
Beavatkozási terület	034.Tájékoztatás és kommunikáció	222.833,51
Beavatkozási terület	035.Előkészítés, végrehajtás, monitoring és ellenőrzés	1.559.834,60
Beavatkozási terület	036. Értékelés és tanulmányok, adatgyűjtés	222.833,51
Beavatkozási terület	037.Kapacitásbővítés	222.833,51

3. Finanszírozási terv

Hivatkozás: a KRR 22. cikke (3) bekezdésének g) pontja

3.1. Pénzügyi előirányzatok éves bontásban

5. táblázat: Pénzügyi előirányzatok éves bontásban

Kiosztás típusa	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Összesen
Összesen								

3.2. Összes pénzügyi allokáció

6. táblázat: Összes pénzügyi allokáció alaponként és nemzeti hozzájárulás

Egyedi Célkitűzés	Intézkedéstípus	A (teljes vagy közpénzből nyújtott) uniós támogatás kiszámításának alapja	Uniós hozzájárulás a)	Nemzeti hozzájárulás b)=c)+d)	A nemzeti hozzájárulás indikatív bontása		Összesen e)=a)+b)	Társfinanszírozási arány f)=a)/e)
					közpénz c)	magán d)		
Információcsere	Rendszeres intézkedések	Összesen	10.760.558,19	3.586.852,73	3.586.852,73	0,00	14.347.410,92	75%
Információcsere	Egyedi intézkedés	Összesen	584.905,66	64.989,52	64.989,52	0,00	649.895,18	89,9999996923%
Információcsere	IV. melléklet szerinti intézkedések	Összesen	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Információcsere	Működési támogatás	Összesen	1.169.916,43	0,00	0,00	0,00	1.169.916,43	100%
Összesen Információcsere			12.515.380,28	3.651.842,25	3.651.842,25	0,00	16.167.222,53	77,4120616994%
Határokon átnyúló együttműködés	Rendszeres intézkedések	Összesen	9.841.331,12	3.280.443,71	3.280.443,71	0,00	13.121.774,83	74,9999999809%
Határokon átnyúló együttműködés	IV. melléklet szerinti intézkedések	Összesen	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Határokon átnyúló együttműködés összesen			9.841.331,12	3.280.443,71	3.280.443,71	0,00	13.121.774,83	74,9999999809%
Bűnmegelőzés és bűnüldözés	Rendszeres intézkedések	Összesen	13.494.704,12	4.498.234,71	4.498.234,71	0,00	17.992.938,83	74,9999999861%
Bűnmegelőzés és bűnüldözés	IV. melléklet szerinti intézkedések	Összesen	1.287.503,35	143.055,93	143.055,93	0,00	1.430.559,28	89,9999998602%
Bűnmegelőzés és bűnüldözés	Működési támogatás	Összesen	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	100%
Bűnmegelőzés és bűnüldözés összesen			14.782.207,47	4.641.290,64	4.641.290,64	0,00	19.423.498,11	76,1047643750 %
Technikai segítségnyújtás - százalékos átalány (KRR 36. cikk (5) bekezdés)			2.228.335-13	0,00	0,00	0,00	2.228.335,13	100%

Egyedi Célkitűzés	Intézkedéstípus	A (teljes vagy közpénzből nyújtott) uniós támogatás kiszámításának alapja	Uniós hozzájárulás a)	Nemzeti hozzájárulás b)=c)+d)	A nemzeti hozzájárulás indikatív bontása		Összesen e)=a)+b)	Társfinanszírozási arány f)=a)/e)
					közpénz c)	magán d)		
Mindösszesen			39.367.254	11.573.576,60	11.573.576,60	0,00	50.940.830,60	77,2803535716 %

3.3. Átcsoportosítások

7. táblázat: Átcsoportosítások a megosztott irányítás alatt álló alapok között¹

Átcsoportosító alap	Fogadó alap						
	MMIA	HAVE	ERFA	ESZA+	KA	ETHAA	Összesen
BBA							

¹A programozási időszak alatti összes átcsoportosítás kumulatív összege.

8. táblázat: Átcsoportosítások közvetlen vagy közvetett irányítás alatt álló eszközökbe

Eszköz	Átcsoportosítás összege
--------	-------------------------

¹A programozási időszak alatti összes átcsoportosítás kumulatív összege.

