

MENEKÜLTÜGYI, MIGRÁCIÓS ÉS INTEGRÁCIÓS ALAP PLUSZ PROGRAM

MMIA Plusz
2021-2027

Alapkezelő rendszer (System for Fund Management - SFC) 2021 a Menekültügyi, Migrációs és Integrációs Alaphoz (MMIA), a Belső Biztonsági Alaphoz (BBA) és a Határigazgatási és Vízumpolitikai eszközhöz (HAVE)

CCI-szám	2021HU65AMPR001
Cím angolul	Programme Hungary - AMIF
Cím az ország nyelvén (nyelvein)	HU – Magyar Program - MMIA
Változat	1.2.
Első év	2021
Utolsó év	2027
Támogathatóság kezdete	2021. január 1.
Támogathatóság vége	2029. december 31.
Bizottsági határozat száma	
Bizottsági határozat kelte	
Tagállami módosító határozat száma	
Tagállami módosító határozat hatálybalépésének dátuma	
Nem jelentős átcsoportosítás (24. cikk (5) bekezdése)	Nem

Tartalomjegyzék

1. Programstratégia: főbb kihívások és szakpolitikai válaszok	5
2. Egyedi célkitűzések és technikai segítségnyújtás	10
2.1. Egyedi célkitűzés 1. KEMR.....	12
2.1.1. Az egyedi célkitűzés leírása.....	12
2.1.2. Mutatók.....	18
1. táblázat Kimeneti mutatók	18
2. táblázat Eredménymutatók.....	19
2.1.3. A program (uniós) forrásainak indikatív bontása a beavatkozás típusa szerint.....	20
3. táblázat Indikatív bontás	20
2.1. Egyedi célkitűzés 2. Jogszerű migráció és integráció.....	21
2.1.1. Az egyedi célkitűzés leírása.....	21
2.1.2. Mutatók.....	26
1. táblázat Kimeneti mutatók	26
2. táblázat Eredménymutatók.....	27
2.1.3. A program (uniós) forrásainak indikatív bontása a beavatkozás típusa szerint.....	29
3. táblázat Indikatív bontás	29
2.1. Egyedi célkitűzés 3. Visszatérés	30
2.1.1. Az egyedi célkitűzés leírása.....	30
2.1.2. Mutatók.....	36
1. táblázat Kimeneti mutatók	36
2. táblázat Eredménymutatók.....	37
2.1.3. A program (uniós) forrásainak indikatív bontása a beavatkozás típusa szerint.....	38
3. táblázat Indikatív bontás	38
2.1. Egyedi célkitűzés 4. Szolidaritás	39
2.1.1. Az egyedi célkitűzés leírása.....	39
2.1.2. Mutatók.....	40
1. táblázat Kimeneti mutatók	40
2. táblázat Eredménymutatók.....	41
2.1.3. A program (uniós) forrásainak indikatív bontása a beavatkozás típusa szerint.....	42
3. táblázat Indikatív bontás	42
2.2. Technikai segítségnyújtás TA.36(5) Technikai segítségnyújtás – százalékos átalány (CPR 36. cikkének (5) bekezdése).....	43
2.2.1. Leírás.....	43
2.2.2. A CPR 37. cikke szerinti technikai segítségnyújtás indikatív bontása	44
4. táblázat Indikatív bontás	44
3. Finanszírozási terv	45
3.1. Pénzügyi előirányzatok éves bontásban.....	45
5. táblázat Éves pénzügyi előirányzat	45
3.2. Összes pénzügyi allokáció	46
6. táblázat: Összes pénzügyi allokáció alaponként és nemzeti hozzájárulás	46
3.3. Átcsoportosítások.....	47
7. táblázat: Átcsoportosítások a megosztott irányítás alatt álló alapok között ¹	47
8. táblázat: Átcsoportosítások a közvetlen vagy közvetett irányítás alatt álló eszközökbe ¹	48
4. 4. Feljogosító feltételek.....	49
9. táblázat: Horizontális feljogosító feltételek	49
5. Programhatóságok.....	56
10. táblázat: Programhatóságok	56
6. Partnerség.....	57
7. Kommunikáció és láthatóság	60
8. Egységköltések, egyösszegű átalányok, százalékos átalányok és költségfüggetlen finanszírozás alkalmazása	62
1. függelék Uniós hozzájárulás egységköltések, egyösszegű átalányok és százalékos átalányok alapján	63
A. A fő elemek összefoglalása.....	63

B. Részletes információk művelet típusok szerint.....	64
C. Az egységköltség, az egyösszegű átalány vagy a százalékos átalány kiszámítása	65
1. Az egységköltségek, egyösszegű átalányok és százalékos átalányok kiszámításához használt adatforrások (ki állította elő, gyűjtötte össze és rögzítette az adatokat; hol tárolják az adatokat; határidők; hitelesítés stb.)	65
2. Kérjük, ismertesse, hogy a CPR 94. cikkének (2) bekezdésén alapuló javasolt módszer és számítás miért megfelelő a művelet típus esetén.....	66
3. Ismertesse, hogyan végezték el a számításokat, különös tekintettel a minőséget vagy a mennyiségeket érintő feltevésekre. E melléklethez adott esetben statisztikai bizonyítékokat és referenciaértékeket kell felhasználni és kérésre a Bizottság által használható formátumban benyújtani.....	67
4. Kérjük, ismertesse, hogyan biztosította, hogy az egységköltség, egyösszegű átalány vagy százalékos átalány kiszámításához csak támogatható kiadást vegyenek figyelembe.....	68
5. A számítási módszer, az összegek, valamint az adatok ellenőrzésének, minőségének, gyűjtésének és tárolásának biztosítását célzó intézkedések audithatósági értékelése.	69
2. függelék Unió hozzájárulás költségfüggetlen finanszírozás alapján.....	70
A. A fő elemek összefoglalása.....	70
B. Részletes információk művelet típusok szerint.....	71
DOKUMENTUMOK	72

1. Programstratégia: főbb kihívások és szakpolitikai válaszok

Hivatkozás: az (EU) 2021/1060 rendelet (CPR) 22. cikk (3) bekezdése a) pontjának iii., iv., v. és ix. alpontja

Magyarország nem készített migrációs és integrációs stratégiát a 2021–2027-es időszakra, a magyar program (Program) összeállításához felmerülő igényeket a különböző szakterületekről delegált munkacsoport tagjai és a nyilvános konzultációk során fogalmazták meg.

A jövőben az EU és Magyarország is egyre nagyobb migrációs nyomásnak lesz kitéve.

Magyarország célja, hogy védelmet nyújtson a menedékkérőknek, és eredményeket érjen el a menekültügyi eljárások javítása és a befogadás terén.

Az Ukrajnából (UA) menekülő emberek tömeges beáramlása új helyzetet teremtett. Fel kell készülni az Ukrajnából érkező további tömeges beáramlásra, és a 2001/55/EK tanácsi irányelvvel összhangban ideiglenes védelmet kell biztosítani, valamint meg kell teremteni befogadásukhoz a megfelelő feltételeket.

Ami a jogszerű migrációt illeti, Magyarország álláspontja, hogy a tagállamok demográfiai problémáit elsősorban a családtámogatási rendszerek kidolgozásával lehet orvosolni, és a jogszerű migráció nem az egyetlen megoldás ezekre a problémákra.

A visszatérés terén Magyarország célja, hogy a tagállamokba való belépés és az ott tartózkodás feltételeit nem vagy már nem teljesítő harmadik országbeli állampolgárok számára biztosítsa a humánus, hatékony és fenntartható visszatérés lehetőségét, előnyben részesítve az önkéntes visszatérést.

I. Menedékjog

A 2015-ös közel 200 000 menedékkérővel szemben az **Országos Idegenrendészeti Főigazgatóság Menekültügyi Igazgatósága (menekültügyi hatóság)** 2019-ben 500, 2020-ban 117, 2021-ben pedig 40 kérelmet regisztrált. A tranzitónak működésének 2020. májusi felfüggesztéséig a menedékkérők kérelmeit ott dolgozták fel, és az indokolt esetek kivételével (pl. 14 év alatti kísérő nélküli kiskorúak) csak a nemzetközi védelemben részesülőket helyezték el a befogadó állomáson vagy a közösségi szálláson. Ezt követően a Magyarországon menedékjogot kérelmezni kívánó harmadik országbeli állampolgároknak szándéknyilatkozatot kell benyújtaniuk a belgrádi vagy a kijevei magyar nagykövetségen. Az Országos Idegenrendészeti Főigazgatóság (OIF) megvizsgálja a szándéknyilatkozatot és pozitív döntés esetén 60 napon belül tájékoztatja a nagykövetséget, aki 30 napig érvényes úti okmányt állít ki, amely egyszeri belépésre jogosít Magyarországra területére menedékjog iránti kérelem benyújtása céljából. **A Program nem támogatja a fent említett folyamatot.** 2021-ben 50 harmadik országbeli állampolgár nyújtotta be szándéknyilatkozatát, amelyek közül az OIF 8 esetben javasolta úti okmány kiállítását.

A **menedékkérőket** a **vámosszabadi befogadó állomáson** (befogadóképesség 216 fő - átlagos kihasználtság fő/hét): 2020 - 29, 2021 - 4,1; 2022. októberig - 0), a **balassagyarmati közösségi szálláson** (befogadóképesség 140 fő - átlagos kihasználtság fő/hét: 2020 - 6,5; 2021 - 3,5; 2022. októberig - 6,7 fő) vagy a **nyírbátori Menekültügyi Órzott Befogadó Központban (MÓBEK)** (kapacitás 105 fő - átlagos kihasználtság fő/hét : 2020 - 6,5; 2021 - 3,7 és 2022. októberig - 4) helyezik el. A 2014–2020-as időszakban Magyarország megkezdte a befogadó állomás és a MÓBK korszerűsítését és felújítását. A jelenlegi alacsony kihasználtság ellenére a Program célja, hogy a 2021–2027 közötti időszakban felújítások révén tovább javítsa a befogadási feltételeket, hogy felkészüljön a menedékkérők számának esetleges növekedésére.

A 2014–2020-as MMIA révén **további szolgáltatásokat hoztak létre a befogadás területén** (tolmácsszolgálatok, pszichológiai/pszichiátriai ellátás, kiegészítő élelmiszer-csomagok biztosítása, különösen a különleges bánásmódot igénylő személyek számára). **A Program fenn kívánja tartani és tovább kívánja fejleszteni ezeket a szolgáltatásokat az intézményekben.**

A nemzetközi védelem kedvezményezettjei szintén a vámosszabadi befogadó állomáson kapnak szállást, ahol az elismerést követően 30 napig tartózkodhatnak. 2019-ben 60, 2020-ban 126, 2021-ben 38 és 2022.09.30-ig 24 fő részesült nemzetközi védelemben. A befogadó állomáson intenzív támogatásra van szükség a kiköltözésük lehetővé tételéhez, és módszereket kell kidolgozni az önálló életvitelük támogatására (pl. álláskeresés, nyelvtanfolyam).

A **kísérő nélküli kiskorúak (KNK)** speciális gyermekvédelmi ellátásának biztosítása terén Magyarország **célja a befogadási feltételek javítása és az átfogó ellátási rendszer működtetése**, amely magában foglalja a gyermekvédelmi gyámokon keresztül történő jogi képviselést, a gyámhatóságok ügyintézésének támogatását és az egyéni szükségleteikhez igazodó ellátást. A **fóti Károlyi István Gyermekközpontban (a Gyermekközpont)** összesen 120 állandó és további 160 ideiglenes férőhelyen

helyezik el a **KNK menedékkérőket**. A Gyermekközpont 2017-ben 313, míg 2021-ben csak 28 KNK-t fogadott. 2019-ben 10, 2020-ban 4 KNK nyújtott be menedékjog iránti kérelmet. 2022.02.24. és 2022.10.31. között 16 KNK érkezett Ukrajnából, október végére már csak négyen maradtak a Gyermekközpontban. Az évek során a gyermekvédelem igyekezett **a Gyermekközpontot a KNK-k egyéni igényeihez igazítani** (pl. idegen nyelvű tanárok foglalkoztatása, tolmácsszolgáltatás, felzárkóztató programok működtetése, külön tanulószobák és a vallásgyakorlásra szolgáló helyiségek kialakítása). Ezeket a gyakorlatokat a Program fenn kívánja tartani és lehetőség szerint továbbfejleszteni. A gyámrendszer további támogatást igényel. A Program támogatja a gyámoknak részvételét a KNK-kra vonatkozó általános információkat tartalmazó képzésen, amelyek kiterjednek a KNK-k mindenkori helyzetére is. Ezenkívül hiányzik egy olyan nemzeti fórum és a nemzetközi gyakorlatokról szóló információ, ahol a KNK-kal foglalkozó intézmények tapasztalatot cserélhetnének. A Program ezeknek az igényeknek a kielégítésére fog összpontosítani.

Az ukrajnai fegyveres konfliktus következtében **Magyarország 2022 februárja óta a lakóhelyüket elhagyni kényszerült személyek tömeges beáramlásával szembesül.** 2022. március 4-én aktiválta az átmeneti védelemről szóló irányelvet. 2022. november 1-jéig 973 350 ember érkezett a Ukrajnából, akik arról nyilatkoztak, hogy a háború elől menekülnek, közülük 31 000-en kezdeményeztek ideiglenes védelem iránti eljárást, de jelentős számban tartózkodnak Magyarországon más jogcímen is. A lakóhelyüket elhagyni kényszerülők esetében az OIF látja el az adminisztratív feladatokat, míg az első befogadás során mind az állami (pl. önkormányzatok, megyei kormányhivatalok, katasztrófavédelem), mind a nem állami szereplők részt vesznek a szállás és a szolgáltatások biztosításában. **A Program támogatja a szükséges első befogadási szolgáltatásokat** valamint az érintett szervezetek kapacitásbővítését, hogy hatékonyabban kezeljék az adminisztratív ügyforgalmat. Az intézkedések magukban foglalják az **Ukrajnából érkező személyekkel dolgozók képzését is**, amely figyelembe veszi a célcsoport sajátosságait (pl. ukrán nyelvi képzés). Célszerű továbbá interkulturális képzéseket is kidolgozni az Ukrajnából érkező személyek számára.

Az OIF továbbra is megfelelő képzést kíván biztosítani a menekültügyi eljárásokban részt vevő személyi állomány és az ellátásért felelős személyi állomány számára. Magyarország már az Európai Menekültügyi Alapból megkezdte és folytatni kívánja **a származási ország-információs rendszer adatbázisának és adatszolgáltatásának fejlesztését, a Program mindkét intézkedést finanszírozza.**

II. Jogszerű migráció, integráció

Bár a Magyarországon állandó tartózkodási engedéllyel rendelkezők száma az elmúlt években dinamikusan nőtt (2018-ban 83 810 fő, 2019-ben 169 071 fő, 2020-ban 204 973 fő, 2021-ben pedig 225 155 fő), arányuk a magyar népességben belül alig haladja meg a 2%-ot. A legális migránsok elsősorban munkavállalás vagy felsőoktatás céljából érkeznek Magyarországra. A nemzetközi program és a család egyesítés kedvezményezettjeinek száma elhanyagolható.

2022 augusztusáig a munkanélküliségi ráta 3,6% volt Magyarországon. 2021-ben az általános iskolai végzettséggel nem rendelkező munkanélküliek száma 3 800 fő volt, az általános iskola 8 osztályát elvégzetteké pedig 5 900 fő. Az üres álláshelyek száma 2022 második negyedévében 98 688 volt. Magyarország elfogadja azt a tényt, hogy rövid távon bizonyos hiányszakmákban vagy bizonyos nagy beruházások esetében a (szakképzett) harmadik országbeli állampolgárságú munkavállalók alkalmazása hatékony megoldást jelenthet. Ehhez a munkaerő-piaci igények folyamatos feltérképezésére és az újonnan érkezők beilleszkedés során felmerülő nehézségeinek értékelésére van szükség. A jogszerű migráció megkönnyítése érdekében a harmadik országbeli állampolgárokat – különösen a szomszédos országokból érkezőket – **kivándorlás előtt, a harmadik ország területén és/vagy egy weboldalon keresztül tájékoztatni kell a Magyarországra történő beutazási eljárásokról, valamint a gyakorlati kérdésekről és a magyarországi életkörülményekről.** A Program támogatja ezeket az intézkedéseket.

Magyarország továbbra is szigorú feltételekhez köti a harmadik országbeli állampolgárok állandó tartózkodását, így a munkavállalás céljából Magyarországra érkezők és családtagjaik számára általában nincs szükség pénzügyi támogatásra. Társadalmi integrációjukat azonban meg kell könnyíteni. A harmadik országbeli állampolgárok társadalmi integrációját helyi, önkormányzati szinten lehet a legjobban elősegíteni. Magyarország nem rendelkezik átfogó integrációs stratégiával, de a Program támogatja helyi/regionális integrációs stratégiák kidolgozását és végrehajtását. Ezek a stratégiák olyan kötelező elemeket tartalmaznak majd, amelyek a 2021–2027-es időszakra szóló integrációs és befogadási cselekvési terv részét képezik. A jogszerű migráció által érintett települések, pl. a nagy beruházási

helyszínek, egyetemi városok stb. kapacitásait helyi programok kidolgozásával és végrehajtásával kell fejleszteni a településen élő harmadik országbeli állampolgárok és a befogadó társadalom zökkenőmentes együttélésének biztosítása érdekében.

A gyermekek mindenképp felelős érdeke, hogy a tankötelezettség minden iskoláskorú migránsra kiterjed. Fontos **a migráns gyermekek és fiatal migránsok magyar oktatási és képzési rendszerbe, az óvodákba és iskolákba – az alulteljesítés és a lemorzsolódás kockázatának csökkentésével – történő integrációjának támogatása**. A Program támogatja ezeket az erőfeszítéseket. A nemzetközi védelemben részesülő KNK-k és fiatal felnőttek számos hátránnyal szembesülnek, védelmük és integrációjuk fontos mind a Gyermekközpontban való tartózkodásuk, mind az önálló életvitelre való áttérésük során.

A harmadik országbeli állampolgárok – beleértve a lakóhelyüket elhagyni kényszerült, Ukrajnából érkezőket is – tekintetében a cél a sikeres beilleszkedés minden szempontját lefedő **komplex integrációs programok végrehajtása**.

A **harmadik országbeli állampolgárokkal napi kapcsolatban álló szakemberek** – különösen a közigazgatás, az oktatás, az egészségügy, a szociális szolgáltatások, a rendészet és a tolmácsok –**képzése és készségfejlesztése** kulcsfontosságú a harmadik országbeli állampolgárok integrációjának szempontjából, ezzel segítve őket a kulturális különbségekből eredő konfliktusok megoldásában.

Magyarország az új pénzügyi időszakban is szeretné fenntartani az Európai Integrációs Alap (EIA) által készített és a 2014–2020-as MMIA által használt vagy továbbfejlesztett programokat, adatbázisokat, képzéseket stb.

III. Fenntartható visszatérés

A hatékony és fenntartható visszatérési és visszailleszkedési politika prioritás. **A legnagyobb kihívást továbbra is a személyek azonosítása, a dokumentumok beszerzése és az egyes harmadik országokba történő visszatérés megszervezésének nehézségei jelentik.**

Magyarország nem rendelkezik a visszatérésre vonatkozó külön stratégiával, azonban a visszatérés része Magyarország Nemzeti Integrált Határigazgatási Stratégiájának, amelynek egyes célkitűzései összhangban vannak a Programban meghatározott célokkal:

- Hatékony együttműködés a származási országokkal, különösen a visszatéréshez szükséges azonosítási és dokumentumbeszerzési eljárás kidolgozása érdekében.
- Az állampolgárság megállapításához szükséges származásiországinformációs adatbázis és meghallgatás technikai készségek kialakítása.
- Fejlesztések a különleges bánásmódot igénylő személyek, különösen az emberkereskedelem áldozatainak megfelelőbb azonosítására.

2015 után **jelentősen csökkent a visszaküldési intézkedések száma**. 2015-ben 6691, 2019-ben 483, 2020-ban pedig 662 személyt szállítottak át harmadik országokba a visszafogadási megállapodások hatékony alkalmazása révén.

A rendőrség az idegenrendészeti eljárásokban elrendelt őrizetbe vételek végrehajtása érdekében idegenrendészeti őrzött szállást tart fenn Nyírbátorban, Győrben és Budapesten a Repülőtéri Rendőr Igazgatóságon. A rendőrség által fenntartott idegenrendészeti őrzött szállásokon történő fogvatartások száma, amely 2015-ben 7794 volt, 2020-ban pedig 427, Magyarország nem tervezi a férőhelyek számának növelését, kivéve **egy speciális egészségügyi szektor létrehozását a nyírbátori idegenrendészeti őrzött szálláson** a COVID járvány során tapasztalt hasonló kihívások kezelésére.

A 2019. évi, a schengeni értékelő munkacsoport által végzett ellenőrzést követően Magyarország cselekvési tervet készített a visszatérés területén tett 10 pontos ajánlások kezelésére, amely jelenleg végrehajtás alatt áll. Az ajánlásokat az (EU) 1053/2013 rendelet 16. cikkével összhangban hajtják végre. Az ajánlások teljesítése érdekében 2022-ben megkezdődött a nyírbátori idegenrendészeti őrzött szállás felújítása, amelyet a 2014–2020-as MMIA-ból finanszíroznak. A 2021–2027-es időszakban a másik két idegenrendészeti őrizet is felújítására is sor kerül a megállapítások figyelembevételével. A cél a börtönszerű körülmények megszüntetése, a látogatók fogadása feltételeinek megteremtése és szabadidős tevékenységek szervezése. **A schengeni értékelő munkacsoport azon ajánlásai, amelyek az MMIA-rendelet 16. cikkének (8) bekezdése értelmében az Alap hatálya alá tartoznak, a Programon keresztül kerülnek kezelésre.**

A Visszatérési Alap és az MMIA által támogatott projektek eredményeként a szociális munkások folyamatosan foglalkoznak a harmadik országbeli állampolgárokkal az idegenrendészeti őrzött szálláson. Tevékenységeik közé tartozik különböző foglalkozások megszervezése és tájékoztatás nyújtása az őrizetbe vett személyek számára. A program támogatja a komplex szolgáltatások folyamatos elérhetőségét

az idegenrendészeti őrzött szállásokon, figyelembe véve mind a harmadik országbeli állampolgárok sajátos helyzetét, mind a szociális munka szakmai követelményeit. Az eddig elért eredményeket fenntartjuk és továbbfejlesztjük.

A tartózkodási feltételeket nem teljesítő KNK-kat őrizet helyett a Gyermekközpontban helyezik el, ahol gondozásban és támogatásban részesülnek, de kihívást jelenthet, hogy a visszatérés terén is ismeretekkel rendelkező gyermekvédelmi gyámoktól kapjanak megfelelő képviselőt.

Magyarországon a visszatéréssel kapcsolatos feladatokat az OIF Idegenrendészeti Igazgatósága és az Országos Rendőr-főkapitányság (ORFK) illetékes szervei látják el. Ugyanakkor más szervezetek (pl. IOM, bíróságok, ügyvédségek, egyházak) is bevonhatók.

Az MMIA 2014–2020-as forrásaiból 681 fő szakember képzése valósult meg a visszatérés területén. Magyarország integrált határigazgatási stratégiájával és az önkéntes visszatérésre és a visszailleszkedésre vonatkozó uniós stratégiával összhangban Magyarország ki kívánja terjeszteni a képzés körét.

A projektek megtervezésére során figyelembe veszik, hogy az ügynökségek (az Európai Unió Menekültügyi Ügynöksége, a FRONTEX) készítettek-e már megfelelő képzési anyagokat.

Az illegális migráció esetleges drasztikus növekedése esetén a Program támogatja az idegenrendészet területére áthelyezett rendőrök képzését.

A munka hatékonyságát nagymértékben hátráltatják az elavult informatikai eszközök, köztük a hálózati rendszerek, ezért az idegenrendészet munkafolyamataihoz szükséges technikai eszközök cseréje folyamatos célkitűzés; a Program támogatja a korszerűsítéseket.

Magyarország támogatja a meglévő programok végrehajtását és a FRONTEX által támogatott légi úton történő kitoloncolási műveletekben való részvétel intenzitásának növelését. **A Program által támogatni tervezett új elem a FRONTEX által végrehajtott közös szárazföldi kitoloncolási műveletek.**

Bár az önkéntes visszatérések száma csökken, az önkéntes visszatérések megszervezése és támogatása továbbra is kiemelt prioritás. 2016-tól 2021 végéig összesen 359 személy élt az önkéntes visszatérés lehetőségével, és az önkéntes visszatérők 14%-a vett igénybe reintegrációs támogatást. Magyarország célja, hogy növelje ezt az arányt. További cél annak biztosítása, hogy minél több visszatérő kapjon személyre szabott segítséget (üzleti terv, oktatás, életkörülmények javítása) a visszailleszkedéshez.

Az önkéntes visszatérési programban részt vevők 10–15%-a legálisan érkezett és magánszálláson élt. Ezt a szűk célcsoportot is figyelembe kell venni.

A visszatérés megszervezése során egyes országok esetében egyszerű a visszatérők azonosítása, a dokumentumok beszerzése és a visszatérés megszervezése, míg más országok esetében ez számos akadályba ütközik. Különösen a harmadik országok azon nemzeti hatóságaival való együttműködést kell fejleszteni, ahol a visszatérés megszervezése rendszerint akadályokba ütközik, azonban azokkal a harmadik országokkal is fenn kell tartani a kapcsolatokat, amelyekkel már kialakult a jó együttműködés.

IV. Magyarország nem kíván részt venni a szolidaritás erősítésére és a felelősség tagállamok közötti igazságosabb – többek között gyakorlati együttműködés révén történő – elosztására kitűzött célok végrehajtásában, különösen a migrációs és menekültügyi kihívások által leginkább érintett tagállamok esetében.

Az MMIA és más támogatások közötti komplementaritás, szinergiák

Az Európai Unió Bizottsága és Magyarország között létrejött Partnerségi Megállapodás (PM) 2.3. pontja kifejti, hogy szinergiák hogyan illeszkednek más uniós alapokhoz. Az MMIA a nemzetközi, az átmeneti védelem kedvezményezettjeinek és az állandó tartózkodási engedéllyel rendelkezőknek elsősorban korai integrációját támogatja míg a Kohéziós Alapok a hosszú távú integrációt támogathatják.

A Kohéziós Alapok irányító hatóságait (IH) tömörítő Miniszterelnöki Hivatallal rendszeresen a különböző tervezett intézkedések (beleértve az EFOP keretében tervezett intézkedéseket is) egyeztetésére irányuló konzultációk. Az emberkereskedelem áldozatainak azonosítása és ellátása terén a Belügyi Alapok szinergiában működnek, a BBA támogatja a nyomozási eszközöket és módszereket, míg az MMIA a harmadik országbeli állampolgár-áldozatoknak nyújt segítséget. A visszaküldés területén Magyarország nem tervezi más alapok és eszközök mozgósítását.

A végrehajtási időszak alatt Magyarország nem tervezi pénzügyi eszközök bevonását.

Együttműködés az uniós ügynökségekkel

A kettős finanszírozás elkerülése érdekében biztosítani kell a Frontexszel való egyeztetést.

Kihívások a igazgatási kapacitás, az irányítás, az egyszerűsítési intézkedések terén

Az irányító hatóság (Belügyminisztérium) megfelelő igazgatási kapacitással, és megfelelő gyakorlati tapasztalattal rendelkező személyi állományt választ ki. Az eddigi auditok során nem állapítottak meg

igazgatási kapacitásbeli hiányosságokat. A csalás és a korrupció megelőzése továbbra is prioritás marad. A nemzeti jog (a 256/2021. (V.18.) Kormányrendelet) a CPR hatálya alá tartozó valamennyi alpra vonatkozik, a szabályok, kötelezettségek közösek. Ez növeli a jogbiztonságot és hozzájárul a projektmegvalósítás javításához. A Központi Koordináció néven a Miniszterelnöki Hivatal által kifejlesztett közös informatikai rendszer eszközként szolgál majd a kedvezményezettek számára a projektek végrehajtásához szükséges megfelelő háttér biztosításához, valamint az IH számára a monitoringhoz. A 2014–20-as időszakhoz hasonlóan az IH kiemelt hangsúlyt fektetett a (potenciális) kedvezményezettek képzésének folytatására, a tapasztalatok átadására és az ismeretek elmélyítésére, kiegészítve a központi koordinációs képzéssel. A 2014–2020-as időszakban Magyarország elkezdte alkalmazni az egyszerűsített költségelszámolási opciókat. Az adminisztratív terhek csökkentése érdekében Magyarország az egyszerűsített költségelszámolási gyakorlat alkalmazásának növelését tervezi.

2. Egyedi célkitűzések és technikai segítségnyújtás

Hivatkozás: CPR 22. cikkének (2) és (4) bekezdése

Kiválasztva	Egyedi célkitűzés vagy technikai segítségnyújtás	Intézkedéstípus
<input checked="" type="checkbox"/>	1. KEMR	Állandó intézkedések
<input type="checkbox"/>	1. KEMR	Egyedi intézkedések
<input checked="" type="checkbox"/>	1. KEMR	IV. melléklet szerinti intézkedések
<input checked="" type="checkbox"/>	1. KEMR	Működési támogatás
<input type="checkbox"/>	1. KEMR	Szükséghelyzeti segítségnyújtás
<input checked="" type="checkbox"/>	2. Jogszerű migráció és integráció	Állandó intézkedések
<input type="checkbox"/>	2. Jogszerű migráció és integráció	Egyedi intézkedések
<input checked="" type="checkbox"/>	2. Jogszerű migráció és integráció	IV. melléklet szerinti intézkedések
<input type="checkbox"/>	2. Jogszerű migráció és integráció	Működési támogatás
<input type="checkbox"/>	2. Jogszerű migráció és integráció	Szükséghelyzeti segítségnyújtás
<input checked="" type="checkbox"/>	3. Visszatérés	Állandó intézkedés
<input type="checkbox"/>	3. Visszatérés	Egyedi intézkedések
<input checked="" type="checkbox"/>	3. Visszatérés	IV. melléklet szerinti intézkedések
<input checked="" type="checkbox"/>	3. Visszatérés	Működési támogatás
<input type="checkbox"/>	3. Visszatérés	Szükséghelyzeti segítségnyújtás
<input checked="" type="checkbox"/>	4. Szolidaritás	Állandó intézkedések
<input type="checkbox"/>	4. Szolidaritás	Egyedi intézkedések
<input checked="" type="checkbox"/>	4. Szolidaritás	IV. melléklet szerinti intézkedések
<input type="checkbox"/>	4. Szolidaritás	Működési támogatás
<input type="checkbox"/>	4. Szolidaritás	Szükséghelyzeti segítségnyújtás
<input type="checkbox"/>	4. Szolidaritás	Áttelepítés és humanitárius befogadás
<input type="checkbox"/>	4. Szolidaritás	Nemzetközi védelem (beutaztatás)
<input type="checkbox"/>	4. Szolidaritás	Nemzetközi védelem (kiutaztatás)

Kiválasztva	Egyedi célkitűzés vagy technikai segítségnyújtás	Intézkedéstípus
<input checked="" type="checkbox"/>	TA.36(5) Technikai segítségnyújtás – százalékos átalány (CPR 36. cikkének (5) bekezdése)	
<input type="checkbox"/>	TA.37 Technikai segítségnyújtás - költségfüggetlen (CPR 37. cikke)	

2.1. Egyedi célkitűzés 1. KEMR

2.1.1. Az egyedi célkitűzés leírása

A menekültügyi rendszer kapacitásának támogatása az infrastruktúra és a szolgáltatások tekintetében (II. melléklet 1. pontjának b) alpontja)

Igazgatási struktúrák, eszközök és rendszerek, többek között IKT-rendszerek létrehozása, valamint a személyi állomány, köztük a helyi hatóságok és más érintett érdekelt felek személyi állománya részére nyújtandó képzések kialakítása, adott esetben az illetékes decentralizált ügynökségekkel együttműködésben; (III. melléklet 1. pontjának b) alpontja)

Kiemelt feladat a szakterületen dolgozó személyi állomány folyamatos **képzésének** biztosítása, ami különösen indokolt, tekintettel arra, hogy az elmúlt években a jogszabályi és intézményi változások következtében jelentős volt a személyi állomány fluktuációja. A menedékkérők alacsony száma indokolta, hogy a menekültügyi személyi állomány közel egyharmadát átmenetileg elsősorban az idegenrendészet területére vezényelték. A lakóhelyüket elhagyni kényszerült személyek nagyszámú beáramlása miatt azonban aktuálissá vált a menekültügy területén dolgozók fejlesztése. Az OIF Menekültügyi Igazgatóságán mintegy 90 munkatárs dolgozik menekültügyi területen, köztük az Igazgatóságon (74 fő), a MÖBK-n (9 fő), befogadó állomáson (4 fő) és a közösségi szálláson (3 fő).

Képzési igények:

- az új alkalmazottak folyamatos képzése és a jelenlegi alkalmazottak szakmai továbbképzése, a menekültügyi területre visszatérő alkalmazottak frissítő képzése (interkulturális és nyelvi képzés, beleértve az Európai Unió Menekültügyi Ügynöksége szakmai munkájában és az általa szervezett képzéseken való részvételt);
- Oroszország Ukrajna elleni inváziója miatt a személyi állomány képzése az ideiglenes védelemről szóló 2001/55/EK irányelvvel kapcsolatban.

A képzések középpontjában az Európai Unió Menekültügyi Ügynöksége által kifejlesztett modulokat alkalmazó közös európai menekültügyi rendszer, valamint olyan, a menekültügyi eljárásokat támogató képzések állnak, mint például a menekültügyi eljárásról szóló irányelv, a védelem megszűnése, a potenciális kizárási esetek azonosítása stb.

A **tolmácsok** folyamatos **képzését** is tervek között szerepel. A szakmai és nyelvi képzésben minden olyan tolmács részt vesz, aki a menekültügy területén nyújt segítséget. Az Európai Unió Menekültügyi Ügynöksége által már kidolgozott tanterveket, pl. a menekültügyi eljárásban résztvevő tolmácsok számára készült gyakorlati útmutatót fogják használni.

A képzésekre vagy az Európai Unió Menekültügyi Ügynöksége vendégoktatóinak bevonásával kerülhet sor, vagy – a korábbi gyakorlatnak megfelelően – az OIF munkatársa részt vesz az Európai Unió Menekültügyi Ügynöksége által szervezett képzéseken és tréningeken, majd saját munkatársai számára ő tartja meg a képzést.

A menekültügyi eljárások hatékonyságát az olyan eszközök használata is növeli, amelyek időt és költséget takarítanak meg, és még egy világvilágjárvány esetén is képesek biztosítani a folyamatosságot. A Program gyakorlati és egyszerűsítési okokból támogatja a **menekültügyi** eljárásokban és a bírósági eljárásokban is alkalmazható **videointerjú-rendszer** feltételeinek kialakítását és fejlesztését. Ezért a személyes meghallgatáshoz való jog sérelme nélkül a MÖBK/befogadó állomás/közösségi szállás és a menekültügyi hivatalok/bíróságok között végpontok kerülnek kialakításra. A rendszer kialakítása megkönnyíti a tolmácsok bevonását az eljárásokba, ezáltal felgyorsítja az eljárást, megkönnyíti a menekültügyi őrizetesek bírósági meghallgatását és költséghatékony.

Felmerült annak szükségessége, hogy **intelligens eszközökön és alkalmazásokon keresztül hiteles, általános és akár személyre szabott (az adott személy egyedi esetéhez kapcsolódó) tájékoztatást nyújtsanak a menedékkérők és a lakóhelyüket elhagyni kényszerült személyek számára.** A védelmet kereső személyek eddig brosúrákból, hirdetményekből, szociális munkásoktól vagy különböző honlapokról (pl. az OIF honlapjáról) tudtak meg fontos információkat. Az információkhoz való gyors

hozzáférés még fontosabbá vált, különösen az Ukrajnából érkező lakóhelyüket elhagyni kényszerült személyek számára, akiket már az országba való belépésükkor számos hasznos információval kell ellátni.

A tervezett rendszer célja a menedékkérők és a lakóhelyüket elhagyni kényszerült személyek tájékoztatása az első befogadóhelyeken (segítőpontokon), a magán szállásokon, a befogadó intézményekben, a budapesti Menekültügyi Igazgatóság fogadóhelyén és a vidéki regionális irodákban az alábbiakról:

- a befogadó intézményről (étkezés, rendelkezésre álló szolgáltatások, a befogadó intézmény programjai, egészségügyi ellátás);
- a magánlakásokban élő személyek tájékoztatása a hatóságok nyitvatartási idejéről;
- a jogállásukkal kapcsolatos alapvető információkról (pl. eljárások, jogok stb.);
- személyre szabott információkról (pl. a menekültügyi meghallgatás időpontjáról).

Ezeket a digitális megoldásokat a kérelmezők vagy az átmeneti védelemre jogosultak által leggyakrabban használt nyelveken kell elérhetővé tenni.

A befogadó intézményekben a technikai felszerelés természetesen nem helyettesíti a szociális munkások jelenlétét, valamint az általuk nyújtott tájékoztatást és segítséget. Ezért a cél továbbra is a szociális munkások bevonása, akik naprakész információkkal látják el a menedékkérőket és az átmeneti védelmet kérelmezőket, segítenek a célcsoport ellátásában és tevékenységeket szerveznek minden korosztály számára.

A 2014–2020-as időszakban az MMIA támogatásával a befogadás területén standard szolgáltatások (tolmácsolás, pszichológiai és pszichiátriai ellátás, kiegészítő élelmiszersomagok biztosítása, különösen a különleges bánásmódot igénylő személyek számára) jöttek létre, amelyeket a jelenlegi program is fenn kívánja tartani és tovább fejleszteni.

Az lakóhelyüket elhagyni kényszerült, Ukrajnából érkező személyek számára gyors segítségnyújtás és szükség esetén ideiglenes elhelyezésük érdekében Magyarország 2022-ben már a magyar/ukrán határ menti területen 5 első befogadóhelyet nyitott meg. Ezeket a befogadóhelyeket a Megyei Kormányhivatal működteti Záhonyban, Lónyán, Barabáson, Beregsurányban és Tiszabecsen. 2022 novemberéig közel 400 000 ember látogatta meg ezeket a pontokat. Itt az érkezőket az alábbiakkal látják el:

- élelmiszer, italok, tisztálkodási szerek, pelenkák és csecsemőtápszer, orvosi ellátás, beleértve a mentális egészségügyi ellátást is;
- tanácsadás és jogi tanácsadás a Magyarországon való tartózkodáshoz rendelkezésre álló különböző védelmi lehetőségekről vagy a más tagállamban való ideiglenes védelemre vonatkozó nyilvántartásról;
- segítségnyújtás az adminisztratív eljárásokban;
- segítségnyújtás a továbbutazáshoz vagy a szálláshoz való hozzáféréshez.

Az első fogadópontoknak a nap 24 órájában elérhetőnek kell lenniük, ezért megfelelő személyi állománnyal kell rendelkezniük és működőképesnek kell lenniük.

Jelenleg az Ukrajnából érkező, lakóhelyüket elhagyni kényszerült személyek első fogadása a helyi és regionális hatóságokkal és a kormányzati szervezetekkel együttműködve történik, tevékenységüket a 2014–2020 közötti MMIA-alapok támogatják, és az ilyen partnerségeket, mint jó gyakorlatokat a Program is támogatni fogja.

A veszélyhelyzet ideje alatt a szomszédos országban fennálló humanitárius katasztrófára tekintettel érkező személyek elhelyezésének támogatásáról és az azzal kapcsolatos egyéb intézkedésekről szóló 104/2022 (III. 12.) Kormányrendelet szerint az Ukrajnát elhagyni kényszerült személyek ideiglenes elhelyezését az önkormányzatok vagy a kereskedelmi szálláshelyekkel kötött szerződések útján lehet megszervezni.

Az alapellátást (szállás és ellátás) nemzeti forrásokból biztosítják, de további támogatásra – például azonnali egészségügyi ellátásra, mentális egészségügyi ellátásra, ingyenes jogi tanácsadásra, munkaerőpiaci tanácsadásra és egyéb megélhetési támogatásra – is szükség van.

A Program ezen egyedi célkitűzés keretében támogatja a fenti, első befogadással kapcsolatos költségeket.