4. 4. Feljogosító feltételek

Hivatkozás: a CPR 22. cikke (3) bekezdésének i) pontja

9. táblázat: Horizontális feljogosító feltételek

Feljogosító feltétel	A feljogosító feltételek teljesítése	Kritériumok	A kritériumok teljesítése	Hivatkozás a releváns dokumentumokra	Indokolás
1. A közbeszerzési piac hatékony monitoring-mechanizmusai	Igen	Léteznek olyan monitoring mechanizmusok, amelyek az alapok körébe tartozó valamennyi közbeszerzési szerződésre és azok odaítélési eljárásaira is kiterjednek, az uniós közbeszerzési joggal összhangban. Ez a követelmény a következőket foglalja magában: 1. Rendelkezések annak biztosítására, hogy tényleges és megbízható adatokat gyűjtsenek az uniós értékhatárokat meghaladó közbeszerzési eljárásokra vonatkozóan, a 2014/24/EU irányelv 83. és 84. cikke, valamint a 2014/25/EU irányelv 99. és 100. cikke szerinti jelentéstételi kötelezettségekkel összhangban.	Igen	A 2015. évi CXLI. törvény 195. § (8) bekezdése és 194. § (1)-(5) bekezdése https://njt.hu/eli/v01/TV/2015/143	A közbeszerzési törvény 194. §-ának (1)–(5) bekezdései rendelkeznek a hivatkozott irányelvek rendelkezései szerinti monitoring tevékenységek végrehajtásáról, a közbeszerzési törvény 195. §-ának (8) bekezdése pedig a közbeszerzésekért felelős miniszter feladatait határozza meg az Elektronikus Közbeszerzési Rendszer működése során a statisztikai adatok gyűjtésével és rendszeres közzétételével kapcsolatban. Az üzleti információs (a továbbiakban angol rövidítéssel: BI) modult 2021 tavaszán aktiválták az Elektronikus Közbeszerzési Rendszerben, amely biztosítja a monitoringhoz szükséges adatgyűjtést és elemzést.
		2. Rendelkezések annak biztosítására, hogy az adatok legalább a következő elemekre kiterjedjenek: a verseny minősége és intenzitása: a nyertes ajánlattevő neve, a kezdeti ajánlattevők száma és a szerződés értéke; információ a lezárás utáni végső árról, valamint kkv-k közvetlen ajánlattevőként való részvételéről, amennyiben a nemzeti rendszerekben az ilyen információk rendelkezésre állnak.	Igen	A 2015. évi CXLI. törvény 195. § (8) bekezdése https://njt.hu/eli/v01/TV/2015/143	A közbeszerzési törvény 195. § (8) bekezdése meghatározza a közbeszerzésekért felelős miniszter feladatait az Elektronikus Közbeszerzési Rendszer működése során a statisztikai adatok gyűjtése és rendszeres közzététele tekintetében. Az üzleti információs (ÜI) modult 2021 tavaszán aktiválták az Elektronikus Közbeszerzési Rendszerben. Az ÜI modul biztosítja a monitoringhoz szükséges adatgyűjtést és elemzést.

Feljogosító feltétel	A feljogosító feltételek teljesítése	Kritériumok	A kritériumok teljesítése	Hivatkozás a releváns dokumentumokra	Indokolás
		3. Rendelkezések annak biztosítására, hogy az illetékes nemzeti hatóságok a 2014/24/EU irányelv 83. cikkének (2) bekezdésével, valamint a 2014/25/EU irányelv 99. cikkének (2) bekezdésével összhangban elemezzék és monitoringozzák az adatokat.	Igen	A 2015. évi CXLI. törvény 195. § (8) bekezdése és 194. § (1)-(5) bekezdése https://njt.hu/eli/v01/TV/2015/143 14/2018. (VII. 3.) MvM utasítás a Miniszterelnökség Szervezeti és Működési Szabályzatáról https://njt.hu/eli/v01/UT/2018/MVM/14	A közbeszerzési törvény 194. §-ának (1)-(5) bekezdése rendelkezik az említett irányelv rendelkezései szerinti monitoring tevékenységek végrehajtásáról, a közbeszerzési törvény 195. §-ának (8) bekezdése pedig a közbeszerzésekért felelős miniszter feladatait határozza meg a működés során a statisztikai adatok gyűjtése és rendszeres közzététele tekintetében. A BI-modult 2021 tavaszán aktiválták. Az Elektronikus Közbeszerzési Rendszer BI moduljában biztosított az adatok gyűjtése és elemzése. A Miniszterelnökség Közbeszerzés-felügyeleti Főosztályát 2020-ban hozták létre. A statisztikai információk monitoringjához, feldolgozásához és elemzéséhez szükséges szakmai kapacitásokat továbbra is a Főosztály biztosítja.
		4. Rendelkezések annak biztosítására, hogy az elemzések eredményeit a 2014/24/EU irányelv 83.cikkének (3) bekezdésével és a 2014/25/EU irányelv 99. cikkének (3) bekezdésével összhangban a nyilvánosságra hozzák.	Igen	A 2015. évi CXLI. törvény 195. § (8) bekezdése és 194. § (1)-(5) bekezdése https://njt.hu/eli/v01/TV/2015/143	A közbeszerzési törvény 194. cikkének (3) bekezdése előírja a monitoring eredményeinek közzétételét, a közbeszerzési törvény 195. cikkének (8) bekezdése pedig az Elektronikus Közbeszerzési Rendszer működése során gyűjtött statisztikai adatok rendszeres közzétételéről rendelkezik. Folyamatban van az informatikai fejlesztés az ŰI-modullal előállított kimutatások (az egységes piaci eredménytábla mutatói és a „Közbeszerzési piac hatékony nyomon