Jelenleg csak az Ukrajnából menekülő, lakóhelyüket elhagyni kényszerült személyeknek adnak ideiglenes védelmet az eljárás megindítása után. Amikor az ukrajnai lakóhelyüket elhagyni kényszerült személyek kezdeményezik az eljárást, a menekültügyi hatóság ideiglenes tartózkodási engedélyt állít ki. Az MMIA 2014–2020 forrásából kifejlesztett informatikai rendszer segít felgyorsítani a folyamatot. Az informatikai rendszer további fejlesztése csökkenti az ügyek feldolgozási idejét.

Mivel az Ukrajnában zajló háború elől menekülő, lakóhelyüket elhagyni kényszerült személyek a belépés pillanatában már jogszerűen tartózkodó harmadik országbeli állampolgároknak minősülnek, helyénvaló, hogy integrációjukat a lehető leghamarabb megkezdjük. Közép és részben hosszú távú integrációjukat a Program 2. egyedi célkitűzése támogatja.

A programmal támogatott intézkedések indikatív listája:

- a személyi állomány képzése a célcsoporttal végzett munkájuk támogatása érdekében az interkulturális készségek terén, valamint a befogadó intézményekben elhelyezett célcsoport jobb minőségű ellátása érdekében, pl. angol nyelvtudás (amely a leggyakoribb nyelv a menedékkérők és a nemzetközi védelem kedvezményezettjei körében);
- az érintett tolmácsok kompetenciafejlesztése;
- IKT rendszerek kialakítása (pl. videóinterjúk);
- intelligens eszközök vásárlása (pl. digitális képernyő tájékoztatás céljából), alkalmazások fejlesztése;
- szolgáltatások nyújtása az első befogadókörökben;
- rövid távú szállás biztosítása a lakóhelyüket elhagyni kényszerült személyek számára;
- szociális munkások biztosítása;
- anyanyelvi tolmácsszolgáltatások a szociális munkások, orvosok, tanárok stb. és a menedékkérők közötti együttműködés megkönnyítése érdekében;
- pszichológusok és pszichiáterek szolgáltatásai, különösen a különleges bánásmódot igénylő csoportok számára;
- kiegészítő élelmiszersomagok biztosítása (amelyek friss gyümölcsöt és zöldséget, valamint nem alapvető fontosságú élelmiszereket is tartalmaznak);
- megfelelő ellátás biztosítása (egészségügyi és mentálhigiénés ellátás, étkezés, szállás) az azonosított különleges bánásmódot igénylő személyek számára;
- az emberkereskedelem áldozatai számára nyújtott szolgáltatások, pl. elhelyezés az úgynevezett menedékházakban (védett házakban);
- az életkornak megfelelő tevékenységek szervezése, különösen a gyermekes családok számára, a tevékenységekhez szükséges felszerelések és eszközök biztosítása (pl. játékok, idegen nyelvű könyvek, iskolai felszerelések, informatikai eszközök, sporteszközök).

Eredmények: 20 000 fő támogatása a szolgáltatásokkal

A jogi segítségnyújtásról szóló 2003. évi LXXX. törvény 5. § (2) bekezdésének d) pontja szerint a nemzetközi védelemre, átmeneti védelemre jogosultaknak, a menedékkérőknek, illetve a hontalan személyeknek, az ideiglenes vagy kiegészítő védelmet kérelmezőknek és a dublini átadás céljából fogva tartott külföldieknek ingyenes jogi segítségnyújtásra van joga és a jogi szolgáltatás díj az ügyfél helyett az államot terheli.

Kísérő nélküli kiskorúak befogadása (III. 1. g) és IV. 4. 90%)

A KNK-k Gyermekközpontba történő áthelyezése révén 2011-ben teljes mértékben integrálódtak a magyar gyermekvédelmi rendszerbe. A kísérő nélküli kiskorú menedékkérőket gyermekotthonokban, ritkábban nevelőszülőknél vagy esetleg bentlakásos intézményekben helyezik el. A nemzetközi védelemben vagy ideiglenes védelemben részesülők nagyobb valószínűséggel kerülnek bentlakásos gondozásba vagy nevelőszülőkhöz. A gyermekvédelmi szakemberek KNK-nak is otthont adó

intézményekben dolgoznak, de jellemzően nem rendelkeznek olyan kiegészítő készségekkel (pl. nyelvtudás, a származási ország ismerete, más országokban szerzett tapasztalat, interkulturális készségek), amelyek megkönnyítenék a munkájukat. Ezek a hiányosságok nem csak az intézményekben dolgozókra, hanem a gyermekvédelemre és az ügygondnokokra is vonatkoznak.

A gyermekvédelmi rendszer megfelelő szakembereket biztosít, de sok esetben ezek nem elegendőek a KNK-k igényeinek kielégítésére, ha további magyar nyelvoktatásra, kulturális orientációra, felzárkóztató foglalkozásokra, vagy „munkaidőn kívüli” tolmácsszolgáltatásra van szükség, illetve kivételes esetekben mentálhigiénés szakemberre.

A családban felnövő KNK-k esetében az oktatási intézményeknek nagyobb a felelőssége abban, hogy a gyermekvédelmi szolgálatok által nyújtott összes kiegészítő tevékenységet biztosítsák, de ezek a szolgáltatások kapacitáshiány miatt nem elegendőek.

A kísérő nélküli kiskorúakat befogadó Gyermekközpont mindent megtesz annak érdekében, hogy a kísérő nélküli kiskorúak egyéni szükségleteinek és életkorának megfelelő szállást biztosítson, de például a bútorok és felszerelések cseréjére csak nagyon korlátozott mértékben van lehetőség.

A gyermekvédelem hosszú távú célja a KNK menedékkérőknek és a nemzetközi vagy ideiglenes védelem kedvezményezettjeinek nyújtott gyermekvédelmi szolgáltatások hatékony fejlesztése.

A KNK-kal foglalkozó gyermekvédelmi szakemberek hiányolnak egy speciális nemzeti szakmai fórumot, ahol véleményt és tapasztalatokat cserélhetnének, illetve amelyen keresztül eseti alapon szolgáltatásokat kérhetnének a KNK-k számára. Ugyanakkor nemzetközi szintű kapcsolatokat szeretnének kialakítani más tagállamok KNK-knak létesített otthonaival és gyermekvédelmi hatóságaival a tapasztalatcsere érdekében, figyelembe véve, hogy az Európai Unió Menekültügyi Ügynöksége már rendelkezik a bevált gyakorlatok megfelelő hálózatával, és rendszeres kezdeményezéseket és képzéseket szervez ezen a területen.

A cél egy nemzeti és – az Európai Unió Menekültügyi Ügynöksége ajánlásaival összhangban – nemzetközi együttműködési és kapcsolati hálózat létrehozása (gyermekvédelmi hatóságok, egészségügyi szolgáltatók, oktatási intézmények, nem kormányzati szervezetek, egyházak, hazai és külföldi gyermekvédelmi intézmények, nemzetközi szervezetek).

Az intézkedések tájékoztató jellegű listája:

- a gyermekvédelmi szakemberek képzése a célcsoporttal végzett munkájuk támogatásához speciális készségek (pl. interkulturális, származásiország-információs képzés) és nyelvtudás biztosítása érdekében;
- speciális szolgáltatások nyújtása a KNK-k számára az intézményi integrációjuk és esetleges rehabilitációjuk támogatása, valamint a felkészítő, felzárkóztató programok minőségének javítása érdekében (mentálhigiénés szolgáltatások, integrációs tréning, nyelvi képzés, tolmácsolás, tantermi képzések, korrepetálás stb.);
- lakhatási feltételek biztosítása az egyéni igényekhez igazodó tárgyi feltételek biztosításával;
- gyámok (gyermekvédelmi gyámok és eseti gyámok) képzése a KNK-k érdekeinek képviselésére;
- gyermekvédelmi szakemberek nemzeti és nemzetközi műhelybeszélgetései és konferenciái.

A különleges eljárási vagy befogadási igényekkel rendelkező kérelmezők azonosítása, beleértve az emberkereskedelem áldozatainak korai azonosítását (III. melléklet 2. pontjának c) alpontja)

A 2014–2020-as MMIA-program keretében a menekültügyi rendszerben dolgozó személyi állomány számos képzésen vett részt a különleges bánásmódot igénylő személyek korai azonosításáról és szűréséről. Az emberkereskedelem áldozatainak azonosításáról szóló képzést elsősorban a 2014–2020-as Belső Biztonsági Alap támogatta. A menekültügyi személyi állomány folyamatos képzésére továbbra is szükség van, elsősorban a személyi állomány fluktuációja miatt.

A képzéseken a menedékkérőkkel foglalkozó teljes személyi állomány részt vesz, és a képzések tartalma a befogadási feltételekről szóló irányelv (2013/33/EU) 2. cikkének k) pontja és 21. cikke, valamint a menekültügyi eljárásokról szóló irányelv (2013/32/EU) 2. cikkének d) pontja és 24. cikke szerinti csoportokra terjed ki.

A képzések az Európai Unió Menekültügyi Ügynöksége által kidolgozott tananyagot fogják használni, pl. Útmutató az életkor felméréséhez; A különös bánásmódot igénylő személyek befogadása: a sérülékenység azonosítása és kezdeti támogatás nyújtása; A különleges bánásmódot igénylő személyek befogadása: szükségletfelmérés és beavatkozások tervezése, emberkereskedelem. A képzések arra is kitérnek, hogy miként azonosíthatók a különleges igényekkel rendelkező csoportok a veszélyeztetettség/sérülékenység alapján és más eszköztárak segítségével.

Már a 2008–2013-as időszakban felmerült annak szükségessége, hogy javítani kell a KNK-k életkormeghatározásának hatékonyságát. Történtek kísérletek egy protokoll kidolgozására és más bevált gyakorlatok átvételére, de ezek nem jártak kellő sikerrel.

A Program általában támogatja a különleges bánásmódot igénylő személyek korai beazonosítását, valamint a helyzetüknek megfelelő szállás és szolgáltatások biztosítását.

Különös figyelmet kell fordítani az Ukrajnából érkezőkre, egyrészt azért, mert ők jellemzően gyermekekkel egyedül érkező nők, ezért kiszolgáltatottabbak, másrészt pedig azért, mert nem intézményesített módon kerülnek elhelyezésre.

A programmal támogatott intézkedések indikatív listája:

- a személyi állomány képzése a különleges bánásmódot igénylő személyekre – beleértve a KNK-k és az emberkereskedelem áldozatainak azonosítását is – irányuló szűrési mechanizmusokról;
- az életkor megállapítására irányuló eljárások kidolgozása, adaptálása és végrehajtása annak biztosítása érdekében, hogy a kísérő nélküli kiskorúak megfelelő elhelyezést és ellátást kapjanak;
- eljárások kidolgozása vagy adaptálása az emberkereskedelem áldozatainak gyors azonosítására és a szükségleteiknek megfelelő befogadási feltételek biztosítása (további részletek a III.1. b) pontban a befogadási feltételeknél);
- Az Ukrajnából érkező személyekkel foglalkozó szociális munkások képzése.

A befogadási szálláshelyek infrastruktúrájának javítása (III.2. e) pont)

A **nyírbátori (MÓBEK)** épület közel 20 éve nem volt felújítva. A tervezett felújítás során kicserélik az ablakokat, a padlóburkolatot, a szigetelést, felújítják az étkezdét, a fürdőszobákat, a közös helyiségeket, parkosítják az udvart és általában véve csökkentik a menekültügyi őrizet fogva tartási jellegét. A cél a menekültügyi őrizetben elhelyezett befogadási körülményeinek javítása a felújítás révén. A **vámosszabadi befogadó állomás** is korszerűsítésen és energiatakarékos felújításon esik át, beleértve a nyílászárók cseréjét, a fürdőszobák, az étkező, a közös helyiségek és a lépcsőházak teljes felújítását.

Jelenleg mindkét intézmény alacsony kihasználtsággal működik, de nem tudható, hogy a délről érkező folyamatos migrációs nyomás mikor indokolhatja ezen intézmények fokozott igénybevételét, ezért Magyarország szeretne erre felkészülni. A 2014–2020-as MMIA keretében mindkét intézmény felújítása megkezdődött, azonban a sikertelen közbeszerzési eljárások miatt csak az előkészítő fázis és a tervezés tudott befejeződni, ezért a fejlesztés folytatására 2021–2027 között kerül sor.

A programmal támogatott intézkedések indikatív listája:

- a nyírbátori MÓBK és a vámosszabadi befogadó állomás felújítása.

A származási országgal kapcsolatos információk gyűjtésével, elemzésével és az illetékes hatóságaik közötti megosztásával kapcsolatos tagállami kapacitások fejlesztése (III. melléklet 2. pontjának f) alpontja)

A Program továbbra is támogatja az országinformációs adatbázis más adatbázisokból és gyűjteményekből történő bővítését és fejlesztését, beleértve a szükséges informatikai fejlesztéseket is.

Az OIF-nak mint menekültügyi hatóságnak hozzá kell férnie az országinformációs szolgáltatók és az Európai Unió Menekültügyi Ügynöksége adatbázisaihoz, fel kell dolgoznia a hasznos tartalmakat, valamint kutatást kell végeznie. A feldolgozott anyagot a menekültügyi döntéshozóknak szóló kiadványok, valamint a menekültügy területén dolgozók számára hasznos kiadványok készítésére használnák fel. Az országinformációs adatbázist nemcsak a menekültügyi hatóság, hanem az ORFK is használja, ezért nemcsak a folyamatosan bővülő adatbázis informatikai infrastruktúráját kell fejleszteni,

hanem a rendszert is úgy kell kialakítani, hogy a rendőrség számára is hozzáférhető legyen.

A programmal támogatott intézkedések indikatív listája:

- hozzáférés az országinformációs szolgáltatók adatbázisaihoz, a származásiország-információs anyagok feldolgozása és kutatások eredményeinek értékelése.

Működési támogatás

A menekültellátás területén a 2021–2027-es időszakban továbbra is fontos célkitűzés marad a befogadó állomás, a MÖBK és a közösségi szállás állapotának fenntartása (festés, karbantartás, bútorok cseréje), valamint a felszerelések cseréje az ellátás minőségének fenntartása érdekében. A működési támogatást a befogadó létesítményeket működtető OIF és a Gyermekközpont kapná.

A befogadó létesítmények folyamatos karbantartása és a szolgáltatások minősége hozzájárul az elhelyezettek mentális egészségéhez és „jóllétéhez”.

2.1. 1. egyedi célkitűzés KEMR

2.1.2. Mutatók

Hivatkozás: a CPR 22. cikke (4) bekezdésének e) pontja

1. táblázat Kimeneti mutatók

Azonosító	Mutató	Mértékegység	Mérföldkő (2024)	Célérték (2029)
O.1.1	Támogatott résztvevők száma	szám	2000	20 000
O.1.1.1	ebből azon résztvevők száma, akik jogi segítségnyújtásban részesültek	szám	0	0
O.1.1.2	ebből azon résztvevők száma, akik a jogi segítségnyújtástól eltérő típusú támogatásban, például a menekültügyi eljárás során tájékoztatásban és segítségnyújtásban részesültek	szám	2 000	20 000
O.1.1.3	ebből a támogatásban részesült, különleges bánásmódot igénylő résztvevők száma	szám	1 600	16 000
O.1.2	A képzési tevékenységekben részt vevők száma	szám	100	305
O.1.3	A befogadási infrastruktúrán belül az uniós vívmányokkal összhangban újonnan létrehozott férőhelyek száma	szám	0	0
O.1.3.1	ebből a kísérő nélküli kiskorúak számára újonnan létrehozott férőhelyek száma	szám	0	0
O.1.4	A befogadási infrastruktúrán belül az uniós vívmányokkal összhangban felújított vagy feljavított férőhelyek száma	szám	321	321
O.1.4.1	ebből a kísérő nélküli kiskorúak számára felújított vagy feljavított férőhelyek száma	szám	0	0

2.1. 1. egyedi célkitűzés KEMR

2.1.2. Mutatók

Hivatkozás: a CPR 22. cikke (4) bekezdésének e) pontja

2. táblázat Eredménymutatók

Azonosító	Mutató	Mértékegység	Alapérték	Az alapérték mértékegysége	Tárgyév(ek)	Célérték (2029)	A célérték mértékegysége	Adatforrás	Megjegyzések
R.1.5	Azon résztvevők száma, akik a képzést hasznosnak tartják munkájukhoz	szám	0	részarány	2021–2027	290	szám	projekt	-
R.1.6	Azon résztvevők száma, akik a képzési tevékenység után három hónappal a képzésen elsajátított készségek és kompetenciák használatáról számolnak be	szám	0	részarány	2021–2027	290	szám	projekt	-
R.1.7	Azon személyek száma, akik az őrizet alternatívájának minősülő intézkedés hatálya alá tartoznak	szám	0	szám	2021–2027	0	szám	-	-
R.1.7.1	ebből azon kísérő nélküli kiskorúak száma, akik az őrizet alternatívájának minősülő intézkedés hatálya alá tartoznak	szám	0	szám	2021–2027	0	szám	-	-
R.1.7.2	ebből azon családok száma, akik az őrizet alternatívájának minősülő intézkedés hatálya alá tartoznak	szám	0	szám	2021–2027	0	szám	-	-

2.1. 1. egyedi célkitűzés KEMR

2.1.3. A program (uniós) forrásainak indikatív bontása a beavatkozás típusa szerint

Hivatkozás: A CPR 22. cikkének (5) bekezdése; és az MMIA-rendelet 16. cikkének (12) bekezdése, a BBA-rendelet 13. cikkének (12) bekezdése vagy a HAVE-rendelet 13. cikkének (18) bekezdése

3. táblázat Indikatív bontás

A beavatkozás típusa	Kód	Indikatív összeg (EUR)
Beavatkozási terület	001. Befogadási feltételek	12 036 109,62
Beavatkozási terület	002. Menekültügyi eljárások	252 170,94
Beavatkozási terület	003. Az uniós vívmányok végrehajtása	0,00
Beavatkozási terület	004. Migráns gyermekek	0,00
Beavatkozási terület	005. Különleges befogadási és eljárási igényekkel rendelkező személyek	567 242,85
Beavatkozási terület	006. Uniós áttelepítési programok vagy a nemzeti áttelepítési programok és humanitárius befogadási rendszerek (III. melléklet, 2. pont g) alpontja)	0,00
Beavatkozási terület	007. Működési támogatás	1 001 286,20

2.1. Egyedi célkitűzés 2. Jogszerű migráció és integráció

2.1.1. Az egyedi célkitűzés leírása

1. Az Unióba való szabályos belépést és az Unióban való jogszerű tartózkodást megkönnyítő intézkedések támogatása (II. 2. b)

A jogszerű migráció gazdasági előnyei arra ösztönzik Magyarországot, hogy intézkedéseket hajtson végre a magyar munkaerőpiacon szükséges harmadik országbeli állampolgárok célzott toborzására.

Magyarországon az üres álláshelyek száma 2022 augusztusában 98 000 körül mozgott. Magyarország kormánya támogatja a munkaerőhiány pótlására harmadik országokból származó munkaerő toborzását. A Kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló 182/2022 (V.24.) Korm. rendelet az egyéb feladatok mellett meghatározza a nemzetgazdasági miniszter hatáskörét. Ennek keretében a miniszter figyelemmel kíséri a foglalkoztatás alakulását, és előrejelzéseket készít a munkaerő-kínálatról és -keresletről. A kormányrendelet szerint a külgazdasági és külügyminiszter a foglalkoztatáspolitikáért felelős miniszterrel együttműködve felelős a harmadik országbeli állampolgárok magyarországi foglalkoztatásáért.

A harmadik országok, valamint a tagállamok munkaerő-toborzó ügynökségei, foglalkoztatási és bevándorlási szolgálatai közötti együttműködés; (III. 3. c)

A hiányszakmák és a nagyberuházások esetében szükség lehet harmadik országokból (pl. Bosznia-Hercegovina, Észak-Macedónia, Belarusz, Montenegró, Mongólia) (szakképzett) munkaerő bevonására. A munkaerő-toborzó ügynökségek a magyar munkaadók által bejelentett munkaerőigények alapján harmadik országokban toborozhatnak szükséges munkaerőt. A toborzott munkavállalók magyarországi munkaerő-piaci integrációjának megkönnyítése érdekében már a harmadik országban tájékoztatást és szolgáltatásokat kell nyújtani.

A programmal támogatott harmadik országbeli tevékenységek indikatív listája:

- tanácsadás és tájékoztatás a harmadik országbeli állampolgárok számára (a magyar munkaerő-piaci helyzetről, a jogszerű migrációs csatornákról, a munkavállalási engedély megszerzésének folyamatáról, a szükséges dokumentumok beszerzésére irányuló eljárásról, a harmadik országban szerzett képesítés magyarországi elismerésére irányuló eljárásról, Magyarországgal kapcsolatos legfontosabb információkról stb.);
- szakszókincssel kiegészíthető magyar nyelvi alapképzés biztosítása;
- segítségnyújtás a belépéshez és a munkavégzéshez szükséges dokumentumok beszerzésében.

A Külügyminisztérium rendszeresen közleményt ad ki mind a hiányszakmákról, mind azon harmadik országok listájáról, amelyekből munkaerőt kíván toborozni munkaerő-toborzó ügynökségeken keresztül, és a pályázati felhívásokat e közlemények fényében teszik közzé. A munkaerő-toborzó ügynökségek olyan cégek, amelyek tapasztalattal rendelkeznek a harmadik országokból származó munkaerő közvetítésében, a kiválasztásuk a beérkezett pályázatok értékelése alapján történik.

2. Társadalmi befogadás (II. 2. d)

Integrációs intézkedések (III. 3. d), f), h) és m)

Az előző pénzügyi ciklusok (EIA 2007–2013; MMIA 2014–2020) tapasztalatai alapján a nemzetközi védelem kedvezményezettjeinek komplex támogatásra van szükségük a befogadás minden területén. Az átmeneti védelemben részesülők számára is biztosítani kell ezt a komplexitást.

A Program elsődlegesen a **nemzetközi védelem és az átmeneti védelem olyan kedvezményezettjeire** összpontosít, akik halmozottan hátrányos helyzetből indulnak, nincs jövedelmük, nincs lakásuk, gyakran szakképzetlenek (ez inkább a nemzetközi védelemben részesülők csoportjára jellemző, míg az Ukrajnából érkező lakóhelyüket elhagyni kényszerült személyek általában legalább középfokú végzettséggel vagy szakképesítéssel rendelkeznek) és nem beszélnek magyarul. Az integrációs intézkedéseknek mindig figyelembe kell venniük az egyéni szükségleteket (sérülékenység/veszélyeztetettség, nyelvtudás, életkor stb.).

A menekültügyi törvény végrehajtásáról szóló 301/2007. Korm. rendelet meghatározza a támogatás azon

formáit, amelyekre a nemzetközi védelem és az ideiglenes védelem kedvezményezettjei jogosultak: egészségügyi ellátás, utazási támogatás, oktatási és képzési költségek megtérítése, stb. A kormány tagjainak feladat- és hatásköréről szóló 182/2022. (V.24.) Korm. rendelet 66. §-ának 14. bekezdése a Belügyminisztériumra ruházza a külföldi állampolgárok társadalmi integrációját. A külföldi állampolgárokat az államigazgatás által működtetett intézmények segítik beilleszkedésükben.

Az elmúlt évek során a nemzetközi védelem kedvezményezettjei rendszeresen igénybe vették nem kormányzati szervezetek szolgáltatásait, és igényt tartanak ezekre a szolgáltatásokra, a Program a 2021–2027-es időszakban továbbra is támogatja a nem kormányzati szervezetek munkáját.

A nemzetközi védelem kedvezményezettjeinek elsősorban lakhatási és munkakeresési segítségre van szüksége, és annak ellenére, hogy a lakóhelyüket elhagyni kényszerült ukrán személyek meglepő önállósággal tudják intézni ügyeiket, a tapasztalatok azt mutatják, hogy a nem kormányzati szervezetekhez is fordulnak lakhatási megoldásokért, munkakeresésért vagy csak tájékoztatásért és tanácsadásért. Szintén az elmúlt évek gyakorlata, hogy a nemzetközi védelem kedvezményezettjei Budapestre koncentráálódtak a széles körű bérleti és munkalehetőségek, valamint a segítséget nyújtó nem kormányzati szervezetek miatt.

Mivel az átmeneti védelem kedvezményezettjei nem csak Budapesten vannak jelen, szükséges a nagyobb vidéki városok (pl. Tatabánya, Székesfehérvár) támogatása is. A Program támogatja a helyi és regionális hatóságok és a velük együttműködő nem kormányzati szervezetek által kidolgozott cselekvési tervek végrehajtását, ezáltal a nem kormányzati szervezetek által nyújtott integrációs szolgáltatások az egyéni igényekhez igazodva minden harmadik országbeli állampolgár számára elérhetőek lesznek.

A Program integrációs intézkedései kiterjednek az Ukrajna orosz megszállása miatt a lakóhelyüket elhagyni kényszerült, jogszerűen Magyarországon tartózkodó valamennyi személyre.

A legális migránsok számára a magyarországi állandó tartózkodás megszerzésének feltétele a megélhetés és a lakhatás megléte, ami rendszeres lakhatást és jövedelmet feltételez. A tapasztalatok azt mutatják, hogy a jogszerűen, üzleti, munkavállalási vagy tanulási célból érkezők, beleértve családtagjaikat is, jóval kevesebb integrációs szolgáltatást (többnyire magyar nyelvoktatást, kulturális programokat, közösségi tevékenységeket) vesznek igénybe. Ugyanakkor az integrációs intézkedések széles skálájából is profitálhatnak. A Program támogatja egyéni igényeiket.

A különleges bánásmódot igénylő személyek (terhes nők, egyedülálló szülők, akut egészségügyi és mentális problémákkal küzdő személyek, gyermekek, az emberkereskedelem áldozatai) integrációját egyéni szükségletekre szabott projektek támogatják. Az elmúlt években a hatóságok csak néhány esetben azonosítottak harmadik országbeli állampolgárokat **emberkereskedelem áldozataként**. Ha ilyen helyzet adódna, a Program támogatásával védett otthonokban helyeznék el őket, ahol rehabilitációs foglalkozásokon vehetnek részt, és beilleszkedésüket mentális állapotuknak megfelelően ütemeznék.

Lakhatás

Az előző programozási ciklusban a lakhatás területén eddig 2 gyakorlat alakult ki:

1. a programokban nyújtott támogatásban részesülő szervezet (pl. Református Missziói Központ, Magyar Máltai Szeretetszolgálat) lakásokat bérelt, és háromoldalú albérleti szerződést kötött a célcsoport helyett fizetve a bérleti díjat. Ennek a megoldásnak az előnye, hogy nagyobb számú lakás áll rendelkezésre, és hogy a bérbeadók jobban megbíznak ezekben a szervezetekben. Hátránya, hogy a célcsoport nem szerez tapasztalatot a bérbeadás folyamatában, így nem jár sikerrel, amikor önállóan kell bérelnie. A projekt végén a bérlőnek általában el kell hagynia az ingatlant, és a nem kormányzati vagy egyházi szervezetek segítségére van szüksége ahhoz, hogy új bérleményt találjon.

2. a célcsoport tagjai maguk keresik meg a bérleményeket, kötik meg a szerződést és kapják meg a bérleti díjat készpénzben a kedvezményezettől, amit maguk fizetnek ki, de a bizonylatot be kell nyújtaniuk a kedvezményezett szervezetnek (pl. Magyarországi Evangélikus Egyház, Budapesti Módszertani Szociális Központ és Intézményei). Előnye a függetlenség és az, hogy a projekt végén nem kell kiköltözni a bérelt szálláshelyről. Hátránya, hogy még nem kormányzati szervezet segítségével is nehezebb lakást találni.

A cél minél több rászoruló ember bevonása a lakásprogramba, és a célcsoport erőforrásainak, képességeinek és integrációs szintjének figyelembevételével mindkét gyakorlatot célszerű alkalmazni.

A MMIA korábbi lakhatási támogatási projektjei nem kizárólag a lakhatási támogatásra összpontosítottak, hanem jellemzően az integrációt támogató komplex szolgáltatáscsomagot nyújtottak (a gyermekek iskolai felzárkóztatásának támogatása, a szülők munkaerőpiachoz való hozzáférése, gyermekfelügyelet működtetése stb.). Ezt a Program jó gyakorlatnak tekinti, amelyet folytatni kíván.

Egészségügy

Az egészségügyi ellátás Magyarországon társadalombiztosításhoz kötött. A munkavállalók számára a munkáltató biztosítja, vagy szociális alapon kérhető. Általában a szociális munkások segítenek a rászorulóknak felvenni a kapcsolatot az illetékes hivatallal, illetve a hivatali ügyintézésben. A korábbi projektekben bevált gyakorlat volt, hogy a szociális munkások segítettek az orvosi vizsgálatok megszervezésében, gyakran elkísérve a betegeket. Ezt a gyakorlatot Magyarország a Programban fenntartja és támogatja.

A nemzetközi védelemben vagy ideiglenes védelemben részesülő **KNK-kat és fiatal felnőtteket** hosszú távú megoldásként főként a gyermekvédelmi szolgálat által működtetett lakóotthonokban helyezik el.

A még nappali tagozatos oktatásban részt vevők esetében a Program által nyújtott támogatás kiegészíti az alapellátást, és részben az iskolai eredményekre (képzés, a magyar nyelvtudásuk szintjének megfelelő felzárkóztató képzés és az oktatásuk általános támogatása, beleértve a szakképzést is), részben pedig a beilleszkedésre (szabadidős tevékenységek, tehetséggondozás, mentális egészségügyi támogatás) összpontosít.

Azok számára, akik már nem tanulnak, vagy akik betöltötték a 18. életévüket és önálló életvitelük megkezdése előtt állnak vagy már megkezdtek azt, a Program olyan tevékenységeket támogat, amelyek megkönnyítik a munkaerőpiacra való belépésüket (önéletrajzírás, Word, Excel és egyéb alapvető számítógépes ismeretek, segítség az álláskeresésben stb.) és az önálló életvitelre való felkészülést (életvezetési tanácsadás, lakhatás, mentorálás, gyámság támogatása, szociális munka).

A tapasztalatok azt mutatják, hogy a KNK-k és a fiatal felnőttek gyakran több különböző, integrációval kapcsolatos projektben vesznek részt.

Az **oktatás** a befogadás egyik legfontosabb területe. Ezzel nemcsak a nyelvtudás fejleszthető, hanem lehetőség nyílik a fogadó közösség tagjaival való kapcsolatépítésre is.

A gyermekek mindenek felett álló érdekét szem előtt tartva minden migráns tanuló számára biztosított a kötelező iskolai oktatás. A köz- és felsőoktatáshoz való hozzáférés tekintetében a nemzetközi védelem és az átmeneti védelem kedvezményezettjei ugyanolyan jogokat élveznek, mint a magyar állampolgárok.

A Program támogatja a tanulók oktatási intézményekbe való beilleszkedését, az iskolai felzárkóztató programokat és a tanulmányokhoz szükséges oktatási eszközök beszerzését, amennyiben a gyermek családja nem tudja azokat biztosítani, illetve a kísérő nélküli kiskorúak számára is.

2021-ben 7 825 tanköteles korú harmadik országbeli állampolgárságú gyermek iratkozott be az általános és középfokú oktatásba. Legtöbbjük Budapesten járt oktatási intézménybe.

Speciális tantervek

Néhány iskola, amely már régóta tanít harmadik országbeli diákokat az EIA támogatásával már kidolgozott olyan integrációs programokat, amelyek megkönnyítik a gyermekek beilleszkedését és iskolai előmenetelét. A származási országok tanterveinek megismerése révén új tantervek kialakítása érdekében felméréseket végeztek a tanulókkal foglalkozó tanárok körében. A Program folytatja a jóváhagyott programok támogatását és továbbfejlesztését, azok kiterjesztését más iskolákra, valamint e programoknak és tanterveknek az ukrainai válság miatt Magyarországra érkező tanulók igényeihez való esetleges hozzáigazítását a képzési igényeik felmérését követően.

A „magyar mint idegen nyelv” tantárgy esetében a 2014–2020-as MMIA-időszakban több olyan projekt is megvalósult, amely szakemberek által, harmadik országbeli tanköteles korú gyermekek számára kidolgozott speciális tanterv kidolgozását célozta. A fent említettek szerint a Program támogatja e tantervek továbbfejlesztését.

Az ESZA+ programmal való elhatárolás biztosítása érdekében a Program nem tervezi a szakképzések támogatását (kivéve a fent említett nappali tagozatos képzésben résztvevők esetében), de támogatja a

munkaerőpiacra való bejutást megkönnyítő képzéseket, például a számítógépes alapismeretek elsajátítását és a jogosítvány megszerzését, illetve a szakképzésben résztvevők számára a felszerelések és eszközök beszerzésének támogatását.

A készségek és képesítések értékelése és elismerése

A munkaerőpiacra való bejutásban sikeresebbek azok, akik a származási országukban szerzett képesítésüket honosítani tudják. Tapasztalatok alapján ez az elem önálló intézkedésként nem lenne életképes, de a komplex integrációs projekteknél mindenképpen van helye.

A helyi hatóságok és egyéb érdekelt felek által nyújtott integrációs szolgáltatásokkal kapcsolatos kapacitásbővítés

Magyarország nem rendelkezik migrációs vagy integrációs stratégiával, a Program mégis támogatni fogja a helyi integrációs terveket és tevékenységeket, amelyeket az **EU integrációs és befogadási cselekvési tervével (2021–2027)** összhangban hajtanak végre. A Program keretében valamennyi előirányzott integrációt támogató intézkedés és azok várható eredményei szerepelnek a cselekvési tervben.

Az integráció hatékony eszköze a helyi/regionális szereplőknek a társadalmi befogadás minden aspektusát – a lakhatási támogatástól a foglalkoztatásig és a mentális egészségügyi ellátásig – lefedő, az egyéni szükségleteket is figyelembe vevő cselekvési terveinek megléte. A Program célja a migráció által érintett településeken a **helyi integrációs cselekvési tervek kidolgozásának és végrehajtásának** támogatása annak érdekében, hogy a cselekvési terv keretében megvalósuló szolgáltatások, fejlesztések, kampányok stb. segítsék a harmadik országbeli állampolgárok zökkenőmentes társadalmi integrációját.

Magyarországon a nemzetközi védelemben részesülők vagy egyéb módon jogszerűen tartózkodó harmadik országbeli állampolgárok nagyobb számban jellemzően Budapestre koncentráálódtak. Az Ukrajnából érkezett ideiglenes védelemben részesülők is Budapestet részesítik előnyben, de már nagyobb számban jelennek meg a megyeszékhelyeken, pl. Székesfehérváron, Tatabányán is. Még nagyobb a számuk azokon a településeken, ahol a munkáltatók már a háború előtt is nagy számban foglalkoztattak ukrán állampolgárokat.

Az állam a harmadik országbeli állampolgárok integrációját az intézményrendszerén keresztül támogatja: munkaügyi központok, kormányhivatalok, egészségügyi központok, oktatási intézmények stb. Ugyanakkor a nem kormányzati szervezetek is fontos szerepet játszanak a hatékony társadalmi integrációban. Az alább felsorolt tevékenységeket jellemzően nem kormányzati szervezetek, egyházak vagy iskolák/egyéb oktatási szolgáltatók végzik. Az állami szereplők partnerként vannak jelen ott, ahol jelentős szerepük van, mint például a képesítések elismerése. A Program különböző szervezetekből – beleértve a nem kormányzati szervezeteket, egyházakat, alapítványi és állami iskolákat, állami intézményeket és helyi önkormányzati szereplőket – álló konzorciumot fog támogatni.

A programmal támogatott tevékenységek indikatív listája:

- segítségnyújtás a harmadik országbeli állampolgároknak az adminisztratív eljárásokban (pl. segítségnyújtás a lakcímkártya igényléséhez);
- a harmadik országokban szerzett képesítések elismertetése és fordítása (amennyiben az elismerési eljáráshoz szükséges), a költségek fedezése; különbözeti vizsgák;
- szociális munkások biztosítása a harmadik országbeli állampolgárok integrációjának folyamatában (szociális esetmunka, csoportmunka);
- okiratok magyarra fordítása (pl. születési anyakönyvi kivonat, jogosítvány, munkaügyi igazolás);
- rövid távú munkahelyi mentorálás;
- tolmácsolás és fordítás biztosítása a munkahelyen kívül, képzési és szolgáltatási tevékenységekhez;
- lakhatási támogatás (pénzügyi támogatás bérleti díjhoz, bútorzathoz és háztartási gépekhez);
- a kulturális integrációt támogató tevékenységek szervezése (kézműves foglalkozások, kirándulások, múzeumlátogatások stb.);
- a harmadik országbeli állampolgárok oktatási és képzési igényeinek felmérése, a korábbi és

jelenlegi programok felülvizsgálata, új programok kidolgozása az igények kielégítése érdekében (pl. felzárkóztató programok a tanulók számára, interkulturális és munkaügyi képzések);

- a migráns és migráns háttérű gyermekek óvodai és iskolai integrációját elősegítő programok, a tanulók eltérő háttéréhez (tudás, vallás stb.) igazított tanítási-tanulási módszerek és képzési anyagok fejlesztése, javítása és fenntartható alkalmazása;
- magyar nyelvi képzés/szakirányú, pl. munkaorientált nyelvi képzés;
- interkulturális képzés a harmadik országbeli állampolgárok számára;
- célzott szolgáltatások az emberkereskedelem áldozatai és a különleges bánásmódot igénylő csoportok számára, például speciális védelmi és segítségnyújtási szolgáltatások;
- legalább 3 olyan helyi hatóság támogatása, amelynek területén nagyobb számú harmadik országbeli állampolgár él, hogy a helyi sajátosságokat figyelembe vevő helyi és regionális cselekvési terveket dolgozzanak ki és hajtsanak végre (a területükön élő harmadik országbeli állampolgároknak nyújtott szolgáltatások hatékony biztosítása érdekében a program vagy a cselekvési terv magában foglalja például a helyi köztisztviselők és közalkalmazottak migráns-specifikus és nyelvi képzését; migrációs segélyszolgálatok létrehozását és működtetését, valamint partnerségeket a migráns-specifikus nonprofit szervezetekkel stb.).

Harmadik országbeli állampolgárok hozzáférése a köz- és magánszolgáltatásokhoz (III.3. i)

A beilleszkedés egyik mérőszáma a harmadik országbeli állampolgárok hozzáférése a köz- és magánszolgáltatásokhoz. A cél az, hogy a magyarul nem vagy rosszul beszélő, más kultúrából érkező ügyfelekkel való munka ne jelentsen akadályt a szolgáltatásokat és ellátást nyújtó intézményekben, és hogy a harmadik országbeli állampolgárok önállóan és ne szorongva intézzék ügyeiket.

Ennek érdekében mind az állami szolgáltatóknak (munkaügyi központok, kormányhivatalok, egészségügyi központok stb.), mind a magánszolgáltatóknak (munkáltatók) fejleszteniük kell a kapacitásaikat a harmadik országbeli állampolgárokkal való együttműködési és kommunikációs képességük javítása, az információáramlás és a koherencia megteremtése, valamint a kulturális különbségekből eredő konfliktusok jobb megértése és megoldása érdekében.

A 2014–2020-as időszakban az MMIA támogatásával számos interkulturális képzést szerveztek az OIF személyi állománya számára. Magyarország az új időszakban is folytatni és fejleszteni kívánja ezeket a gyakorlatokat, és a szolgáltatók részéről a lehető legtöbb résztvevőt kívánja bevonni.

A programmal támogatott tevékenységek indikatív listája:

- nyelvi és interkulturális képzés és készségfejlesztés szakemberek számára, különösen a közigazgatásban, a közoktatásban, az egészségügyben, a szociális ellátásban és a bűnüldözésben dolgozók, valamint tolmácsok számára;
- a dokumentumok azonosítására vonatkozó ismeretek nyújtása a közigazgatásban dolgozó, harmadik országbeli állampolgárokkal alkalmanként vagy rendszeresen kapcsolatba kerülő szakemberek, így különösen a közigazgatási eljárásokban részt vevők számára;
- átfogó tájékoztatási eszközök, információs forrádrótok, honlapok, kézikönyvek kidolgozása a harmadik országbeli állampolgárok jogairól, a harmadik országbeli állampolgárok különböző kategóriáinak státuszáról, a közigazgatási eljárásokról és a harmadik országbeli állampolgárokat érintő egyéb folyamatokról, mind a migránsokkal kapcsolatban álló szakemberek, mind a harmadik országbeli állampolgárok számára;
- a hatóságok és a közszolgáltatók kapacitásainak megerősítése, szolgáltatásaik kiterjesztése a harmadik országbeli állampolgárokkal való együttműködésre, például tolmácsolás, fordítás, mentorálás, közvetítés biztosítása révén;

A 2. egyedi célkitűzés keretében működési támogatás nem tervezett.