Feljogosító feltétel	A feljogosító feltételek teljesítése	Kritériumok	A kritériumok teljesítése	Hivatkozás a releváns dokumentumokra	Indokolás
					követési mechanizmusai” támogathatósági kritériumhoz kapcsolódó mutatók, 2. pont) közzétételének biztosítása érdekében.
		5. Rendelkezések annak biztosítására, hogy az ajánlattétel során történő való összejátszás gyanújára utaló minden információról tájékoztassák az illetékes nemzeti szerveket a 2014/24/EU irányelv 83. cikkének (2) bekezdésével, valamint a 2014/25/EU irányelv 99. cikkének (2) bekezdésével összhangban.	Igen	A 2015. évi CXLI. törvény 46. § (4b) bekezdése és 36. § (2)-(3) bekezdése https://www.njt.hu/jogszabaly/2015-143-00-00 1996. évi LVII. törvény a tisztességtelen piaci magatartás és a versenykorlátozás tilalmáról (Tpv.) IX. fejezet. https://www.njt.hu/jogszabaly/1996-57-00-00.58	A közbeszerzési törvény 36. cikkének (2) és (3) bekezdése értelmében az ajánlatkérő szervek és a közbeszerzésekért vagy az uniós források felhasználásáért felelős miniszter kötelesek bejelentést (a közbeszerzési törvény szerinti bejelentést vagy panaszt) tenni a Gazdasági Versenyhivatalnál, ha a versenyt korlátozó megállapodás gyanúját észlelik. A 256/2021 (V.18.) kormányrendelet 519. cikkének (1) bekezdése szerint a Belügyi Alapok tekintetében a közbeszerzésért felelős miniszter feladatait a belügyminiszter látja el.
3. Az Alapjogi Charta hatékony alkalmazása és végrehajtása	Igen	Az Európai Unió Alapjogi Chartájának (a továbbiakban: a Charta) való megfelelés biztosítására hatékony mechanizmusokat alkalmaznak, többek között az alábbiakat: 1. Rendelkezések annak biztosítására, hogy az alapokból támogatott programok és azok végrehajtása megfeleljen a Charta vonatkozó rendelkezéseinek.	Igen	Általános útmutató a pályázati felhívásokhoz	A központi koordináció a központi honlapon közzéteszi az Alapjogi Chartát. A támogatási mechanizmusban használt sablonok (pályázati felhívás sablonja, általános útmutató a pályázati felhívásokhoz) hangsúlyozzák a Charta betartásának fontosságát. A Chartában meghatározott jogok érvényesítése során a Chartának való megfelelés ellenőrzése céljából a kapcsolódó eljárási lépésekhez használt szempontlistát töltik ki. Képzés biztosítása: - Az Alapjogi Charta (KRR 9. és 73. cikke) beépül az alapképzésbe.

Feljogosító feltétel	A feljogosító feltételek teljesítése	Kritériumok	A kritériumok teljesítése	Hivatkozás a releváns dokumentumokra	Indokolás
					- „A Charta alkalmazásának biztosítása az uniós finanszírozás során” c. e-learning képzés. Az IH-k kötelesek alapjogi biztost alkalmazni, akinek feladata az IH-n belüli koordináció, a bevált gyakorlatok összegyűjtése, szakmai támogatás biztosítása a Charta betartását figyelő személyzetnek, és az alapvető jogokról szóló jelentés elkészítése a MB-ülésekre. Az IH vizsgálja ki a panaszokat és, szükség esetén, a szabálytalanságokat, amelyek akár a támogatás visszafizettetését eredményezhetik.
		2. Rendelkezések a Monitoring Bizottság részére történő jelentéstételről az alapokból támogatott olyan műveletekre vonatkozóan, amelyek nem felelnek meg a Chartának, valamint a 69. cikk (7) bekezdése szerint benyújtott, a Chartát érintő panaszokra vonatkozóan.	Igen	256/2021. (V. 18.) Korm. rendelet a 2021-2027 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről	A 256/2021 (V. 18.) Korm. rendelet 33. § (2) bekezdése alapján a MB megvitatja az Európai Unió Alapjogi Chartáját érintő, valamely alapvető joggal kapcsolatos határozaton vagy jelentésen alapuló, az uniós fejlesztési politikát érintő bejelentésekkel kapcsolatos intézkedéseket. A MB évente egyszer megvitatja az alapjogi tisztviselő által készített összefoglalót. A jelentés tartalma: - A Charta végrehajtása a programban - A Chartával kapcsolatos panaszok kivizsgálásának és kezelésének eredményei. A jelentésnek tartalmaznia kell a benyújtott panaszok ismertetését (a projekt melyik szakaszában, melyik alapjogot érinti), a hatóság álláspontját az esetleges meg nem feleléssel kapcsolatban, a tervezett/meghozott intézkedéseket (szabálytalansági eljárás) és

Feljogosító feltétel	A feljogosító feltételek teljesítése	Kritériumok	A kritériumok teljesítése	Hivatkozás a releváns dokumentumokra	Indokolás
					előrehaladásukat. Az Alapvető Jogok Biztosának Hivatala meghívást kap az MB-be.
4. A fogyatékossgal élő személyek jogairól szóló ENSZ-egyezmény végrehajtása és alkalmazása a 2010/48/EK tanácsi határozattal összhangban	Igen	A fogyatékossgal élő személyek jogairól szóló ENSZ-egyezmény végrehajtásának biztosítását szolgáló nemzeti keret van érvényben, amely a következőkre terjed ki: 1. Mérhető célok, adatgyűjtés és monitoring mechanizmusok	Igen	http://njt.hu/cgi_bin/njt_doc.cgi?docid=34535.376996 http://njt.hu/cgi_bin/njt_doc.cgi?docid=110932.266681 https://njt.hu/jogszabaly/2015-1432-30-22 https://njt.hu/jogszabaly/2008-1065-30-22 https://njt.hu/jogszabaly/2011-111-00-00 https://www.parlament.hu/irom42/01620/01620.pdf (60.64. o.) https://www.parlament.hu/irom42/00520/00520.pdf https://kormany.hu/dokumentumtar/testulet-i-szerv https://www.efiportal.hu/jogok/	15/2015. (IV. 7.) OGY határozat az Országos Fogyatékossgügyi Programról - Elkészült a program félidős értékelése (amelyet 2022. május 07-én terjesztettek az Országgyűlés elé). - A végrehajtást intézkedési tervek támogatják, amelyek a program céljaihoz konkrét intézkedéseket kapcsolnak. - Az 1187/2020 (AP) kormányhatározat kiegészült a mutatókkal, javaslatot tettek a kirekesztésre és a fogyatékossgal élők munkaerőpiachoz való hozzáférésére vonatkozó mutatókra. - A független mechanizmus feladatait az alapvető jogok biztosa látja el, az Országgyűlés elé terjesztett jogszabályok és a civil társadalmat képviselő Fogyatékossgügyi Tanácsadó Testület (FTT) pedig segítik a független mechanizmus működését. Az FTT anyagai elérhetőek a kormany.hu és az efiportal.hu oldalon. A 256/2021 sz. kormányrendelet módosításával a szakpolitikai biztos a programok tervezésében és végrehajtásában a Nemzeti Statisztikai Hivatal fogyatékossgai adatait fogja felhasználni.
		2. Rendelkezések annak biztosítására, hogy az akadálymentességi politika, jogszabályok és standardok megfelelően	Igen	1998. évi XXVI. törvény a fogyatékos személyek jogairól és esélyegyenlőségük biztosításáról	A partnerség a magyar társadalmi konzultációs folyamat keretében valósul meg, és a vonatkozó információkat a