2.1. 2. egyedi célkitűzés Jogszerű migráció és integráció

2.1.2. Mutatók

Hivatkozás: a CPR 22. cikke (4) bekezdésének e) pontja

1. táblázat Kimeneti mutatók

Azonosító	Mutató	Mértékegység	Mérföldkő (2024)	Célérték (2029)
O.2.1	A kivándorlást előkészítő intézkedésekben részt vevők száma	szám	315	3 150
O.2.2	Az integrációs intézkedések végrehajtásához támogatásban részesült helyi és regionális hatóságok száma	szám	1	3
O.2.3	Támogatott résztvevők száma	szám	1 500	15 000
O.2.3.1	ebből a nyelvtanfolyamon részt vett személyek száma	szám	80	800
O.2.3.2	ebből az állampolgári ismereteket oktató tanfolyamon részt vett személyek száma	szám	300	3 150
O.2.3.3	ebből azon résztvevők száma, akik személyre szóló szakmai tanácsadásban részesültek	szám	315	3 150
O.2.4	Azon információs csomagok és kampányok száma, amelyek célja, hogy felhívják a figyelmet az Unióba irányuló jogszerű migrációs csatornákra	szám	0	0
O.2.5	Azon résztvevők száma, akik a családegyesítésre vonatkozó kérelemmel kapcsolatban tájékoztatásban és/vagy segítségnyújtásban részesültek	szám	0	0
O.2.6	A mobilitási programokban részt vevők száma	szám	0	0
O.2.7	Azon integrációs projektek száma, amelyeknek a helyi és regionális hatóságok a kedvezményezettjei	szám	1	3

2.1. 2. egyedi célkitűzés Jogszerű migráció és integráció

2.1.2. Mutatók

Hivatkozás: a CPR 22. cikke (4) bekezdésének e) pontja

2. táblázat Eredménymutatók

Azonosító	Mutató	Mértékegység	Alapérték	Az alapérték mértékegysége	Tárgyév(ek)	Célérték (2029)	A célérték mértékegysége	Adatforrás	Megjegyzések
R.2.8	A nyelvtanfolyamon részt vett azon személyek száma, akik a nyelvtanfolyam befejeztével legalább egy szinttel feljebb jutottak a befogadó ország nyelvének nyelvismereti szintjét illetően, a közös európai nyelvi referenciakeret vagy annak nemzeti megfelelője alapján.	szám	0	részarány	2021–2027	560	szám	projekt	Bázis referenciaévek 2016, 2017, 2018
R.2.9	Azon résztvevők száma, akik arról számolnak be, hogy a tevékenység az integrációjuk szempontjából hasznosnak bizonyult	szám	0	részarány	2021–2027	2 500	szám	projekt	-
R.2.10	Azon résztvevők száma, akik kérelmezték a harmadik országban megszerzett képesítésük vagy készségeik elismerését vagy értékelését	szám	0	szám	2021–2027	0	szám	-	A 2014–20-as időszakban az elismert harmadik országbeli képesítések számát nem mérték az integrációs projekteken. Magyarország összehasonlítás hiányában nem

Azonosító	Mutató	Mértékegység	Alapérték	Az alapérték mértékegysége	Tárgyév(ek)	Célérték (2029)	A célérték mértékegysége	Adatforrás	Megjegyzések
									tud számadatot adni, de összegyűjti ezeket az eseteket.
R.2.11	Azon résztvevők száma, akik huzamos tartózkodásra jogosító jogállást kérvényeztek	szám	0	szám	2021–2027	350	szám	projekt	-

2.1. 2. egyedi célkitűzés Jogszerű migráció és integráció

2.1.3. A program (uniós) forrásainak indikatív bontása a beavatkozás típusa szerint

Hivatkozás: A CPR 22. cikkének (5) bekezdése; és az MMIA-rendelet 16. cikkének (12) bekezdése, a BBA-rendelet 13. cikkének (12) bekezdése vagy a HAVE-rendelet 13. cikkének (18) bekezdése

3. táblázat Indikatív bontás

A beavatkozás típusa	Kód	Indikatív összeg (EUR)
Beavatko-zási terület	001. Integrációs stratégiák kidolgozása	85 714,28
Beavatko-zási terület	002. Emberkereskedelem áldozatai	79 457,14
Beavatko-zási terület	003. Integrációs intézkedések – tájékoztatás és orientáció, egyablakos ügyintézés	857 142,85
Beavatko-zási terület	004. Integrációs intézkedések – nyelvoktatás	730 714,28
Beavatko-zási terület	005. Integrációs intézkedések – állampolgári ismeretek oktatása és egyéb képzés	350 000,00
Beavatko-zási terület	006. Integrációs intézkedések – bevezetés, részvétel, találkozás a befogadó társadalom közegében	60 000,00
Beavatko-zási terület	007. Integrációs intézkedések – alapvető szükségletek	14 115 379,24
Beavatko-zási terület	008. Kivándorlást előkészítő intézkedések	1 071 428,57
Beavatko-zási terület	009. Mobilitási programok	0,00
Beavatko-zási terület	010. Jogszerű tartózkodási státusz megszerzése	0,00
Beavatko-zási terület	011. Különleges bánásmódot igénylő személyek, köztük kísérő nélküli kiskorúak	334 285,71
Beavatko-zási terület	012. Működési támogatás	0,00

2.1. Egyedi célkitűzés 3. Visszatérés

2.1.1. Az egyedi célkitűzés leírása

1. Az infrastruktúrára, eljárásokra és szolgáltatásokra vonatkozó uniós vívmányok és szakpolitikai prioritások egységes alkalmazásának biztosítása (II. 3. a)

A harmadik országbeli állampolgárok őrizetbe vételének jogintézménye és annak humánus végrehajtása az európai normáknak megfelelően a hatékony kitoloncolási politikát hivatott biztosítani az idegenrendészeti eljárásokban.

Az idegenrendészeti eljárásokban elrendelt, az 1. pontban leírtak szerinti őrizetbe vételeket a rendőrség által fenntartott idegenrendészeti őrzött szállásokon hajtják végre Nyírbátorban (164 férőhely), Győrben (36 férőhely) és Budapesten a Repülőtéri Rendőr Igazgatóságon (23 férőhely). A kiskunhalasi őrzött szálláshely működését ideiglenesen felfüggesztették, de szükség esetén további 224 fő befogadására alkalmas. A visszatérési intézkedések számának csökkenése az őrizetbe vételek számára is hatással volt, míg 2015-ben 7 794 személyt helyeztek el idegenrendészeti fogdáiban, 2020-ban csak 427-et.

A különleges bánásmódot igénylő csoportokba tartozó személyek (pl. terhes nők, kisgyermekes családok) esetében az idegenrendészeti hatóság közösségi szállást vagy befogadó állomást is kijelölhet kötelező szálláshelyként. Ezek a létesítmények az őrizet alternatívájaként is használatosak; fenntartásuk szintén kulcsfontosságú, ez utóbbi finanszírozására az 1. egyedi célkitűzés keretében nyújtott működési támogatás szolgál.

A tartózkodási feltételeknek nem megfelelő KNK-k nem helyezhetők el idegenrendészeti fogdáiban, őket a főtí Károlyi István Gyermekközpontban (Gyermekközpont) helyezik el az eltérő jogállású kísérő nélküli kiskorúakkal együtt.

(III. 4. a)

Az idegenrendészeti fogdák esetében a Program prioritása a létesítmények uniós szabványoknak megfelelő felújítása és a szolgáltatások minőségének javítása. A Bizottság C(2021)10. végrehajtási határozatának 6–9. megállapításaiban szereplő, a schengeni értékelő munkacsoport által 2019 őszén elvégzett ellenőrzés értékelését összefoglaló észrevételek az őrizetre szolgáló létesítmények helyzetével foglalkoznak.

A **nyírbátori idegenrendészeti őrzött szállás** legutóbbi felújítása 2012-ben fejeződött be a Visszatérési Alapból (a célcsoport számára internetszobákat alakítottak ki, informatikai eszközökkel és szabadidős tevékenységekhez szükséges eszközök beszerzésével együtt). A végrehajtási határozatban megállapított hiányosságok orvoslása érdekében a 2014–2020-as MMIA keretében megkezdődött a nyírbátori idegenrendészeti fogda felújítása. E támogatással a nyírbátori infrastruktúrát és felszereltséget érintő fejlesztések valósulnak meg, azonban a 2021–2027-es pénzügyi időszak végére várhatóan szükségessé válik a felszereltség korszerűsítése is a célcsoport körülményeinek javítása érdekében.

A COVID-járvány során azonosított kihívások kezelésére az új pénzügyi időszakban Nyírbátorban orvosi és pszichiátriai elkülönítés és kezelés megvalósítása céljából külön, országos hatáskörű egészségügyi elkülönítő kialakítására kerül sor 30 új férőhellyel. Az új szektorban állandó orvosi és szakápolói jelenlétet biztosítanak.

A **budapesti Repülőtéri Rendőr Igazgatóság és a győri idegenrendészeti őrizet felújítására az elmúlt költségvetési időszakban nem került sor, ezért ezek elengedhetetlenek. Magyarország a 2021–2027-es időszak elején kívánja elvégezni a felújításokat a schengeni értékelő munkacsoport 10775/21. megállapításainak kezelése érdekében.**

Az idegenrendészeti őrizetek felszerelésének korszerűsítése (pl. munkaállomások a személyi állomány számára, internet-hozzáférés a célcsoport számára és a szabadidős tevékenységekhez szükséges eszközök) szintén a Program prioritásai közé tartozik.

Az idegenrendészeti őrizetekben a szociális munkások (akár állami alkalmazottak, akár nem kormányzati szervezetek) folytatják a szociális, oktatási és szabadidős tevékenységeiket, ezért a szociális munkások foglalkoztatását és tevékenységük támogatását fenn kell tartani, és további szakemberek (pl.

pszichológusok vagy pszichiáterek) bevonására is sor kerülhet.

A fenti intézkedések eredményeképpen a fogadó létesítmények meg fogják felelni valamennyi nemzeti és uniós szabványnak:

- a börtönszerű körülmények megszűnnek;
- a látogatók fogadásához rendelkezésre állnak a megfelelő helyiségek és feltételek;
- elegendő és szervezett szabadidős tevékenységet tartanak;
- biztosítják a magánélet megfelelő védelmét a fogva tartási létesítményekben.

Az idegenrendészeti fogdák az őrizetbe vettek szállítására szolgáló járműparkkal is rendelkeznek, amelyet a 2014–2020-as időszak elején részben korszerűsítettek, majd a 2021–2027-es időszak során továbbfejlesztenek.

A rendőrségnek – Magyarország Integrált Határigazgatási Stratégiájával és az önkéntes visszatérésre és a visszailleszkedésre vonatkozó uniós stratégiával összhangban – folyamatos prioritása, hogy biztosítsa a harmadik országbeli állampolgárokkal kapcsolatba kerülő személyi állomány minél szélesebb körű felkészültségét. Ezért megfelelő képzéseket szerveznek számukra (interkulturális képzés, a különleges bánásmódot igénylő személyek azonosítása, meghallgatás technikák stb.).

A programmal támogatott intézkedések indikatív listája:

- az idegenrendészeti őrizetek felújítása;
- egészségügyi elkülönítő egység kialakítása;
- eszközbeszerzés és a járműpark fejlesztése;
- kompetenciafejlesztés, interkulturális és meghallgatás technikai képzés az idegenrendészeti őrizet és az idegenrendészeti hatóság személyi állománya számára;
- a visszatérési irányelv (2008/115/EK) 3. cikkének (9) bekezdésével összhangban a visszatérés területén dolgozó személyi állomány képzése, beleértve a különleges bánásmódot igénylő személyek és az emberkereskedelem áldozatainak azonosítását és kezelését, valamint az alapvető jogokat is;
- a visszatérés területén dolgozó személyi állomány számára legalább alapszintű angol nyelvi képzés biztosítása a humánus és minőségi szolgáltatásnyújtás, valamint a fogvatartottakkal való alapvető napi kommunikáció megkönnyítése érdekében;
- komplex szociális ellátás a harmadik országbeli állampolgárok célcsoportja számára az idegenrendészeti fogdáknak, beleértve a szabadidős tevékenységeket és a visszatérési lehetőségekkel és eljárásokkal kapcsolatos tájékoztatást (a visszatéréssel kapcsolatos nemzeti és uniós jogszabályok ismerete, alapvető információk az őrizet alatt állók származási országáról, segítség az önkéntes visszatéréshez és visszailleszkedéshez stb.), figyelembe véve a külföldiek egyéni helyzetét;
- mentális egészségügyi szolgáltatások nyújtása a szociális munkások és további szakembereken, például pszichológusokon vagy pszichiátereken keresztül;
- segítségnyújtás a visszatérőknek a visszatérésük előkészítéséhez, pl. a szükséges dokumentumok kitöltése;
- tolmács szolgáltatások az idegenrendészeti őrizetben.

A kísérő nélküli kiskorúak őrizetbe vételének hatékony alternatívájaként alkalmazott intézkedések (III. 4. b) és IV. 4. 90 %)

A **korcsoportok közötti különbségtétel nélkül** a KNK-k nem helyezhetők el idegenrendészeti fogdáknak. A jelenlegi gyakorlat szerint mindannyian a Gyermekközpontban kerülnek elhelyezésre, és nem különítik el őket a menedékkérő vagy valamilyen védelemmel rendelkező KNK-któl. A KNK-k számára az egyéni szükségleteikhez igazodó elhelyezési feltételek biztosítása prioritás. A Gyermekközpont szálláshelyeinek felújítása az 1. egyedi célkitűzés keretében valósulna meg, a 3. egyedi

célkitűzés pedig a visszatérésre irányuló képzésekre összpontosítana.

A KNK-k hazatérésének előkészítése során fel kell venni a kapcsolatot a származási ország gyámhatóságaival és az ott élő szülőkkel, azonosítani kell a kísérő személyt (a KNK-k jellemzően az IOM önkéntes visszatérési programja keretében utaznak haza), meg kell tudni, hogy a származási országban hol helyezik el, melyik a legmegfelelőbb visszailleszkedési támogatás számár, hogyan fogják azt igénybe venni azt, és ki fogja a származási országban biztosítani a visszailleszkedési támogatást.

A programmal támogatott tevékenységek indikatív listája:

- a KNK-k visszatérésének előkészítése;
- a gyámok és a Gyermekközpont személyi állományának speciális képzése;

A 2008/115/EK irányelv 8. cikkének (6) bekezdésében meghatározott, kitoloncolást ellenőrző független és hatékony rendszerek bevezetése és megerősítése; (III. 4. c)

A kitoloncolási eljárások ellenőrzését a Legfőbb Ügyészség Büntetés-végrehajtási Törvényességi Felügyeleti és Jogvédelmi Önálló Osztálya végzi az ügyészségről szóló 2011. évi CLXIII. törvény 2. § (1) bekezdés g) pontja és 29. § (6) bekezdése értelmében. Az ügyész felügyeli a kitoloncolás végrehajtását az alkalmazandó szabályoknak megfelelően, és ennek keretében ellátja az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2019/1896 rendelete 50. cikkének (3) bekezdésében foglalt feladatot.

Magyarország saját hatáskörben, nemzeti forrásból kívánja elvégezni a visszatérés nyomon követésének fejlesztésével kapcsolatos feladatokat.

Az irreguláris migráció – beleértve az irreguláris migránsok foglalkoztatását is – elleni küzdelem a kockázatértékelésen alapuló hatékony és megfelelő ellenőrzésekkel, a személyi állomány képzésével, olyan mechanizmusok kialakításával és megvalósításával, amelyekeken keresztül az irreguláris migránsok visszakövetelhetnek kifizetéseket és panaszt tehetnek a munkáltatóikkal szemben, valamint tájékoztató és figyelemfelkeltő kampányokkal, amelyek célja a munkáltatók és az irreguláris migránsok tájékoztatása a 2009/52/EK irányelv szerinti jogaikról és kötelezettségeikről (III. 4. d)

Helyszíni idegenrendészeti ellenőrzésre több okból is sor kerülhet, de az egyik fő célja az illegális foglalkoztatás felderítése. 2019 és 2021 között 16 298 helyszíni ellenőrzést végeztek, és összesen 928 munkahelyet ellenőriztek. A legkockázatosabb ágazatok az építőipar és a mezőgazdasági idénymunka. A visszaélések elkerülése és az illegálisan tartózkodó vagy nem jogszerűen foglalkoztatott harmadik országbeli állampolgárok számának csökkentése érdekében fokozni kell az ellenőrzéseket, és biztosítani kell a megfelelő személyi és technikai feltételeket (pl. IKT-eszközök).

A munkaügyi ellenőrzésekhez gyakran csatlakoznak az OIF idegenrendészeti tisztjei. Az OIF helyszíni ellenőrző egységei 2019-ben jöttek létre, az egész országot 7 egység fedi le. Az egységek különböző háttérű tisztekből állnak, ezért a készség- vagy szaktudást bővítő képzések rendkívül értékesek a tisztek egységes tudásának biztosítása érdekében.

A nem megfelelő foglalkoztatás sok esetben az információhiányra vezethető vissza. A vonatkozó információk az OIF honlapján elérhetőek.

A programmal támogatott intézkedések indikatív listája:

- széles körű, mind a harmadik országbeli állampolgárokat, mind pedig a munkáltatókat célzó tájékoztató kampányok a harmadik országbeli állampolgárok foglalkoztatására vonatkozó szabályokról;
- az OIF személyi állományának képzése a harmadik országbeli állampolgárok foglalkoztatására vonatkozó szabályokról, a dokumentumok azonosításáról, interkulturális képzések stb.;
- berendezések (pl. IKT fejlesztések, szoftverek) beszerzése.

2. Integrált és koordinált megközelítés támogatása a visszaküldések uniós, illetve tagállami szintű igazgatására vonatkozóan, az eredményes, méltóságteljes és fenntartható visszaküldést szolgáló kapacitások fejlesztése és az irreguláris migráció ösztönzőinek csökkentése terén (II. 3. b)

A visszaküldések előkészítése (III. 4. e)

A visszafogadás területén Magyarország aktívan részt vesz az Európai Unió és harmadik országok közötti új megállapodások megkötésére irányuló uniós szintű együttműködésben. Magyarország támogatja az EU arra irányuló erőfeszítéseit, hogy a kelet- és nyugat-balkáni útvonalon érkező és jogszerűtlenül az EU-ban tartózkodó harmadik országbeli állampolgárok országaival uniós szintű visszafogadási programokat hozzon létre.

Ezzel párhuzamosan a Frontexszel való együttműködés fokozására törekszünk (a Közös Reintegrációs Szolgáltatások tevékenységét kivéve) az információcserét szolgáló alkalmazások szinkronizálása tekintetében.

A visszafogadott személyeket szállító légi járatokon kívül a szárazföldi kényszervisszatérés is további igényeket támaszt a rendszerrel szemben. (2018 és 2021 között 2 770 személy szárazföldi visszatérése valósult meg.) A Program támogatja a kényszervisszatéréseket.

A személyi állomány fejlesztése céljából a tagállamok bevált gyakorlatainak tanulmányozása és külföldi tanulmányutak szervezése (pl. részvétel az ECRET mobilitási programban) is szükséges az alábbi állomány tagjainak:

- idegenrendészeti igazgatás
- a kitoloncolást végző személyi állomány és
- az idegenrendészeti fogdáknak őrzési feladatokat ellátó személyi állomány.

Ahhoz, hogy az idegenrendészet megfelelően el tudja látni feladatait, biztosítani szükséges a megfelelő munkakörülményeket (felszerelés és informatikai eszközök) valamint képzések a Frontex bevonásával.