Feljogosító feltétel	A feljogosító feltételek teljesítése	Kritériumok	A kritériumok teljesítése	Hivatkozás a releváns dokumentumokra	Indokolás
		tükröződjenek a programok kidolgozásában és végrehajtásában.		https://njt.hu/eli/v01/TV/1998/26 Pályázatiírási sablon 2.4 Általános pályázatiírási útmutató 11.2 Általános Szerződési Feltételek 256/2021. sz. kormányrendelet (május 18.) Tananyag a kohéziós politika alapjairól Fogyatékoság az Európai Unióban és Magyarországon - e-learning tananyag Az egyenlő bánásmód követelményének végrehajtása - e-learning tananyag	központi honlapon a nyilvánosság számára hozzáférhetően és akadálymentesített változatban teszik közzé. 467 partnerszervezetet hívtak meg külön levélben, amelyek közül 12 érintett szakmai szervezet. A központi koordináció által kidolgozott és a támogatási mechanizmus által használt sablonok (pályázatiírási sablon, általános pályázatiírási útmutató) kiemelik az Egyezménynek való megfelelés fontosságát, és használatuk kötelező. A végrehajtás során az IH a horizontális szempontoknak és az esélyegyenlőségi kötelezettségvállalásoknak való megfelelést egy szempontlista alapján ellenőrzi. A képzési rendszerben több vonatkozó tanfolyam is elérhető. Az alapvető jogokért felelős személy az IH-knál elősegíti az akadálymentesítési politikák, jogszabályok és szabványok érvényesítését a programok végrehajtása során, jelentéseket készít a MB ülései számára, és gondoskodik arról, hogy a levont tanulságok beépüljenek az intézményrendszerbe.
		3. Rendelkezések a Monitoring Bizottság részére történő jelentéstételről az alapokból támogatott olyan műveletekre vonatkozóan, amelyek nem felelnek meg a fogyatékosággal élő személyek jogairól szóló egyezménynek, valamint a 69. cikk (7) bekezdése szerint benyújtott, az említett egyezményt érintő panaszokra vonatkozóan.	Igen	2011. évi CXI. törvény az alapvető jogok biztosáról 2003. évi CXXV. törvény az egyenlő bánásmódról és az esélyegyenlőség előmozdításáról 2013. évi CLXV. törvény https://njt.hu/eli/v01/TV/2013/165 2016. évi CL. törvény	A MB évente egy alkalommal megvitátja az alapvető jogok biztosa által készített összefoglalót. A jelentés tartalma: - a nem megfelelő projektek kezelése - az Egyezménnyel kapcsolatban benyújtott panaszok kivizsgálása és kezelése Az alapvető jogok biztosa meghívást kap a MB ülésén való részvételre. A jelentésnek tartalmaznia kell a

Feljogosító feltétel	A feljogosító feltételek teljesítése	Kritériumok	A kritériumok teljesítése	Hivatkozás a releváns dokumentumokra	Indokolás
				https://njt.hu/eli/v01/TV/2016/150 2007. évi XCII. törvény https://njt.hu/eli/v01/TV/2007/92 Az Alapvető Jogok Biztosának Hivatala http://www.ajbh.hu/jelentesek-inditvanyok-allasfoglalasok	benyújtott panaszok leírását (a projekt melyik fázisában az Egyezmény mely pontját sértették meg), a hatóság álláspontját az esetleges meg nem felelésről, a tervezett/meghozott intézkedéseket (szabálysértési eljárás, helyszíni ellenőrzés), azok előrehaladását, megállapításait. Panaszkezelés: Ha egy támogatásra nem jogosult panaszt kíván tenni az egyezmény be nem tartása miatt, panaszt nyújthat be az IH alapjogi tisztviselőjéhez és az alapvető jogok biztosához. Az IH proaktívan együttműködik a vizsgálatban, és kapcsolatot tart az alapvető jogok biztosával. A vizsgálatokat az alapvető jogok biztosa vagy annak külön szervezeti egysége, az Egyenlő Bánásmódért Felelős Főigazgatóság végzi a közigazgatási hatósági eljárásnak megfelelően.

5. 5. Programhatóságok

Hivatkozás: a CPR 22. cikke (3) bekezdésének k) pontja, valamint a 71. és a 84. cikk

10. táblázat: 5. Programhatóságok

5. Programhatóságok	Az intézmény neve	Kapcsolattartó neve	Beosztása	E-mail
Irányító hatóság	Belügyminisztérium	Tóth Judit	Helyettes államtitkár	judit.toth@bm.gov.hu
Audithatóság	Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság	Dencső Balázs	Igazgató	balazs.dencso@eutaf.gov.hu
Az a szerv, amely számára a Bizottság kifizetéseket teljesít	Belügyminisztérium	Tóth Judit	Helyettes államtitkár	judit.toth@bm.gov.hu