Az idegenrendészet területén a rendőrség rendelkezésre álló személyi állománya a szokásos ügyfélszám mellett is zökkenőmentesen képes ellátni napi feladatait, azonban nagymértékű beáramlás esetén a feladatellátás nehézségekbe ütközik, és a rendőrség más területeiről kell átcsoportosítani személyi állományt. Ez a személyi állomány azonban nincs kiképezve az idegenrendészeti eljárásokra. Ahhoz, hogy a rendőrség felkészült legyen egy hirtelen beáramlásra, más szakterületekről tartalék személyi állomány képzése tervezett. A Program **támogatja e tartalék személyi állomány képzését a visszatérési irányelvvel összhangban.**

A programmal támogatott intézkedések indikatív listája:

- szárazföldi toloncok támogatása;
- a szárazföldi kényszer-visszatérések nyomon követésére szolgáló nemzeti informatikai rendszer fejlesztése és az alkalmazások szinkronizációja (pl. a RECAMAS rendszerhez), (de a Visszailleszkedési Támogatást Elősegítő Eszköz – RIAT - interoperabilitásának megvalósítását és a Visszatérés-ellenőrzési menedzsment szolgáltatásait a Program nem támogatja);
- tanulmányi látogatások támogatása;
- a visszatérési irányelv (2008/115/EK) 3. cikkének (9) bekezdésével összhangban a visszatérés területén dolgozó személyi állomány számára tervezett képzések támogatása, beleértve a különleges bánásmódot igénylő személyek és az emberkereskedelem áldozatainak azonosítását és kezelését, valamint az alapvető jogokat is;
- a tartalékszemélyi állomány megfelelő képzésének támogatása a visszatérési irányelvvel összhangban álló idegenrendészeti eljárásokról, valamint a kihallgatási technikákról;
- felszerelések vásárlása a személyi állomány számára (pl. munkaállomások, szoftverek, tolmácsberendezések);
- különböző típusú és méretű járművek beszerzése kitoloncoláshoz, mobil iroda a ORFK számára.

3. Támogatott önkéntes visszatérési és reintegrációs programok (II. 3. c) és IV. 3.)

A visszatérésre kötelezett személy fenntartható visszatérését és visszailleszkedését támogató intézkedések, többek között készpénzes ösztönzők, képzés, a kihelyezés és a foglalkoztatás terén való segítségnyújtás, valamint a gazdasági tevékenységek megkezdéséhez nyújtott induló támogatás (III. 4. i), 90%)

Magyarország folyamatosan keresi a lehetőségeket az önkéntes visszatérés ösztönzésének fokozására, a visszatérés megszervezésének felgyorsítására, a visszatérés végrehajtásának támogatására, a visszailleszkedési támogatás fenntartására, valamint a visszatérés előtti és utáni támogatás biztosítására. Az önkéntes visszatérés előmozdításában a következő tényezők és megfontolások állnak:

- Az önkéntes visszatérők nagy része a befogadó létesítményeken kívül tartózkodik, és kihívást jelent annak biztosítása, hogy a megfelelő információk minden potenciális önkéntes visszatérőhöz eljussanak. Ezért az önkéntes visszatérési programoknak magukban kell foglalniuk egy megfelelő, célzott, minden érdekelt félhez eljutó tájékoztatási stratégia kidolgozását.
- A visszatérés előtti pénzügyi és adminisztratív segítségnyújtás különösen fontos a nem befogadó intézményekben tartózkodók, különösen a családok és a különleges bánásmódot igénylő személyek számára.
- A kiutazás előtti segítségnyújtásnak is személyre szabottnak kell lennie (pl. lakhatási támogatás, élelmiszer-csomagok biztosítása, egészségügyi ellátás, gyám bevonása stb.)
- A visszatérés támogatása során fontos biztosítani, hogy a visszatérők ne váljanak újra migránsokká, ezért rugalmas visszailleszkedési támogatásra van szükség a visszatérők helyzetének és életkörülményeinek javítása érdekében (pl. képzés, üzleti tevékenység megtervezése, egészségügyi ellátás, lakhatási támogatás vagy álláskeresési készségek fejlesztése).

A Program támogatja az önkéntes visszatérés IOM általi végrehajtását, amely a származási országokban is rendelkezik irodákkal. A visszatérés támogatásának kulcsfontosságú eleme a visszailleszkedés. A 2014–2020-as időszakban a visszailleszkedési támogatás igénybevétele a visszatérők arányához képest alacsony volt. Fokozottabb tájékoztatás szükséges erről a lehetőségről mind Magyarországon, mind közvetlenül a visszatérés után a származási országban, de törekedni kell a személyre szabott visszailleszkedésre is. A fenntartható visszailleszkedéshez szükség van a visszatérő helyzetének, lehetőségeinek és képességeinek felmérésére, beleértve például az egészségügyi ellátásra, lakhatásra, képzésben való részvételre vagy üzleti tervre vonatkozó igényt is. A visszailleszkedési terveket a származási országban készítenék el, az IOM ott dolgozó munkatársai segítségével. Az IOM budapesti irodája hagyja jóvá a terveket és a származási országban működő IOM irodával közösen segíti a megvalósítást; a megvalósítást alátámasztó dokumentumokat a projekt keretében gyűjtik össze (pl. angolra fordított számlák, működési engedélyk, egyéb hivatalos igazolások, amelyek a visszailleszkedési támogatás igénybe vételét igazolják).

A programmal támogatott intézkedések indikatív listája:

- az önkéntes visszatérési program végrehajtása;
- tájékoztató kampány az önkéntes visszatérésről és a visszailleszkedési támogatásról;
- a visszatérés feltételeinek megteremtése (rövid távú szállás, egészségügyi ellátás, dokumentumok beszerzése);
- szervezés és segítségnyújtás a visszatérés során (kíséret a kísérő nélküli kiskorúak számára és egészségügyi okok miatt) segítségnyújtás a repülőtereken;
- visszailleszkedési tanácsadás, visszailleszkedési támogatás.

4. Együttműködés harmadik országokkal (II. 3. d)

Együttműködés harmadik országokkal az irreguláris migráció elleni küzdelem, valamint az eredményes visszaküldés és visszafogadás tekintetében (III. 4. k)

A kitoloncolások hatékonyságának javítása uniós prioritás. Ennek fő eleme és alapja a különböző (politikai, gazdasági stb.) megállapodásokon alapuló visszafogadási megállapodás megkötése és a meglévő megállapodások hatékony végrehajtása. Az EU várhatóan visszafogadási megállapodásokat köt számos társult országgal és tranzitországgal, és folytatja a meglévő megállapodások végrehajtásáról szóló tárgyalásokat. Az egyezmények megkötésével Magyarország (a Belügyminisztérium és az ORFK) feladata:

- az egyezmények rendelkezéseinek végrehajtása végrehajtási megállapodások megkötésével,

- a megfelelő szakmai együttműködés kialakításának elősegítése.

Magyarország törekszik olyan harmadik országokkal is megállapodást kötni, amelyekkel uniós szinten még nem született megállapodás, és hozzájárul az uniós szintű megállapodások előkészítéséhez is. (Tunézia, Marokkó)

Ehhez olyan szakértők rendelkezésre állására és képzésére van szükség, akik:

- ismerik a nemzetközi és diplomáciai környezetet,
- jó multikulturális kompetenciákkal rendelkeznek, ami lehetővé teszi hatékonyabb kétoldalú kapcsolatok kialakítását harmadik országokkal, megkönnyítve ezzel a visszatérési eljárásokat.

A programmal támogatott intézkedések indikatív listája:

- találkozók és munkaértekezlet a származási és a tranzitországokkal való együttműködés fokozása, valamint új visszafogadási megállapodások előkészítése és megkötése, illetve az egyezmények végrehajtása érdekében;
- tanulmányi látogatások harmadik országokban;
- a szakértők képzése;
- a visszafogadási folyamatban részt vevő harmadik országok (Pakisztán, Tunézia) hatóságai számára képzések szervezése és lebonyolítása.

A harmadik országokban zajló vagy azokkal kapcsolatos projektek esetében az MMIA 5. cikke (3) bekezdésében és 16. cikke (11) bekezdésében említett előzetes konzultációkra kerül sor.

Működési támogatás:

Az idegenrendészeti őrizetek karbantartása folyamatos feladat, amely pozitív hatással van az elhelyezett személyek mentális egészségére és jóllétére. Ez magában foglalja a festést, a törött vagy elhasználódott bútorok, használati tárgyak és esetenként a fogyóeszközök cseréjét. Az operatív támogatást területért felelős ORFK és OIF venné igénybe.

Az OIF személyi állományának bérköltségeit, pl. az irreguláris migrációt ösztönző intézkedésekkel foglalkozó, áthelyezett személyek bérköltségeit a Program fedezné.

A program csak olyan elemeket tartalmaz, amelyek összhangban vannak a visszatérési irányelvvel, az Alapjogi Chartával és a Bizottság 2019.12.23-i, Ref. Ares(2019)7896640.számú, Magyarországnak címzett javaslataival.

2.1. 3. egyedi célkitűzés Visszatérés

2.1.2. Mutatók

Hivatkozás: a CPR 22. cikke (4) bekezdésének e) pontja

1. táblázat Kimeneti mutatók

Azonosító	Mutató	Mértékegység	Mérföldkő (2024)	Célérték (2029)
O.3.1	A képzési tevékenységekben részt vevők száma	szám	250	1 030
O.3.2	A beszerzett eszközök száma, beleértve a beszerzett vagy frissített IKT-rendszerek számát	szám	150	426
O.3.3	A visszailleszkedési támogatásban részesült visszatelepülők száma	szám	10	40
O.3.4	Az idegenrendészeti őrizetekben létrehozott férőhelyek száma	szám	30	30
O.3.5	Az idegenrendészeti őrizetekben felújított vagy feljavított férőhelyek száma	szám	0	59

2.1. 3. egyedi célkitűzés Visszatérés

2.1.2. Mutatók

Hivatkozás: a CPR 22. cikke (4) bekezdésének e) pontja

2. táblázat Eredménymutatók

Azonosító	Mutató	Mértékegység	Alapérték	Az alapérték mértékegysége	Tárgyév(ek)	Célérték (2029)	A célérték mértékegysége	Adatforrás	Megjegyzések
R.3.6	Az önkéntesen visszatért visszatelepülők száma	szám	0	szám	2021–2027	445	szám	projekt	
R.3.7	Azon visszatérésre kötelezett személyek száma, akiket kitoloncoltak	szám	0	szám	2021–2027	1 380	szám	ORFK/projekt	-
R.3.8	Azon visszatérésre kötelezett személyek száma, akik az őrizet alternatívájának minősülő intézkedés hatálya alá tartoznak	szám	0	szám	2021–2027	378	szám	ORFK/projekt	-

2.1. 3. egyedi célkitűzés Visszatérés

2.1.3. A program (uniós) forrásainak indikatív bontása a beavatkozás típusa szerint

Hivatkozás: A CPR 22. cikkének (5) bekezdése; és az MMIA-rendelet 16. cikkének (12) bekezdése, a BBA-rendelet 13. cikkének (12) bekezdése vagy a HAVE-rendelet 13. cikkének (18) bekezdése

3. táblázat Indikatív bontás

A beavatkozás típusa	Kód	Indikatív összeg (EUR)
Beavatkozási terület	001. Az őrizet alternatívái	372 857,14
Beavatkozási terület	002. Befogadási/őrizeti feltételek	8 891 068,64
Beavatkozási terület	002. Kiutasítási eljárások	1 996 241,00
Beavatkozási terület	004. Támogatott önkéntes visszatérés	1 157 142,85
Beavatkozási terület	005. Visszailleszkedési támogatás	257 142,85
Beavatkozási terület	006. Kiutasítási/visszaküldési műveletek	1 459 107,10
Beavatkozási terület	007. Kitoloncolást ellenőrző rendszer	0,00
Beavatkozási terület	008. Különleges bánásmódot igénylő személyek/KNK-k	3 857 142,85
Beavatkozási terület	009. Az irreguláris migráció kiváltó okainak kezelésére szolgáló intézkedések	374 435,06
Beavatkozási terület	010. Működési támogatás	1 906 743,10

2.1. Egyedi célkitűzés 4. Szolidaritás

2.1.1. Az egyedi célkitűzés leírása

-

2.1. 4. egyedi célkitűzés Szolidaritás

2.1.2. Mutatók

Hivatkozás: a CPR 22. cikke (4) bekezdésének e) pontja

1. táblázat Kimeneti mutatók

Azonosító	Mutató	Mértékegység	Mérföldkő (2024)	Célérték (2029)
O.4.1	A képzésben részt vett munkatársak száma	szám	0	0
O.4.2	A kivándorlást előkészítő támogatásban részesült személyek száma	szám	0	0

2.1. 4. egyedi célkitűzés Szolidaritás

2.1.2. Mutatók

Hivatkozás: a CPR 22. cikke (4) bekezdésének e) pontja

2. táblázat Eredménymutatók

Azonosító	Mutató	Mértékegység	Alapérték	Az alapérték mértékegysége	Tárgyév(ek)	Célérték (2029)	A célérték mértékegysége	Adatforrás	Megjegyzések
R.4.3	A nemzetközi védelmet kérelmező, illetve abban részesülő olyan személyek száma, akiket valamely tagállamból egy másikba szállítottak át	szám	0	szám	2021–2027	0	szám	-	-
R.4.4	Az áttelepített személyek száma	szám	0	szám	2021–2027	0	szám	-	-
R.4.5	A humanitárius befogadás keretében befogadott személyek száma	szám	0	szám	2021–2027	0	szám	-	-

2.1. 4. egyedi célkitűzés Szolidaritás

2.1.3. A program (uniós) forrásainak indikatív bontása a beavatkozás típusa szerint

Hivatkozás: A CPR 22. cikkének (5) bekezdése; és az MMIA-rendelet 16. cikkének (12) bekezdése, a BBA-rendelet 13. cikkének (12) bekezdése vagy a HAVE-rendelet 13. cikkének (18) bekezdése

3. táblázat Indikatív bontás

A beavatkozás típusa	Kód	Indikatív összeg (EUR)
Beavatkozási terület	001. Átszállítások egy másik tagállamba (áthelyezés)	0,00
Beavatkozási terület	002. Valamely tagállam részéről egy másik tagállam számára nyújtott támogatás, ideértve az EASO által nyújtott támogatást is	0,00
Beavatkozási terület	003. Áttelepítés (19. cikk)	0,00
Beavatkozási terület	004. Humanitárius befogadás (19. cikk)	0,00
Beavatkozási terület	005. Egy másik tagállam számára a befogadó infrastruktúrával kapcsolatban nyújtott támogatás	0,00
Beavatkozási terület	006. Működési támogatás	0,00

2.2. Technikai segítségnyújtás TA.36(5) Technikai segítségnyújtás – százalékos átalány (CPR 36. cikkének (5) bekezdése)

Hivatkozás: a 22. cikk (3) bekezdésének f) pontja, a 36. cikk (5) bekezdése, a 37. cikk és a 95. cikk

2.2.1. Leírás

Az uniós források magyarországi kezelésének központi koordinációját ellátó Miniszterelnökség biztosítja az informatikai háttérrel és a képzést az adatgyűjtéshez és -tároláshoz az egységes követelményeknek megfelelően valamennyi irányító hatóság számára a 2021–27 közötti időszakra.

Az előző időszakra vonatkozó adatok tárolását, valamint a jelenlegi időszakban a központi koordináció által nem fedezett egyedi igényekre vonatkozó képzés, adatgyűjtés és informatikai támogatás biztosítását a technikai segítségnyújtás keretösszege fedezi. A tervek a következők:

A szakmai ismeretek fejlesztése az Európai Bizottság, a tagállamok vagy más intézmények által külföldön vagy belföldön szervezett tájékoztató rendezvényeken, konferenciákon, eseményeken, szakmai képzéseken, kiadványokban, könyvekben és egyéb eszközökben való részvétel, valamint az irányító hatóság munkatársai számára képzési anyagok készítése révén.

Képzési workshopok és rendezvények előkészítése, szervezése és lebonyolítása annak érdekében, hogy a kedvezményezettek teljesíteni tudják kötelezettségeiket és megfeleljenek a vonatkozó uniós jogszabályoknak.

Az adattárolást és -gyűjtést támogató számítógépes rendszerek fenntartása és fejlesztése, a kapcsolódó szoftverlicenck és eszközök beszerzése.

Az irányító hatóság feladatainak hatékonyabb ellátása az alábbiak révén:

- Az irányító hatóság és az ellenőrző hatóság személyi állományának fenntartása és szükség esetén megerősítése.
- A projektek kiválasztásához és végrehajtásához szükséges szaktudás (műszaki szakértelem, közbeszerzési szakértelem) rendelkezésre állásának biztosítása.
- Monitoringbizottság működtetése.
- Az irányító hatóság által a programirányítási feladatokkal összefüggésben végzett helyszíni ellenőrzések és auditok előkészítése, megszervezése és végrehajtása.
- Számítógépes rendszerek fenntartása és fejlesztése, valamint a hatékony irányítási és ellenőrzési rendszer támogatásához szükséges berendezések beszerzése.
- Külső szakértő igénybevétele az értékelések/(félidős) felülvizsgálatok elvégzéséhez.

Az Alapokból nyújtott támogatás láthatóságának, tájékoztatási és kommunikációs követelményeinek biztosítása:

- A programmal, intézkedésekkel vagy projekkel kapcsolatos tájékoztatási feladatok keretében információs rendezvények előkészítése, szervezése és végrehajtása a 7. szakaszban leírtaknak megfelelően.
- Információs eszközök biztosítása (logókkal ellátott promóciós tárgyak, broszúrák stb.).

2.2. Technikai segítségnyújtás TA.36(5). Technikai segítségnyújtás – százalékos átalány (CPR 36. cikkének (5) bekezdése)

2.2.2. A CPR 37. cikke szerinti technikai segítségnyújtás indikatív bontása

4. táblázat Indikatív bontás

A beavatkozás típusa	Kód	Indikatív összeg (EUR)
Beavatko-zási terület	001. Tájékoztatás és kommunikáció	310 876,87
Beavatko-zási terület	002. Előkészítés, végrehajtás, monitoring és ellenőrzés	2 176 138,12
Beavatko-zási terület	003. Értékelés és tanulmányok, adatgyűjtés	310 876,87
Beavatko-zási terület	004. Kapacitásbővítés	310 876,87

3. Finanszírozási terv

Hivatkozás: a CPR 22. cikke (3) bekezdésének g) pontja

3.1. Pénzügyi előirányzatok éves bontásban

5. táblázat Éves pénzügyi előirányzat

Allokáció típusa	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	Összesen
Összesen								

3.2. Összes pénzügyi allokáció

6. táblázat: Összes pénzügyi allokáció alaponként és nemzeti hozzájárulás

Egyedi célkitűzés	Intézkedéstípus	A (teljes vagy közpénzből nyújtott) uniós támogatás kiszámításának alapja	Uniós hozzájárulás a)	Nemzeti hozzájárulás b)=c)+d)	A nemzeti hozzájárulás indikatív bontása		Összesen e)=a)+b)	Társfinanszírozási arány f)=a)/(e)
					közpénz c)	magán d)		
KEMR	Állandó intézkedések	Összesen	12 288 280,56	4 096 093,52	4 096 093,52	0,00	16 384 374,08	75,0000000000 %
KEMR	IV. melléklet szerinti intézkedések	Összesen	567 242,85	63 026,99	63 026,99	0,00	630 269,84	89,9999990480 %
KEMR	Működési támogatás	Összesen	1 001 286,20	0,00	0,00	0,00	1 001 286,20	100,0000000000 %
KEMR összesen			13 856 809,61	4 159 120,51	4 159 120,51	0,00	18 015 930,12	76,9142060260 %
Jogszerű migráció és integráció	Állandó intézkedések	Összesen	17 349 836,37	5 783 278,79	5 783 278,79	0,00	23 133 115,16	75,0000000000 %
Jogszerű migráció és integráció	IV. melléklet szerinti intézkedések	Összesen	334 285,70	37 142,86	37 142,86	0,00	371 428,56	89,9999989231 %
Jogszerű migráció és integráció összesen			17 684 122,07	5 820 421,65	5 820 421,65	0,00	23 504 543,72	75,2370362117 %
Visszatérés	Állandó intézkedések	Összesen	12 720 851,80	4 240 283,94	4 240 283,94	0,00	16 961 135,74	74,9999999705 %
Visszatérés	IV. melléklet szerinti intézkedések	Összesen	5 644 285,69	627 142,86	627 142,86	0,00	6 271 428,55	89,9999999203 %
Visszatérés	Működési támogatás	Összesen	1 906 743,10	0,00	0,00	0,00	1 906 743,10	100,0000000000 %
Visszatérés összesen			20 271 880,59	4 867 426,80	4 867 426,80	0,00	25 139 307,39	80,6381825701 %
Szolidaritás	Állandó intézkedések	Összesen	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Szolidaritás	IV. melléklet szerinti intézkedések	Összesen	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Szolidaritás összesen			0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	
Technikai segítségnyújtás – százalékos átalány (CPR 36. cikkének (5) bekezdése)			3 108 768,73				3 108 768,73	100,0000000000 %
Mindösszesen			54 921 581,00	14 846 968,96	14 846 968,96	0,00	69 768 549,96	78,7196824808 %

3.3. Átcsoportosítások

7. táblázat: Átcsoportosítások a megosztott irányítás alatt álló alapok között¹

Terhelés (alap)	Jóváírás (alap)						
	BBA	HAVE	ERFA	ESZA+	KA	ETHAA	Összesen
MMIA							

¹A programozási időszak alatti összes átcsoportosítás kumulatív összege.