A partnerség – a hatóságok, a gazdasági és szociális partnerek, valamint a civil társadalmi szervezetek közötti nemzeti, regionális és helyi szintű szoros együttműködés – érdekében az IH kidolgozta az **„Útmutató a partnerségi folyamathoz és a nyilvános konzultációhoz a Belügyi Alapok 2021-2027 végrehajtása során”** c. dokumentumot. Az Útmutató egy belső dokumentum, amelyet a Belügyminisztérium államtitkára hagyott jóvá, és amely az irányító hatóságra vonatkozó előírásokat tartalmaz. Célja a partnerségi feladatok végrehajtásának szabályozása a teljes programciklus során a programok (BBA, HAVE és MMIA) előkészítésére, végrehajtására, nyomon követésére és értékelésére kiterjedően. Az útmutató részletezi a partnerség szabályozási (uniós és nemzeti) háttérét; a partnerségi folyamat szakaszait (programozás, programvégrehajtás, beleértve a pályázati felhívások kidolgozását és értékelését, a nyomon követést és az értékelést), valamint az egyes szakaszokban elvégzendő feladatok leírását és ütemezését; a partnerek azonosításának módját; és a konzultáció csatornáit (honlap, jelenléti és online partnerségi rendezvények, szakértői munkacsoportok, egyéni interjúk, levelek).

Mivel az Európai Unió még nem dolgozott ki új európai partnerségi magatartási kódexet a 2021-2027-es időszakra, az útmutatót az európai strukturális és beruházási alapok keretében megvalósított partnerségre vonatkozó európai magatartási kódexről szóló 240/2014/EU felhatalmazáson alapuló bizottsági rendelet (magatartási kódex) alapján dolgozták ki.

Az útmutató meghatározza a partnerek kiválasztásának elveit:

- A partnereket úgy kell kiválasztani, hogy az érintett szakterületek szempontjából a leginkább reprezentatív érdekeltek legyenek.
- Biztosítani kell a kiválasztási folyamat átláthatóságát.
- A partnereknek olyan hatóságoknak, gazdasági és szociális partnereknek és a civil társadalmat képviselő szervezeteknek kell lenniük, amelyek jelentős befolyást tudnak gyakorolni a programokra, vagy amelyeket a programok végrehajtása jelentősen érinthet.
- Különös figyelmet kell fordítani azokra a csoportokra, például a bűncselekmények áldozataira, a fogyatékkal élőkre stb., akiket érinthetnek a programok, de akik nehezen tudják befolyásolni azokat.

A partnerek kiválasztásakor figyelembe vettük a magatartási kódex, a KRR, valamint a nemzeti horizontális szabályozás [256/2021 (V.18.) kormányrendelet] követelményeit. A kiemelt partnerek (közigazgatási és rendvédelmi szervek, rendőr akadémiák (rendészeti képzési, oktatási intézetek), kutatóintézetek, nem kormányzati szervezetek, gazdasági szereplők) listája azokat a szervezeteket tartalmazza, amelyek hozzájárultak a Belső Biztonsági Alap 2014-2020 Nemzeti Program végrehajtásához.

Partnerség a programozásban

A Belügyi Alapok programtervezeteit az IH által alaponként kijelölt szakértői munkacsoportokkal együtt, partnerségben dolgozta ki. Ezután sor került a programozási dokumentumok nyilvános konzultációra bocsátására. A nyilvános konzultáció megszervezésekor a 240/2014/EU bizottsági rendelettel összhangban az országos lefedettség és a maximális társadalmi részvétel elérésére törekedtünk. Meghívás alapján 2020-2022-ben összesen több mint 30 munkaértekezleten és egyéb rendezvényen vettek részt állami szervek, valamint az alapok szempontjából érintett civil társadalmi szervezetek és a tudományos élet képviselői, a BBA esetében például az emberkereskedelem Nemzeti Koordinációs Mechanizmusának tagjai (Nemzetközi Migrációs Szervezet, Baptista Szeretetszolgálat, áldozatsegítő alapítványok). Ezek a szervezetek közreműködtek a program prioritásainak meghatározásában. Ezen kívül a programtervezetek összefoglalóját a könnyebb elérhetőség érdekében 2021 februárjában közzétették a www.belugyalapok.hu oldalon. Az észrevételek számának maximalizálása érdekében a legfontosabb partnereket közvetlen levélben, a nyilvánosságot pedig a www.kormany.hu honlapon közzétett közleményben kértük fel észrevételeik megtételére. Számos észrevétel és javaslat érkezett a Belügyminisztériumnak alárendelt

központi és regionális szervektől, valamint a szervezett bűnözés elleni küzdelemben érintett egyéb szervezetektől.

A beérkezett érdemi észrevételek és az IH ezekkel kapcsolatos álláspontja szintén a www.belugyialapok.hu oldalon található. A programdokumentum végleges szakmai tartalmában számos javaslat és észrevétel megjelenik.

A magyar fejlesztéspolitikai rendszer sajátossága, hogy az IH a programforrások felhasználásának ütemezését az Éves Fejlesztési Keretben (ÉFK) ismerteti. Ez a dokumentum tartalmazza a támogatandó intézkedések címét, a költségvetést, a kiválasztási eljárást és a pályázati felhívás közzétételének várható időpontját; így világosan láthatóvá válik, hogy a következő évben milyen fejlesztési források állnak rendelkezésre. Az ÉFK tartalmát a terület megfelelő szakértőivel, elsősorban a potenciális pályázók képviselőivel, közösen dolgozzák ki, és a tervezetet a Monitoring Bizottság (MB) véleményezi. A MB bevonása az ÉFK véleményezési folyamatába az IH törvényi kötelezettsége. A gazdasági partnerek szerepének megerősítése érdekében a korrupció és a pénzügyi bűncselekmények elleni küzdelemre irányuló jövőbeli pályázati felhívásokat az e területek potenciális partnereinek, például a csalás elleni szervezeteknek és bankszövetségeknek közvetlenül is figyelmébe ajánljuk majd.