8. táblázat: Átcsoportosítások a közvetlen vagy közvetett irányítás alatt álló eszközökbe¹

Eszköz	Átcsoportosítás összege
--------	-------------------------

¹A programozási időszak alatti összes átcsoportosítás kumulatív összege.

4. 4. Feljogosító feltételek

Hivatkozás: a CPR 22. cikke (3) bekezdésének i) pontja

9. táblázat: Horizontális feljogosító feltételek

Feljogosító feltétel	A feljogosító feltételek teljesítése	Kritériumok	A kritériumok teljesítése	Hivatkozás a releváns dokumentumokra	Indokolás
1. A közbeszerzési piac hatékony monitoring-mechanizmusai	Igen	Léteznek olyan monitoring-mechanizmusok, amelyek az alapok körébe tartozó valamennyi közbeszerzési szerződésre és azok odaítélési eljárásaira is kiterjednek, az uniós közbeszerzési joggal összhangban. Ez a követelmény a következőket foglalja magában: 1. Rendelkezések annak biztosítására, hogy tényleges és megbízható adatokat gyűjtsenek az uniós értékhatárokat meghaladó közbeszerzési eljárásokra vonatkozóan, a 2014/24/EU irányelv 83. és 84. cikke, valamint a 2014/25/EU irányelv 99. és 100. cikke szerinti jelentéstételi kötelezettségekkel összhangban.	Igen	A 2015. évi CXLIII. törvény 195. § (8) bekezdése és 194. § (1)–(5) bekezdései https://njt.hu/eli/v01/TV/2015/143	A közbeszerzési törvény 194. §-ának (1)–(5) bekezdései rendelkeznek a hivatkozott irányelvek rendelkezései szerinti monitoring-tevékenységek végrehajtásáról, a közbeszerzési törvény 195. §-ának (8) bekezdése pedig a közbeszerzésekért felelős miniszter feladatait határozza meg az Elektronikus Közbeszerzési Rendszer működése során a statisztikai adatok gyűjtésével és rendszeres közzétételével kapcsolatban. 2021 tavaszán aktiválásra került az Elektronikus Közbeszerzési Rendszer üzleti intelligencia (a továbbiakban: ÜI) modulja, amely biztosítja a monitoringhoz szükséges adatgyűjtést és elemzést.
		2. Rendelkezések annak biztosítására, hogy az adatok legalább a következő elemekre kiterjedjenek: a. A verseny minősége és intenzitása: a nyertes ajánlattevő neve, a kezdeti ajánlattevők száma és a szerződés értéke; b. Információ a lezárás utáni végső árról, valamint kkv-k közvetlen ajánlattevőként való részvételéről, amennyiben a nemzeti rendszerekben az ilyen információk rendelkezésre állnak.	Igen	A 2015. évi CXLIII. törvény 195. §-ának (8) bekezdése https://njt.hu/eli/v01/TV/2015/143	A közbeszerzési törvény 195. §-ának (8) bekezdése meghatározza a közbeszerzésekért felelős miniszter feladatait az Elektronikus Közbeszerzési Rendszer működése során a statisztikai adatok gyűjtésével és rendszeres közzétételével kapcsolatban. Az Elektronikus Közbeszerzési Rendszer üzleti intelligencia (a továbbiakban: ÜI) modulját 2021 tavaszán aktiválták. A z ÜI modul biztosítja az adatok gyűjtését és elemzését.

Feljogosító feltétel	A feljogosító feltételek teljesítése	Kritériumok	A kritériumok teljesítése	Hivatkozás a releváns dokumentumokra	Indokolás
		3. Rendelkezések annak biztosítására, hogy az illetékes nemzeti hatóságok a 2014/24/EU irányelv 83. cikkének (2) bekezdésével, valamint a 2014/25/EU irányelv 99. cikkének (2) bekezdésével összhangban elemezzék és monitoringozzák az adatokat.	Igen	A 2015. évi CXLIII. törvény 195. §-ának (8) bekezdése és 194. §-ának (1)–(5) bekezdései https://njt.hu/eli/v01/TV/2015/143 14/2018. (VII. 3.) MvM utasítás a Miniszterelnökség Szervezeti és Működési Szabályzatáról https://njt.hu/eli/v01/UT/2018/MVM/14	A közbeszerzési törvény 194. §-ának (1)–(5) bekezdései rendelkeznek a hivatkozott irányelvek rendelkezései szerinti monitoring-tevékenységek végrehajtásáról, a közbeszerzési törvény 195. §-ának (8) bekezdése pedig a közbeszerzésekért felelős miniszter feladatait határozza meg az Elektronikus Közbeszerzési Rendszer működése során a statisztikai adatok gyűjtésével és rendszeres közzétételével kapcsolatban. Az ÜI-modult 2021 tavaszán aktiválták. Az adatok gyűjtését és elemzését az Elektronikus Közbeszerzési Rendszer ÜI modulja biztosítja. A Miniszterelnöki Hivatal Közbeszerzési Felügyeleti Főosztályát 2020-ban jött létre, és a statisztikai adatok nyomon követéséhez, feldolgozásához és elemzéséhez szükséges szakmai kapacitásokat továbbra is a Főosztály biztosítja.
		4. Rendelkezések annak biztosítására, hogy az elemzések eredményeit a 2014/24/EU irányelv 83.cikkének (3) bekezdésével és a 2014/25/EU irányelv 99. cikkének (3) bekezdésével összhangban a nyilvánosságra hozzák.	Igen	A 2015. évi CXLIII. törvény 195. §-ának (8) bekezdése és 194. §-ának (1)–(5) bekezdései https://njt.hu/eli/v01/TV/2015/143	A közbeszerzési törvény 194. §-ának (3) bekezdése előírja a monitoring eredményeinek közzétételét, a közbeszerzési törvény 195. §-ának (8) bekezdése pedig az Elektronikus Közbeszerzési Rendszer működése során gyűjtött statisztikai adatok rendszeres közzétételét. Az ÜI modullal előállított kimutatások (az egységes piaci eredménytábla mutatói és a „A közbeszerzési piac hatékony monitoring-mechanismusai” támogatathatósági kritériumhoz kapcsolódó

Feljogosító feltétel	A feljogosító feltételek teljesítése	Kritériumok	A kritériumok teljesítése	Hivatkozás a releváns dokumentumokra	Indokolás
					mutatók, 2. pont) nyilvános közzétételét biztosító informatikai fejlesztés folyamatban van.
		5. Rendelkezések annak biztosítására, hogy az ajánlattétel során történő való összejátszás gyanújára utaló minden információról tájékoztassák az illetékes nemzeti szerveket a 2014/24/EU irányelv 83. cikkének (2) bekezdésével, valamint a 2014/25/EU irányelv 99. cikkének (2) bekezdésével összhangban.	Igen	<p>A 2015. évi CXLIII. törvény 46. §-ának (4b) bekezdése és 36. §-ának (2)–(3) bekezdései</p> <p>https://www.njt.hu/jogszabaly/2015-143-00-00</p> <p>A tisztességtelen piaci magatartás és a versenykorlátozás tilalmáról szóló 1996. évi LVII. törvény (Tpvt.) IX. fejezet</p> <p>https://www.njt.hu/jogszabaly/1996-57-00-00.58</p>	A közbeszerzési törvény 36. §-ának (2) és (3) bekezdése értelmében az ajánlatkérő és a közbeszerzésekért vagy az uniós források felhasználásáért felelős miniszter köteles bejelentést (a közbeszerzési törvény szerinti bejelentést vagy panaszt) tenni a Gazdasági Versenyhivatalnak, ha a versenyt korlátozó megállapodás gyanúját észleli. A 256/2021 (V.18.) kormányrendelet 519. cikkének (1) bekezdése szerint a belügyi alapok tekintetében a közbeszerzésekért felelős miniszter feladatait a belügyminiszter látja el.
3. Az Alapjogi Charta hatékony alkalmazása és végrehajtása	Igen	<p>Az Európai Unió Alapjogi Chartájának (a továbbiakban: a Charta) való megfelelés biztosítására hatékony mechanizmusokat alkalmaznak, többek között az alábbiakat:</p> <p>1. Rendelkezések annak biztosítására, hogy az alapokból támogatott programok és azok végrehajtása megfelelően a Charta vonatkozó rendelkezéseinek.</p>	Igen	Általános útmutató az ajánlattételi felhívásokhoz	<p>A központi koordináció közzéteszi a Chartát a honlapon.</p> <p>A támogatási mechanizmusban használt sablonok (pályázati felhívás sablonja, általános útmutató az ajánlattételi felhívásokhoz) hangsúlyozzák a Charta betartásának fontosságát.</p> <p>A Chartában meghatározott jogok érvényesítése során a megfelelő eljárási lépésekhez használt ellenőrző listákat a Chartának való megfelelés ellenőrzése céljából kitöltik.</p> <p>Képzés biztosítása:</p> <p>- A Charta (CPR 9. és 73. cikk) beépül az</p>

Feljogosító feltétel	A feljogosító feltételek teljesítése	Kritériumok	A kritériumok teljesítése	Hivatkozás a releváns dokumentumokra	Indokolás
					<p>alapképzésbe.</p> <p>- „A Charta alkalmazásának biztosítása az uniós finanszírozás során” e-learning képzés.</p> <p>Az irányító hatóságok kötelesek alapjogi tisztviselőt alkalmazni, aki felelős az irányító hatóságon belüli koordinációért, összegyűjti a bevált gyakorlatokat, szakmai támogatást nyújt a Charta betartását figyelő munkatársaknak, és elkészíti az alapvető jogokról szóló jelentést a monitoringbizottsági ülésekre.</p> <p>A panaszokat az irányító hatóság kivizsgálja, és szükség esetén kivizsgálja a szabálytalanságokat, ami a támogatás visszafizetését eredményezheti.</p> <p>MMIA: a nemzetközi védelemhez való hozzáférésre, a befogadási feltételekre, az őrizetbe vételre és a visszatérésre vonatkozó jogszabályi indokolás csatolva (Charta: 18–19. cikk).</p>
		<p>2. Rendelkezések a monitoringbizottság részére történő jelentéstételről az alapokból támogatott olyan műveletekre vonatkozóan, amelyek nem felelnek meg a Chartának, valamint a 69. cikk (7) bekezdése szerint benyújtott, a Chartát érintő panaszokra vonatkozóan.</p>	<p>Igen</p>	<p>256/2021. (V. 18.) Korm. rendelet a 2021–2027 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről</p>	<p>A 256/2021 (V. 18.) Korm. rendelet 33. §-ának (2) bekezdése alapján a monitoringbizottság megvitatja az Európai Unió Alapjogi Chartáját érintően tett, valamely alapvető jog tekintetében meghozott határozaton vagy jelentésen alapuló bejelentésekkel kapcsolatos intézkedéseket.</p> <p>Az alapjogi tisztviselő által készített összefoglalót évente egyszer megvitatja a monitoringbizottság. A jelentés tartalma:</p> <ul style="list-style-type: none"> - A Charta végrehajtása a programban - A Chartával kapcsolatos panaszok kivizsgálásának és kezelésének eredményei.

Feljogosító feltétel	A feljogosító feltételek teljesítése	Kritériumok	A kritériumok teljesítése	Hivatkozás a releváns dokumentumokra	Indokolás
					<p>A jelentésnek tartalmaznia kell: a benyújtott panaszok leírását (a projekt melyik szakaszában, melyik alapjogot érinti), az irányító hatóság álláspontját az esetleges meg nem feleléssel kapcsolatban, a tervezett/meghozott intézkedéseket (szabálytalansági eljárás) és azok előrehaladását.</p> <p>Az Alapvető Jogok Biztosának Hivatala meghívást kap a monitoringbizottságba.</p>
4. A fogyatékossgal élő személyek jogairól szóló ENSZ-egyezmény végrehajtása és alkalmazása a 2010/48/EK tanácsi határozattal összhangban	Igen	<p>A fogyatékossgal élő személyek jogairól szóló ENSZ-egyezmény végrehajtásának biztosítását szolgáló nemzeti keret van érvényben, amely a következőkre terjed ki:</p> <p>1. Célkitűzések mérhető célokkal, adatgyűjtéssel és monitoring-mechanizmusokkal.</p>	Igen	<p>http://njt.hu/cgi_bin/njt_doc.cgi?docid=34535.376996</p> <p>http://njt.hu/cgi_bin/njt_doc.cgi?docid=110932.266681</p> <p>https://njt.hu/jogszabaly/2015-1432-30-22</p> <p>https://njt.hu/jogszabaly/2008-1065-30-22</p> <p>https://njt.hu/jogszabaly/2011-111-00-00</p> <p>https://www.parlament.hu/irom42/01620/01620.pdf (pp 60, 64)</p> <p>https://www.parlament.hu/irom42/00520/00520.pdf</p> <p>https://kormany.hu/dokumentumtar/testulet-i-szerv</p> <p>https://www.efiportal.hu/jogok/</p>	<p>Országos Fogyatékossgügyi Program [15/2015. (IV. 7.) OGY határozat]</p> <ul style="list-style-type: none"> - A program félidejében időközi értékelésre került sor (amelyet 2022. május 7-én nyújtottak be az Országgyűlésnek), - A végrehajtást intézkedési tervek támogatják, amelyek a program célkitűzéseit konkrét intézkedésekkel támasztják alá, - Az 1187/2020 kormányhatározat (intézkedési terv) kiegészült a mutatókkal, javaslatot tettek a kirekesztésre és a fogyatékossgal élők munkaerőpiachoz való hozzáférésére vonatkozó mutatókra. <p>A független mechanizmus feladatait az alapvető jogok biztosa látja el, az Országgyűlés elé terjesztett jogszabályok és a civil társadalmat képviselő Fogyatékossgügyi Tanácsadó Testület (FTT) segíti a független mechanizmus munkáját.</p> <p>Az FTT anyagai elérhetőek a kormany.hu és az efiportal.hu oldalon</p> <p>A 256/2021. Kormányrendelet módosításával a szakpolitikai tisztviselő a programok tervezésében és</p>

Feljogosító feltétel	A feljogosító feltételek teljesítése	Kritériumok	A kritériumok teljesítése	Hivatkozás a releváns dokumentumokra	Indokolás
					végrehajtásában az Országos Statisztikai Hivatal fogyatékosági adatait fogja felhasználni.
		2. Rendelkezések annak biztosítására, hogy az akadálymentességi politika, jogszabályok és standardok megfelelően tükröződjenek a programok kidolgozásában és végrehajtásában.	Igen	<p>1998. évi XXVI. törvény a fogyatékos személyek jogairól és esélyegyenlőségük biztosításáról https://njt.hu/eli/v01/TV/1998/26 Felhívás sablon 2.4. pontja Általános útmutató a felhívásokhoz 11.2. pontja Általános Szerződési Feltételek 256/2021. (V. 18.) Kormányrendelet Képzési anyag a kohéziós politikai alapismereteiről Fogyatékosügy az Európai Unióban és Magyarországon - e-learning képzési anyag Az egyenlő bánásmód követelményének érvényesítése - e-learning képzési anyag</p>	<p>A partnerség a magyarországi társadalmi egyeztetések során megvalósul, a releváns információk a központi honlapon kerülnek közzétételre, a nyilvánosság számára elérhető és akadálymentes verzióban is megtekinthető. 467 partner szervezet külön levélben kértek fel, közülük 12 releváns szakmai szervezet. A központi koordináció által kidolgozott és a támogatási mechanizmus által használt sablonok (felhívás sablon, Általános útmutató a felhívásokhoz) kiemelik az egyezménynek való megfelelés fontosságát, és használatuk kötelező. A végrehajtás során az irányító hatóság egy ellenőrzőlista alapján ellenőrzi a horizontális szempontoknak és az esélyegyenlőségi kötelezettségvállalásoknak való megfelelést. A képzési rendszerben több releváns képzés is elérhető. Az irányító hatóságon belül az alapjogokért felelős személy a elősegíti az akadálymentesítési politikák, jogszabályok és szabványok érvényesítését a programok végrehajtása során, jelentéseket készít a monitoringbizottsági ülésekre, és gondoskodik arról, hogy a levont tanulságok beépüljenek az intézményrendszerbe.</p>
		3. Rendelkezések a monitoringbizottság részére történő jelentéstételről az alapokból támogatott olyan műveletekre vonatkozóan, amelyek nem felelnek meg a fogyatékosággal élő személyek jogairól	Igen	<p>2011. évi CXI. törvény az alapvető jogok biztosáról 2003. évi CXXV. törvény az egyenlő bánásmódról és az esélyegyenlőség</p>	<p>Az alapjogi tisztviselő által készített összefoglalót évente egyszer megvitatja a monitoringbizottság. A jelentés tartalma: - a szabályoknak nem megfelelő projektek</p>

Feljogosító feltétel	A feljogosító feltételek teljesítése	Kritériumok	A kritériumok teljesítése	Hivatkozás a releváns dokumentumokra	Indokolás
		szóló egyezménynek, valamint a 69. cikk (7) bekezdése szerint benyújtott, az említett egyezményt érintő panaszokra vonatkozóan.		<p>előmozdításáról</p> <p>2013. évi CLXV. törvény https://njt.hu/eli/v01/TV/2013/165</p> <p>2016. évi CL. törvény https://njt.hu/eli/v01/TV/2016/150</p> <p>2007. évi XCII. törvény https://njt.hu/eli/v01/TV/2007/92</p> <p>Az Alapvető Jogok Biztosának Hivatala http://www.ajbh.hu/jelentesek-inditvanyok-allasfoglalasok</p>	<p>kezelése</p> <p>- az egyezménnyel kapcsolatban benyújtott panaszok vizsgálása és kezelése</p> <p>Az alapvető jogok biztosa meghívást kap a monitoringbizottsági ülésen való részvételre.</p> <p>A jelentésnek tartalmaznia kell: a benyújtott panaszok leírását (a projekt melyik szakaszában, az egyezmény mely pontját sértették meg), az irányító hatóság álláspontját az esetleges meg nem feleléstől, a tervezett/meghozott intézkedéseket (szabálytalansági eljárás, helyszíni ellenőrzés), azok előrehaladását, megállapításait.</p> <p>Panaszkezelés:</p> <p>Ha egy támogatásra nem jogosult panaszt kíván tenni az egyezmény be nem tartása miatt, panaszt nyújthat be az irányító hatósági alapjogi tisztviselőhöz és az alapvető jogok biztosához. Az irányító hatóság proaktívan együttműködik a kivizsgálásban, és kapcsolatot tart az alapvető jogok biztosával. A kivizsgálásokat az alapvető jogok biztosa vagy annak külön szervezeti egysége, az Egyenlő Bánásmódot Felelős Főigazgatóság végzi a közigazgatási hatósági eljárási szabályoknak megfelelően.</p>

5. Programhatóságok

Hivatkozás: a CPR 22. cikke (3) bekezdésének k) pontja, valamint a 71. és a 84. cikk

10. táblázat: Programhatóságok

Programhatóság	Az intézmény neve	Kapcsolattartó neve	Beosztása	E-mail
Irányító hatóság	Belügyminisztérium	Tóth Judit	helyettes államtitkár	judit.toth@bm.gov.hu
Audit hatóság	Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság	Dencső Balázs	igazgató	balazs.dencso@eutaf.gov.hu
Az a szerv, amely számára a Bizottság kifizetéseket teljesít	Belügyminisztérium	Tóth Judit	helyettes államtitkár	judit.toth@bm.gov.hu

6. Partnerség

Hivatkozás: a CPR 22. cikke (3) bekezdésének h) pontja

A partnerség – a hatóságok, a gazdasági és szociális partnerek, valamint a civil társadalmi szervezetek közötti szoros együttműködés nemzeti, regionális és helyi szinten – lehető leghatékonyabbá tétele érdekében, az irányító hatóság kidolgozta a következő dokumentumot „*Útmutató a partnerségi folyamathoz és a nyilvános konzultációhoz a Belügyi Alapok 2021-2027 végrehajtása során*”. Mivel az Európai Unió még nem dolgozott ki új európai partnerségi magatartási kódexet a 2021–2027-es időszakra, az Útmutatót az európai strukturális és beruházási alapok keretében megvalósított partnerségre vonatkozó európai magatartási kódexről szóló 240/2014/EU bizottsági rendelet (Magatartási Kódex) alapján került kidolgozásra.