Partnerség a program végrehajtásában

A partnereknek a programok végrehajtásában, nyomon követésében és értékelésében való részvételét a **programok Monitoring Bizottságának (MB)** megfelelő működése biztosítja. Magyarország azt tervezi, hogy a 2021-2027-es programozási időszakra a BBA, a HAVE és az MMIA alapokra egyetlen MB-ot hoz létre. A MB keretében monitoring albizottságok hozhatók létre a célok és a kulcsfontosságú területeken jelentkező kihívások terén elért előrehaladás értékelése céljából.

A Monitoring Bizottság és az albizottságok összetétele a civil társadalmi szervezetekre vonatkozó partnerségi magatartási kódexben felsorolt szereplőkön alapul, így a kormányzati szereplők mellett az érintett civil társadalmi szervezetek, köztük a fogyatékkal élő jogaiért felelős szervezetek, a szociális partnerek és az alapvető jogok biztosa is tagjai lesznek, a KRR 8. cikkével összhangban, figyelembe véve az Alap sajátosságait. A Monitoring Bizottság civil társadalmat képviselő tagjait szakértelmük és érdemeik objektív értékelése alapján választják ki. Az egyes szervezetek kiválasztásakor figyelembe veszik a 2014-2020-as időszak monitoring bizottságainak a tapasztalatait, és olyan partnerek bevonására törekszenek, akik szakértelmükkel és tudásukkal hozzájárulhatnak a program végrehajtásához.

Az Európai Bizottság Migrációs és Belügyi Főigazgatósága tanácsadói és monitorozói minőségben vesz részt a MB munkájában.

A programok elfogadását követően hozzák létre a végleges MB-t és nevezik ki tagjait.

Szintén jogi kötelezettség egy 10 napos nyilvános konzultációs időszak az ÉFK keretben szereplő pályázati felhívásokra vonatkozóan. Az IH a beérkezett észrevételek ismeretében véglegesíti a pályázati felhívás tervezetét. Ezt az Alap-specifikus honlapokon lehet nyomon követni. A pályázati felhívásokat a www.palyazat.gov.hu központi honlapon teszik közzé, a pályázatok benyújtásának határideje előtt legalább 30 nappal, hogy a pályázók megismerhessék a felhívás tartalmi követelményeit. Az ajánlattételi felhívások megjelentetéséről és módosításaikról hirdetményt kell közzétenni.

Továbbra is rendszeresen szervezünk a pályázatok benyújtására vonatkozó tájékoztatókat, a sikeres projektek végrehajtását és a jelentéstételi kötelezettségek teljesítését segítő képzéseket, valamint a bevált gyakorlatok megosztását szolgáló rendezvényeket.

Partnerség a programok végrehajtásának értékelésében

Az IH értékelni fogja a hazai programok hatékonyságát, eredményességét, relevanciáját, koherens voltát és az uniós hozzáadott értékét azzal a céllal, hogy javítsa a tervezés és a végrehajtás minőségét.

A program hatásának felmérése érdekében 2029. június 30-ig értékelésre is sor kerül.

Az értékelési hatékonyság biztosítása érdekében a programok Európai Bizottság általi jóváhagyásától számított egy éven belül értékelési terv készül, amely szükségszerűen tartalmaz egy 2024. március 31-ig

elvégzendő félidős értékelés.

Az értékelési terv tervezetét nyilvános konzultációra bocsátják, majd a beérkezett észrevételek alapján módosítják és benyújtják a MB-nak, amely dönt annak jóváhagyásáról.

A jóváhagyott értékelési tervet a www.palyazat.gov.hu központi honlapon teszik közzé.

Szükség esetén az értékelési terv módosítható. A módosítás az eredeti tervvel azonos eljárást követ. Az értékelések elvégzésével az IH a szakterületükön dolgozó független szakértőket kíván megbízni, akikkel megismertetik az értékelésekhez szükséges adatok előállításához és összegyűjtéséhez szükséges eljárásokat. Az elvégzett végső értékeléseket a központi honlapon is közzé kell tenni.

A magánélet és az emberi jogok tiszteletben tartása fontos szerepet játszik a projektekben, és ahol ez érzékeny szempont, ott különös figyelmet fordítanak rá azáltal, hogy bevonják az érintett partnereket a fejlesztési, végrehajtási és monitoring szakaszba a különböző szempontok szerint, beleértve a stratégiai ajánlások keretében a mesterséges intelligenciához kapcsolódó projektek etikai, jogi és magánélethez fűződő vonatkozásait is.

7. Kommunikáció és láthatóság

Hivatkozás: a KRR 22. cikke (3) bekezdésének j) pontja

A program kommunikációs tevékenységeinek felelőse az IH, azok megvalósítása a Technikai Segítségnyújtásra elkülönített források felhasználásával, a Központi Koordináció (a továbbiakban: KK) által biztosított technikai és szervezési támogatással történik.

Az IH mindhárom hazai alap számára közös kommunikációs tisztviselőt nevez ki. A kommunikációs tisztviselő részt vesz a tagállami kommunikációs hálózat működésében, a hálózat ülésein beszámol az IH által végrehajtott és tervezett kommunikációs tevékenységekről, és más programokkal és az RRF-fel való kapcsolat esetén megvitatja az összehangolt kommunikáció lehetőségét.

Célok:

A BBA fejlesztési céljainak és eredményeinek bemutatása és magyarázata, a nyilvánosság tájékoztatása a program eredményeiről a nagyközönség és a szakemberek számára egyaránt érthető módon, ezáltal növelve a program stratégiai céljainak és az uniós támogatás felhasználásának láthatóságát és elismertségét.

Célzott tájékoztatás a programban meghatározott intézkedések által érintett lakosság számára a főbb beavatkozási irányokról, fejlesztési lehetőségekről és eredményekről.

A programhoz kapcsolódó közvetlen uniós alapok népszerűsítése, információátadás az IH-k hálózata segítségével.

A potenciális pályázók teljes körű és folyamatos tájékoztatása a programról, hogy hozzáférhessenek az uniós forrásokhoz és felhasználhassák őket, valamint az egyedi pályázati felhívásokról, továbbá a pályázók mozgósítása.

A program kedvezményezettjeinek tájékoztatása a projektjükkel kapcsolatos kommunikációs kötelezettségekről, és folyamatos segítségnyújtás annak érdekében, hogy a kedvezményezettek rendszeresen és hatékonyan teljesítsék a KRR-ben meghatározott kommunikációs kötelezettségeiket, például az uniós finanszírozás eredetének kiemelése a KK által készített „Kedvezményezettek tájékoztatási kötelezettségei” kézikönyvnek (a továbbiakban: KTK kézikönyv) megfelelően.

A program éves előrehaladásának és eredményeinek bemutatása különböző kommunikációs eszközökkel.

A program végrehajtása során készített szakmai és egyéb tájékoztató anyagok terjesztése.

Eszközök, csatornák:

Márkaépítés: mivel a KRR rendelkezései a Belügyi Alapokra is vonatkoznak, a 2014-2020-as időszakban használt láthatósági elemek helyett az IH a KRR előírásainak megfelelően a KK által tervezett közös márkaépítési elemeket fogja használni, hogy az új pénzügyi időszakban egységes arculatot biztosítson, és még inkább kiemelve az uniós hozzájárulás fontosságát.

Rendezvények: az IH (virtuális vagy személyes) szakmai rendezvényeket, konferenciákat, információs

napokat kíván szervezni szakemberek, potenciális pályázók és kedvezményezettek számára. A célcsoportok minél szélesebb körének elérése érdekében tervezzük továbbá a BBA-t érintő, a KK által szervezett rendezvényeken és egyéb közös kommunikációs tevékenységekben (kampányok, rendezvények, audiovizuális eszközök) való részvételt.

Közösségi média: az IH ki kívánja használni a KK által működtetett közösségi médiaplatformok által kínált lehetőségeket az uniós hozzájárulás eredményeinek népszerűsítésére, és támogatja a kedvezményezettek projektszintű jelenlétét a különböző közösségimédia-platformokon.

Nyomtatás, grafika: brosrák és információs anyagok, roll-up-ok stb. A költséghatékonyság és a környezetvédelmi szempontok figyelembevételével, amikor csak lehetséges, a célközönség elérése érdekében a digitális kiadványok élveznek elsőbbséget.

PR, kreatív: a releváns csatornákon (weboldal, közösségi média) közzétett videók és kisfilmek, különböző rendezvényeken terjesztett promóciós tárgyak.

Honlap: az egységes információáramlás biztosítása érdekében a fő kommunikációs és láthatósági csatorna a központi honlap (www.palyazat.gov.hu), azon belül a BBA-nak szentelt, a fogyatékossgal élő felhasználók számára hozzáférhető és optimalizált aloldal lesz. A központi honlap a KRR szerinti programok jóváhagyásáról szóló döntéstől számított 6 hónapon belül lesz elérhető, addig a KRR 49. cikkében előírt, a programokkal kapcsolatos naprakész információk közlésére az IH által működtetett Belügyi Alapok jelenlegi honlapja (www.belugyalapok.hu) szolgál.

Sajtó és egyéb médiamegjelenések: sajtóesemények, sajtóközlemények.

Célcsoport:

- a nagyközönség,
- potenciális pályázók és kedvezményezettek,
- a nemzeti és nemzetközi szakmai szervezetek és intézmények illetékes képviselői.

Forrás:

A fenti célok megvalósítása során felmerülő költségeket a Technikai Segítségnyújtási keretből finanszírozzák. A tervezett tevékenységeket az éves kommunikációs tervek tartalmazzák részletesen.

Monitoring:

Az alábbi program-specifikus kommunikációs célok előrehaladását a MB ülésén ismertetik, az értékeket pedig az éves kommunikációs tervekben pontosítják:

- Események: 5 rendezvény/év, 80 résztvevő/év
- Sajtó és egyéb médiamegjelenés: 3 a programozási időszakban
- Weboldal, közösségi média: legalább 1000 látogatás a programozási időszakban.

8. Egységköltségek, egyösszegű átalányok, százalékos átalányok és költségfüggetlen finanszírozás alkalmazása

(Hivatkozás: A KRR 94. és 95. cikke

A KRR 94. és 95. cikkének tervezett alkalmazása	Igen	Nem
A program keretében az elfogadásától kezdve egységköltségek, egyösszegű átalányok és százalékos átalányok alapján nyújtják az uniós hozzájárulást a KRR 94. cikke szerinti prioritást illetően.	☐	☒
A program keretében az elfogadásától kezdve költségfüggetlen finanszírozás alapján nyújtják az uniós hozzájárulást a KRR 95. cikke szerint.	☐	☒

1. függelék Uniós hozzájárulás egységköltségek, egyösszegű átalányok és százalékos átalányok alapján

A. A fő elemek összefoglalása

Egyedi Célkitűzés	Az egyedi célkitűzésen belüli teljes pénzügyi allokáció azon tervezett százalékos aránya, amelyre az egyszerűsített költségelszámolási módszert fogják alkalmazni	Fedezett művelet típus(ok)		A térítést kiváltó mutató (2)		A térítést kiváltó mutató mértékegysége	Az egyszerűsített költségelszámolási módszer típusa (egységköltségek, egyösszegű átalányok vagy százalékos átalányok)	Az egyszerűsített költségelszámolási módszer összege (EUR-ban) vagy százalékos aránya (százalékos átalány esetén)
		Kód (1)	Leírás	Kód (2)	Leírás			

(1) Ez az MMIA-ra, a HAVE-re és a BBA-ra vonatkozó alap-specifikus rendeletek VI. mellékletében szereplő kódra vonatkozik.