Az Útmutató egy belső dokumentum, amelyet a Belügyminisztérium államtitkára hagyott jóvá, és amely az irányító hatóságra vonatkozó előírásokat tartalmaz. Célja a partnerségi feladatok végrehajtásának szabályozása a teljes programciklus során a programok előkészítésére, végrehajtására, nyomon követésére és értékelésére kiterjedően. Az útmutató részletezi a partnerség szabályozási (uniós és nemzeti) hátterét; a partnerségi folyamat szakaszait (programozás, programvégrehajtás, beleértve a pályázati felhívások kidolgozását és értékelését, a nyomon követést és az értékelést), valamint az egyes szakaszokban elvégzendő feladatok leírását és ütemezését; a partnerek azonosításának módját; és a konzultáció csatornáit (honlap, jelenléti és online partnerségi rendezvények, szakértői munkacsoportok, egyéni interjúk, levelek).

Az iránymutatások meghatározzák a partnerek kiválasztásának elveit, amelyek a következők:

- A kiválasztott partnereknek az érintett szakterületek szempontjából a legreprezentatívabb érdekelteknek kell lenniük.
- A kiválasztási folyamat átláthatóságának biztosítása.
- A partnereknek olyan hatóságoknak, gazdasági és szociális partnereknek és a civil társadalmat képviselő szervezeteknek kell lenniük, amelyek jelentős befolyást tudnak gyakorolni a programokra, vagy amelyeket a programok végrehajtása jelentősen érinthet.

Különös figyelmet kell fordítani azokra a csoportokra, például a fogyatékkal élőkre stb., akiket érinthetnek ugyan a programok, de akik azokat nehezen tudják befolyásolni.

A partnerek kiválasztásakor figyelembe vettük a Magatartási Kódex, a CPR, valamint a nemzeti horizontális szabályozás előírásait.

A Magatartási Kódex előírásainak való megfelelést nehezítette, hogy Magyarországon a Belügyi Alapok által lefedett területek irányítása adminisztratív és jogi okokból erősen centralizált, így az érintett regionális, helyi és városi partnerek nem, vagy csak korlátozott mértékben vonhatók be. Másrészt az ágazatban működő ernyőszervezetek, a szakpolitikai és civil társadalmi szervezeteket nemzeti szinten képviselő szervezetek és regionális szereplők létezése nem releváns a területen. A Bizottság javaslatára a fogyatékkal élők képviselő civil társadalmi szervezeteket is meghívták, hogy vegyenek részt a monitoringbizottság munkájában. A partnerségben részt vesz minden olyan szervezet, amely hozzájárult a Belügyi Alapok 2014–2020 közötti nemzeti programjainak végrehajtásához.

Partnerség a programozásban

A programtervezeteket az irányító hatóság által alaponként külön-külön kinevezett **szakértői munkacsoportokkal** együttműködésben dolgozták ki. A programozási dokumentumokról szóló nyilvános konzultáció megszervezésekor az országos lefedettség és a lehető legnagyobb társadalmi nyilvánosság elérésére törekedtünk.

A programtervezetet a nem kormányzati szervezetekből álló emberi jogi munkacsoport ülésén mutatták be. A programtervezet összefoglalóját 2021 novemberében tették közzé a www.belugyialapok.hu honlapon. A tervezet közzétételét követően 8 szervezettől, főként nem kormányzati szervezetektől és egyházaktól mintegy 60 észrevétel és javaslat érkezett.

A kiemelt partnerek listája azokat a szervezeteket tartalmazza, amelyek hozzájárultak a Menekültügyi,

Migrációs és Integrációs Alap 2014–2020-as nemzeti programjának végrehajtásához.

A beérkezett érdemi észrevételek és az irányító hatóság álláspontja ezekkel kapcsolatban szintén a www.belugyalapok.hu oldalon található. Számos javaslat és észrevétel tükröződik a programdokumentum végleges technikai tartalmában.

A magyar fejlesztéspolitikai rendszer sajátossága, hogy az irányító hatóság a programforrások felhasználásának ütemezését az ún. **Éves Fejlesztési Keretben** (a továbbiakban: ÉFK) határozza meg. Ez a dokumentum tartalmazza a támogatandó intézkedések címét, a költségvetést, a kiválasztási eljárást, a pályázati felhívás közzétételének várható időpontját, így világosan láthatóvá válik, hogy a következő évben milyen fejlesztési források állnak rendelkezésre. Az ÉFK tartalmát a terület megfelelő szakértőivel közösen dolgozzák ki, és a tervezetet a Belügyi Alapok **monitoringbizottsága** véleményezi. A monitoringbizottság bevonása az ÉFK véleményezésébe az irányító hatóság jogi kötelezettsége.

Partnerség a program végrehajtásában

A partnereknek a programok végrehajtásában, monitoringjában és értékelésében való részvételét a programok monitoringbizottságának megfelelő működése biztosítja. Magyarország azt tervezi, hogy a 2021–2027-es programozási időszakra a BBA, a HAVE és az MMIA alapokra egyetlen monitoringbizottságot hoz létre. A monitoringbizottság keretében monitoring albizottságok hozhatók létre a célkitűzések és a kulcsfontosságú területeken jelentkező kihívások terén elért előrehaladás áttekintésére.

Figyelembe véve az Alap sajátosságait, a monitoringbizottság és az albizottságok összetétele a civil társadalmi szervezetekre vonatkozó partnerségi magatartási kódexben felsorolt szereplőkön alapul, így a kormányzati szereplők mellett az érintett civil társadalmi szervezetek, köztük a fogyatékossgal élők jogaiért felelős szervezetek, a szociális partnerek és az alapvető jogok biztosa is részt vesznek a bizottságban a közös rendelkezésekről szóló rendelet 8. cikkével összhangban. A monitoringbizottság civil társadalmat képviselő tagjait szakértelmük és érdemeik objektív értékelése alapján választják ki. Az egyes szervezetek kiválasztásakor figyelembe veszik a 2014–2020-as időszak monitoringbizottságainak tapasztalatait, és olyan partnerek bevonására törekednek, akik szakértelmükkel és tudásukkal hozzájárulhatnak a program végrehajtásához.

Az Európai Bizottság Migrációs és Belügyi Főigazgatósága tanácsadó és ellenőrzési minőségben vesz részt a monitoringbizottság munkájában.

A programok elfogadását követően hozzák létre a végleges monitoringbizottságot és nevezik ki tagjait.

Az ÉFK keretében készített pályázati felhívások esetében a 10 napos nyilvános konzultációs időszak szintén jogi kötelezettség. Az irányító hatóság a beérkezett észrevételek fényében véglegesíti a pályázati felhívás tervezetét, amely a honlapon követhető.

A pályázati felhívások közzététele a www.palyazat.gov.hu központi honlapon történik oly módon, hogy a támogatási kérelmek benyújtásának határideje előtt legalább 30 nappal lehetőség legyen megismerkedni a felhívás tartalmi követelményeivel. Az ajánlattételi felhívások közzétételéről és azok módosításairól hirdetményt kell közzétenni.

Az előző programozási időszakhoz hasonlóan az IH rendszeres tájékoztatókat szervez a támogatási kérelmek benyújtásáról, képzéseket a sikeres projektek végrehajtására és a jelentéstételi kötelezettségek teljesítésére, valamint rendezvényeket a bevált jó gyakorlatok megosztására.

Partnerség a programok végrehajtásának értékelésében

Az **irányító hatóság értékeléseket végez a Belügyi Alapokhoz kapcsolódó programok** hatékonyságának, eredményességének, relevanciájának, koherenciájának és az uniós hozzáadott értékének felmérése érdekében a tervezés és a végrehajtás minőségének javítás céljából.

Az értékelések eredményességének biztosítása érdekében, **értékelési terv készül** a programok Bizottság általi jóváhagyásától számított egy éven belül, amely tartalmaz egy 2024. március 31-ig elvégzendő félidős értékelést, valamint egy **2029. június 30-ig** elvégzendő értékelést **a programok hatásának felmérése céljából**. Az értékelési terv tervezetét nyilvános konzultációra bocsátják, majd a beérkezett észrevételek alapján módosítják, és benyújtják a monitoringbizottságnak, amely dönt a terv jóváhagyásáról. A jóváhagyott értékelési tervet a www.palyazat.gov.hu központi honlapon teszik közzé. Szükség esetén az értékelési terv módosítható. A módosítás az eredeti tervvel azonos eljárást követ. Az

értékelések elvégzésével az irányító hatóság a szakterületen dolgozó független szakértőket kíván megbízni, akikkel megismertetik az értékelésekhez szükséges adatok előállításához és összegyűjtéséhez szükséges eljárásokat. Az elvégzett végső értékeléseket a honlapon teszik közzé. Mind a program végrehajtása, mind az értékelés során, **a cél a program által esetlegesen érintett konkrét csoportok bevonása**, pl. a fogyatékossgal élők igényeinek figyelembe vétele nagyban hozzájárulhat a program sikeréhez. Az irányító hatóság meg kívánja vizsgálni annak lehetőségét is, hogy a helyi területi együttműködést és a foglalkoztatás területét képviselő érintett szervezeteket bevonja a program végrehajtásának értékelésébe.

7. Kommunikáció és láthatóság

Hivatkozás: a CPR 22. cikke (3) bekezdésének j) pontja

A Program kommunikációs tevékenysége az IH feladata, azt az elkülönített technikasegítség-nyújtási források felhasználásával, a központi koordináció (a továbbiakban: KK) által biztosított technikai és szervezési támogatással hajtják végre.

Az irányító hatóság mindhárom Belügyi Alap számára közös kommunikációs tisztviselőt nevez ki. A kommunikációs tisztviselő részt vesz a tagállami kommunikációs hálózat működésében, a hálózat ülésein beszámol az irányító hatóság által végrehajtott és tervezett kommunikációs tevékenységekről, és megvitatja az összehangolt kommunikáció lehetőségét más programokkal és kapcsolódás esetén a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközzel (RRF).

Célkitűzések:

Az MMIA fejlesztési célkitűzéseinek és eredményeinek bemutatása és magyarázata, a nyilvánosság tájékoztatása a program eredményeiről a nagyközönség és a szakemberek számára egyaránt érthető módon, ezáltal növelve a program stratégiai célkitűzéseinek és az uniós támogatás felhasználásának láthatóságát és elismertségét.

Céltott tájékoztatás a Programban meghatározott intézkedések által érintett lakosság számára a fő beavatkozási irányokról, fejlesztési lehetőségekről és eredményekről.

A Programhoz kapcsolódó közvetlen uniós alapok támogatása, információátadás az irányító hatósági hálózat segítségével.

A potenciális pályázók teljes körű és folyamatos tájékoztatása a Programról, ami lehetővé teszi számukra az uniós forrásokhoz való hozzáférést és azok felhasználását, valamint a konkrét pályázati felhívásokról, továbbá a pályázók mozgósítása.

A program kedvezményezettjeinek tájékoztatása a projektjükkel kapcsolatos kommunikációs kötelezettségekről, és folyamatos segítségnyújtás annak biztosításához, hogy a kedvezményezettek rendszeresen és hatékonyan teljesítsék a közös rendelkezésekben meghatározott kommunikációs kötelezettségeiket (pl. az uniós finanszírozás kiemelése a KK által készített Kedvezményezettek tájékoztatási kötelezettségei kézikönyvnek (a továbbiakban: KTK kézikönyv) megfelelően).

A Program éves előrehaladásának és eredményeinek bemutatása különböző kommunikációs eszközökkel.

A program végrehajtása során előállított technikai és egyéb információs anyagok terjesztése.

Eszközök, csatornák:

Márkaépítés: mivel a CPR rendelkezései a Belügyi Alapokra is vonatkoznak, a 2014–2020-as időszakban használt láthatósági elemek helyett az irányító hatóság a CPR előírásainak megfelelően a KK által tervezett közös márkaépítési elemeket fogja használni, hogy az új pénzügyi időszakban egységes arculatot biztosítson és még inkább kiemelje az uniós hozzájárulás fontosságát.

Rendezvények: az irányító hatóság (virtuális vagy személyes) szakmai rendezvényeket, konferenciákat, információs napokat kíván szervezni szakemberek, potenciális pályázók és kedvezményezettek számára. A célcsoportok lehető legszélesebb körének elérése érdekében tervezzük továbbá, hogy részt veszünk a KK által szervezett, az MMIA-t érintő rendezvényeken és egyéb közös kommunikációs tevékenységekben (kampányok, rendezvények, audiovizuális eszközök).

Közösségi média: az irányító hatóság ki kívánja használni a KK által működtetett közösségi médiaplatformok által kínált lehetőségeket az uniós hozzájárulás eredményeinek népszerűsítésére, és támogatja a kedvezményezettek projektszintű jelenlétét a különböző közösségi média-platformokon.

Nyomatás, grafika: brosrák és információs anyagok, roll-upok stb. A költséghatékonyság és a környezetvédelmi szempontok figyelembevételével, amikor csak lehetséges, a célközönség elérése érdekében a digitális kiadványok élveznek elsőbbséget.

PR, kreatív: a megfelelő csatornákon (weboldal, közösségi média) közzétett videók és kisfilmek, különböző rendezvényeken terjesztett promóciós tárgyak.

Honlap: az egységes információáramlás biztosítása érdekében a fő kommunikációs és láthatósági csatorna a központi honlap (www.palyazat.gov.hu), azon belül az MMIA-nak szentelt, a fogyatékossgal élő felhasználók számára is hozzáférhető és optimalizált aloldal lesz. A központi honlap a CPR szerinti programok jóváhagyásáról szóló döntéstől számított 6 hónapon belül lesz elérhető, addig a CPR 49. cikkében előírt, a programokkal kapcsolatos naprakész információk közlésére az irányító hatóság által működtetett Belügyi Alapok jelenlegi honlapja (www.belugyalapok.hu) szolgál.

Sajtó és egyéb médiamegjelenések: sajtóesemények, sajtóközlemények.

Célcsoport: a nagyközönség, a potenciális pályázók és kedvezményezettek, a nemzeti és nemzetközi szakmai szervezetek és intézmények megfelelő képviselői.

Forrás: A fenti célkitűzések megvalósításával kapcsolatban felmerülő költségeket a technikai segítségnyújtás költségvetéséből finanszírozzák. A tervezett tevékenységeket az éves kommunikációs tervek részletezik.

Monitoring: Az alábbi programspecifikus kommunikációs célkitűzések előrehaladását a monitoringbizottság ülésén ismertetik, az értékeket pedig az éves kommunikációs tervekben pontosítják:

Rendezvények: 5 rendezvény / év, 30 résztvevő / év

Sajtó és egyéb médiamegjelenés: 3 a programozási időszakban

Weboldal, közösségi média: legalább 1 000 látogatás a programozási időszakban.

8. Egységköltések, egyösszegű átalányok, százalékos átalányok és költségfüggetlen finanszírozás alkalmazása

Hivatkozás: CPR 94. és 95. cikke

A CPR 94. és 95. cikkének tervezett alkalmazása	Igen	Nem
A program keretében az elfogadásától kezdve egységköltések, egyösszegű átalányok és százalékos átalányok alapján nyújtják az uniós hozzájárulást a CPR 94. cikke szerinti prioritást illetően.	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>
A program keretében az elfogadásától kezdve költségfüggetlen finanszírozás alapján nyújtják az uniós hozzájárulást a CPR 95. cikke szerint.	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>

1. függelék Uniós hozzájárulás egységköltések, egyösszegű átalányok és százalékos átalányok alapján

A. A fő elemek összefoglalása

Egyedi célkitűzés	Az egyedi célkitűzésen belüli teljes pénzügyi allokáció azon tervezett százalékos aránya, amelyre az egyszerűsített költségelszámolási módszert fogják alkalmazni	Fedezett művelet típus(ok)		A térítést kiváltó mutató (2)		A térítést kiváltó mutató mértékegysége	Az egyszerűsített költségelszámolási módszer típusa (egységköltések, egyösszegű átalányok vagy százalékos átalányok)	Az egyszerűsített költségelszámolási módszer összege (EUR-ban) vagy százalékos aránya (százalékos átalány esetén)
		Kód (1)	Leírás	Kód (2)	Leírás			

(1) Ez az MMIA-ra, a HAVE-re és a BBA-ra vonatkozó alapspecifikus rendeletek VI. mellékletében szereplő kódra vonatkozik.

(2) Adott esetben a közös mutató kódjára vonatkozik.

1. függelék Uniós hozzájárulás egységköltések, egyösszegű átalányok és százalékos átalányok alapján

B. Részletes információk művelettypusok szerint

C. Az egységköltség, az egyösszegű átalány vagy a százalékos átalány kiszámítása

1. Az egységköltségek, egyösszegű átalányok és százalékos átalányok kiszámításához használt adatforrások (ki állította elő, gyűjtötte össze és rögzítette az adatokat; hol tárolják az adatokat; határidők; hitelesítés stb.).

--

2. Kérjük, ismertesse, hogy a CPR 94. cikkének (2) bekezdésén alapuló javasolt módszer és számítás miért megfelelő a művelettípus esetén.

3. Ismertesse, hogyan végezték el a számításokat, különös tekintettel a minőséget vagy a mennyiségeket érintő feltevésekre. E melléklethez adott esetben statisztikai bizonyítékokat és referenciaértékeket kell felhasználni és kérésre a Bizottság által használható formátumban benyújtani.

--

4. Kérjük, ismertesse, hogyan biztosította, hogy az egységköltség, egyösszegű átalány vagy százalékos átalány kiszámításához csak támogatható kiadást vegyenek figyelembe.

--

5. A számítási módszer, az összegek, valamint az adatok ellenőrzésének, minőségének, gyűjtésének és tárolásának biztosítását célzó intézkedések audithatósági értékelése.

--

2. függelék Uniós hozzájárulás költségfüggetlen finanszírozás alapján

A. A fő elemek összefoglalása

Egyedi célkitűzés	Költségfüggetlen finanszírozással térítendő összeg	Fedezett művelet típus(ok)		A Bizottság általi megtérítésre jogosító teljesítendő feltételek/elérendő eredmények	Mutatók		A Bizottság általi megtérítésre jogosító teljesítendő feltételek/elérendő eredmények mértékegysége	A kedvezményezett(ek) részére történő visszatérítés céljára előirányzott visszatérítési mód
		Kód (1)	Leírás		Kód (2)	Leírás		

(1) Ez az MMIA-ra, a HAVE-re és a BBA-ra vonatkozó alapspecifikus rendeletek VI. mellékletében szereplő kódra vonatkozik.

(2) Adott esetben a közös mutató kódjára vonatkozik.

B. Részletes információk művelettípusok szerint

DOKUMENTUMOK

A dokumentum címe	A dokumentum típusa	A dokumentum kelte	Helyi hivatkozás	Bizottsági hivatkozás	Fájlok	Küldés napja	Feladó
Program pillanatkép 2021HU65AMPR001 1.2	Pillanatkép az adatokról küldés előtt	2022. december 8.		Ares(2022)8538302	Programme_snapshot_2021HU65AMPR001_1.2_hu.pdf Programme_snapshot_2021HU65AMPR001_1.2_hu_en.pdf Programme_snapshot_2021HU65AMPR001_1.2_en.pdf	2022. december 8.	