(2) Adott esetben a közös mutató kódjára vonatkozik.

1. függelék Uniós hozzájárulás egységköltségek, egyösszegű átalányok és százalékos átalányok alapján

B. Adatok művelettípus szerint

C. Az egységköltség, az egyösszegű átalány vagy a százalékos átalány kiszámítása

1. Az egységköltségek, egyösszegű átalányok és százalékos átalányok kiszámításához használt adatforrások (ki állította elő, gyűjtötte össze és rögzítette az adatokat; hol tárolják az adatokat; határidők; hitelesítés stb.).

--

2. Kérjük, ismertesse, hogy a KRR 94. cikkének (2) bekezdésén alapuló javasolt módszer és számítás miért megfelelő a művelettípus esetén.

--

3. Ismertesse, hogyan végezték el a számításokat, különös tekintettel a minőséget vagy a mennyiségeket érintő feltevésekre. E melléklethez adott esetben statisztikai bizonyítékokat és referenciaértékeket kell felhasználni és kérésre a Bizottság által használható formátumban benyújtani.

--

4. Kérjük, ismertesse, hogyan biztosította, hogy az egységköltség, egyösszegű átalány vagy százalékos átalány kiszámításához kizárólag támogatható kiadást vegyenek figyelembe.

--

5. A számítási módszer, az összegek, valamint az adatok ellenőrzésének, minőségének, gyűjtésének és tárolásának biztosítását célzó intézkedések audithatósági értékelése.

--

2. függelék Uniós hozzájárulás költségfüggetlen finanszírozás alapján

A. A fő elemek összefoglalása

Egyedi Célkitűzés	Költségfüggetlen finanszírozással térítendő összeg	Fedezett művelet típus(ok)		A Bizottság általi megtérítésre jogosító teljesítendő feltételek/elérendő eredmények	Mutatók		A Bizottság általi megtérítésre jogosító teljesítendő feltételek/elérendő eredmények mértékegysége	A kedvezményezett(ek) részére történő visszatérítés céljára előirányzott visszatérítési mód
		Kód (1)	Leírás		Kód (2)	Leírás		

(1) Az MMIA-ra, a HAVE-re és a BBA-ra vonatkozó alap-specifikus rendeletek VI. mellékletében szereplő kódra vonatkozik.

(2) Adott esetben a közös mutató kódjára vonatkozik.

B. Adatok művelettípus szerint

3. függelék

Tematikus eszköz (MMIA 11. cikk, HAVE 8. cikk, BBA 8. cikk)

Eljárási referencia	Program verzió	Státusz	Elfogadás/Elutasítás ideje	Megjegyzések	
	2.0	Elfogadott			
Egyedi célkitűzés	Módozat	Beavatkozás típusa	Uniós hozzájárulás	Előfinanszírozási arány	Tevékenységek leírása
1. számú Egyedi célkitűzés: Információcsere	Egyedi intézkedés		584.905,66		Magyarország támogatása az Európai Rendőrségi Nyilvántartási Indexrendszer fejlesztésében – EPRIS - ISF/2025/SA/1.1.1/007 hivatkozási számú egyedi intézkedés Az egyedi intézkedés célja, hogy kialakításra kerüljön egy specifikus rendszer kapcsolat az EPRIS központi rendszerrel, valamint a nemzeti rendőrségi index adatbázis adaptálása, fenntartása, menedzselése, naprakészen tartása és testre szabása, illetve az EPRIS micro-szolgáltatások beállítása. A rendszer erősíteni és javítani fogja az adatcsere minőségét a bünyügyi együttműködést és adatcsere mechanizmusokat érintő tudás növelésén keresztül, valamint lehetővé teszi az eredményes és költséghatékony adat- és információ-megosztást a büntetőeljárásokban érintett igazságügyi hatóságok és személyek között. A rendszer fejlesztése ellenőrzött, közvetlen hozzáférést biztosít a tagállamok rendészeti adatbázisaihoz, ami fokozza az együttműködést, támogatja a büntetőügyek észlelését és feldolgozását, javítja ezek időszerűségét. A rendszer nagymértékben javítja továbbá az ügyek menedzsmentjét és az automatizált adatfeldolgozást. Mindezek eredményeképp egy IKT rendszer adaptálására, fenntartására és a tagállam decentralizált rendészeti információs rendszerével történő interoperabilissá tételére kerül sor.
TA.36(5).Technikai segítségnyújtás – flat rate (Art. 36(5) CPR)			35.094,34		Az ISF/2025/SA/1.1.1/007 hivatkozási számú egyedi intézkedésből származó Technikai segítségnyújtás (6%)

DOKUMENTUMOK

A dokumentum címe	A dokumentum típusa	A dokumentum kelte	Helyi hivatkozás	Bizottsági hivatkozás	Fájlok	Küldés napja	Küldte
Program pillanatkép 2021HU65ISPR001 1.2	Pillanatkép az adatokról küldés előtt	2022. december 7.		Ares(2022)8503677	Programme_snapshot_2021HU65ISPR001_1.2_hu.pdf Programme_snapshot_2021HU65ISPR001_1.2_en.pdf Programme_snapshot_2021HU65ISPR001_1.2_hu_en.pdf	2022. december 7.	Szedő Szilvia